



前日上午,北京市十三届人大五次会议开幕,市长郭金龙向大会作政府工作报告。昨日,来自社会各界的北京市人大代表对报告中涉及的政府财政、政府职能、精细化管理、学生体质等热点问题进行审议,提出建议和各自观点。



关注财政

针对2011年北京市人代会批准的预算中财政收入增长9%,结果实际增长27.7%,昨日,有代表质疑制定预算目标的合理科学合法问题。



精细管理

政府工作报告中提到,全面开展精细管理、服务群众活动,实施环境秩序分级分类管理,提升重点大街、重点区域。有代表认为,政府应该更多地去做好市民身边的细节。

# “财政增收为何能达27%?”

昨日,市人大代表、中国政法大学法学教授王玉梅在审议时发问,人大批准了预算,政府年初报的是增长10%,年末为什么是增长27%?该不该增长到27%?她说:“该不该收到27%和你能不能收到27%这是两个问题。”

王玉梅表示,财政收入增速中有一个合理、科学、合法确定财政收入的问题,这个增长过高。“我们可以理解政府要做很多事,都需要钱,需要很多财政支出,但收多了、政府做多了,并不一定起到好的效果。”

## 回应 政策因素增加部分收入

市人大代表、市财政局局长杨晓超表示,去年限购房子、车和首钢搬迁三大因素对北京市经济和财政收入影响比较大,但全年财政收入之所以能完成,主要增长在金融业、制造业、批发零售业、服务业、计算机和软件业。去年的政策性因素,比如外资企业的城建税和教育

附加等增加了财政收入。此外,前年年底楼市、车市热,形成的税收都体现在去年1月的一次性收入,平时一月份的财政收入大致在300亿,去年1月收了近480亿,等于多收了100多亿。上述几种因素交织在一起,导致去年北京在调控下,财政收入仍有比较高的增长。



部门职能

市人大代表、中国政法大学法学教授王玉梅建议,政府在做决策时,在考虑边界时,要充分考虑能做什么,而不是收来多少钱就要做什么事。

# 政府决策应考虑“边界”

王玉梅从财政收入高速增长问题延伸到政府职能边界的问题。“政府到底该做什么?政府的定位到底该在哪里?”

王玉梅建议政府在做决策时,在考虑边界时,要充分考虑能做什么,而不是收来多少钱就要做什么事。

## 回应 无边界导致税收不够花

市人大代表、市财政局局长杨晓超认为,财政收入构成政府的施政成本,施政要花多少,相应地去收税,这首先应该由政府职能决定,“你一个大政府还是小政府,是一个无限责任政府,还是有限政府,如果是有限政府,税收就是多多益善,如果是无限政府,税收就应该是有限的,不是越多越好。”他表示,税收

多少应该根据公共政策确定,中国恰恰在市场经济过程中,政府职能没有界定好,政府职能的边界到底在哪没说清楚,而且现在政府职能有扩大趋势,从管理体制上,不仅管理到县,还要管理到乡、村,从社会管理看,几乎没有不管的,这样一个无边界的职能,税收肯定是怎么都不够花,根本问题还在政府职能。 本报记者 杨华云

# 百姓身边事应精细化管理

市人大代表王玉梅认为:“这些重点提不提都可以,如果细节没做好,每个人都能在周围感觉到。”王玉梅说,她最近搬家了,“经常早上上班时,车被堵在地库里出不去,因为路被乱停的车堵死了,这样的细节管理才是我们最需要去抓的,那些大景观漂亮也在其次。”

## 回应 从“粗”到“细”提升空间大

市人大代表、副市长洪峰亦表示,北京市加强精细化管理的余地很大。他坦言,上海城市管理很多精细化的方面比北京强,这位分管教育的副市长以去年打工子弟学校问题引起公众很大反应举例,实际该问题北京有些方面是走在上海前面的,但有的工作做得粗,以为把

一些需要停办的打工子弟学校的学生算出大数来,并从公办学校腾出学位,安排好这些孩子就可以了,但因为工作时不精细,惹起很多对政策的误读,工作和方案衔接不上又造成很多矛盾。他还以雨为例,下雨被人说地铁成了水帘洞,实际上是下水道隔

离有些草有些树被冲过来,导致水不下去,而很多城市都建了数字化管理系统,很多街道、井盖都能在指挥中心显现出来,哪个地方井盖丢了、哪个井盖被堵了,马上显示出来,一两分钟就指挥着去处理了。他认为,这套系统作为首都更应该建起来。 本报记者 杨华云



学生体质

“去年公布的国民体质监测公报,北京仅排第六。现在的孩子体重越来越重,力量越来越小。” “强国必先强种,强种必先强身。应该重视青少年体质健康问题,并在政府工作报告中增加相关表述。” “如果能把学校周边宾馆饭店搬走,保证学校锻炼场所,才是真正重视教育。” ——北京市人大代表蒋效愚

# “重视青少年体质”应入报告

昨日,市人大代表蒋效愚在参加朝阳团分组审议时表示,在青少年体质越来越差的情况下,应重视“青少年体质健康”问题,并在政府工作报告中增加相关表述。蒋效愚说,虽然政府工作报告里提到今年优先安排教育投入,市级财政安排资金增长

20.7%,但对于北京青少年体质问题一字没提。去年公布的国民体质监测公报,北京仅排第六。现在的孩子身高越来越高,跑得越来越慢,体重越来越重,力量越来越小,体质越来越差。他认为,人才竞争不单是思想道德素质、科学文化素质,还包括身体健康素质,没有第

三个素质,前两个都持续不了。蒋效愚建议,应把“重视青少年体质健康”写入政府工作报告,教育部门和学校还应该做哪些工作,同时要加强对体育基础设施的建设和投入,扭转青少年体质状况堪忧的局面。他说,北京教育资源丰富,但中小学能够有标准

400米跑道的能有多少?特别是城区,学校周边都占满了。没有条件能不能创造条件?如果能把学校周边的宾馆饭店搬走,保证学生锻炼场所,才是真正重视教育。说起来容易做起来难,一年不行,就多做好几年,不能因为难而维持现状。 本报记者 汤畅



文化产业

政府工作报告中提出,将扶持优秀民营文化企业和中小文化企业加快发展,并完善财税、融资等产业扶持政策,促进文化与资本深度对接。

# 鼓励老国企“转型”文化产业

昨天,市人大代表李爱庆建议,应当将发展文化产业的主体加上“国企”,鼓励国有企业参与文化产业。他说,实际上前两年北京已经就此进行了

一些实践,比如将京棉二厂闲置多年的老厂房拿出来,保留原先的建筑并经过修整加固,变成了100多家文化创意产业的企业用园,成为了北京文化创意产业的

名片之一。他表示,北京还有很多可以利用的老国企,具备发展文化产业的条件。这些老国企作为现有的资源,承载了一定历史文化记忆,并

且原有的工业厂房、技艺都可以保留。“比如焦化厂、印刷一厂等,都是长期闲置、利用率比较低的,都可以发展文化产业。” 本报记者 温霁