



THE BEIJING NEWS

创刊于2003年11月11日

总第3011期

统一刊号  
CN11-0245主管  
中共北京市委宣传部出版  
新京报社地址：  
北京市东城区幸福大街37号  
邮编：100061  
传真：010-67106766  
新闻热线：010-67106710  
(24小时)  
发行热线：  
010-67106666  
新京报网：  
www.bjnews.com.cn广告经营许可证号：  
京宣工商广字第0068号常年法律顾问：  
北京市岳成律师事务所声明：  
未经本报许可，不得转载、采用本报及本报网站刊载之内容。

## ■ 社论

# 骗低保者能否追究刑责？

一个略高于低保线的穷人“骗低保”，和一个开豪车、住豪宅的人“骗低保”，造成的危害是否一样，是否统一追究刑责，还需要细化相关政策。

据报道，北京市民政局出台规定，明确了对骗取社会救助者的惩罚措施：瞒报、虚报家庭财产收入者，将被列入诚信体系“黑名单”，且6个月内不得申请该项救助，构成犯罪的还将追究刑责。

最低生活保障，是一种有限的公共资源，有人偷奸耍滑多占了，必然会损害潜在受社会救助者的权益。之前，有过不少“骗低保”的新闻：开宝马车的，坐拥几套房的，居然还在全家吃低保。骗取低保不仅是非法占用财政资源，更严重破坏社会公平。

在北京新规之前，河南、陕西等多个省市民政部门都制定了相关罚则：骗取低保，先追回款物后处若干倍的罚金。但明确提出追究刑责的，还不多见。

本来，虚构生活困难，掩饰真实收入，以达到非法占有低保金的目的，已经符合“诈骗罪”的构成要件，依北京市的规定，涉案3000元以上就应由公安机关立案追究。那么，为什么全国罕有骗保者被定罪的呢？

从法理来说，刑法具有“谦抑性”，不是所有违法活动，都应受到严厉的刑事处罚。刑法保护的是最基本的

社会秩序，只有当一种行为严重危害社会秩序时，才需要将其列为犯罪。所以，刑法学理认为，“欺诈”行为“超出社会容忍范围”时，才构成诈骗罪，比如一般的虚假广告，构成行政违法，但危害严重的街头骗局，就构成刑事犯罪了。

但是，社会对“欺诈”的“容忍”标准，是与社会文明、法治水平、征信制度相适应的。社保制度规范严谨，就没人敢以身试法；相反，如果低保制度惩戒乏力，违规骗保者众，就会形成“破窗效应”，引发社会成员的侥幸心理，最后“法不

责众”。从这一点，就不难理解香港为何骗取社保、福利，动辄就会入罪。

要切实打击骗保行为，首先应全面规范低保政策：细化低保户的财产标准，严格审核手段。这也正是北京民政局颁布的这两个认定、核对低保户新规的意义所在。这次新规细化了认定标准，不只查家庭的工资收入，还要通过部门联动调查申请家庭的存款、股票收入，以及继承遗产、住房公积金等，严禁高消费。此外，严格处罚，瞒报虚报者将6个月内不得申请，并列黑名单。

在严格上述社会救助

制度的基础上，全社会应能形成集体守法的预期，形成对骗保者“零容忍”的共识；此时，如果再有人敢造假，规避这些严格规定，那就说明其主观恶意之深，当然应作为犯罪处置。

当然，同样是骗低保，即使非法获取的救助金额一致，一个略高于低保线的穷人“瞒报”，和一个开豪车、住豪宅的人“瞒报”，造成的危害是否一样，是否统一追究刑责，还需要细化相关政策。司法机关在实践中也应积极探索，抓住典型恶性骗保案件，严格执法，以儆效尤。

## ■ 观察家

## 副秘书长何以能干预警方办案

一个市政府副秘书长、督查室主任如此干预办案，且未见当地公安机关提出异议，充分表明有些地方公安机关的“抗干扰”能力严重欠缺。

河北省邯郸市政府副秘书长、督查室主任苗新派干预公安机关依法办案，力保4名被公安机关网上追逃的嫌犯回家“安心过年”，经媒体曝光后引发关注。日前，邯郸市纪委通报，苗新派涉嫌滥用职权、干预公安机关依法办案，已构成严重违纪，市委决定对其停职检查；对其违纪问题进一步调查处理。

地方官员干预公安机关执法办案，可谓屡见不鲜。但像这样明目张胆地干预公安机关刑事执法，擅自带领工作人员亲临事发现场“指导”，并要求当地公安机关春节前不要对网上

追逃的4名犯罪嫌疑人进行抓捕，力保4名逃犯回家“安心过年”，着实过于离谱。其行为的背后，是否还有更高领导的指示或批文，是否系奉命行事？这仍需进一步查明。

如果苗新派不是奉命行事，则其法治意识之淡薄足以让人瞠目。公安机关刑事执法，是严肃的刑事司法活动，在他眼里居然视同儿戏，案件可以随时叫停，逃犯可以在警察的眼皮底下“安心过年”。也许，在他眼里，根本没把公安机关当作执法机关和刑事司法机关，而仅仅是政府的“仆役”

和“家丁”，可以想怎么用就怎么用。

一个市政府副秘书长、督查室主任如此干预办案，且未见当地公安机关提出异议，充分表明有些地方公安机关的“抗干扰”能力严重欠缺。公安机关虽是政府的一个部门，但在执法方面，应当具有相对独立性，不容随意干预。这一方面需要各级党政领导增强法治意识，支持公安机关依法独立办案；另一方面，也必须在制度和机制上作出安排，增强公安机关的“抗干扰”能力。

目前，我国实行“条块

结合、以块为主”的公安领导管理体制，应当说，有其合理性和自身优势。但多年的实践也暴露出“警察权过度地方化”的问题，由于公安机关在人、财、物等方面严重受制于地方，导致在执法方面不得不听命于地方领导。近年来，虽然不断强化“条条”管理，例如，地方政府对公安机关正职领导的提名必须征得上一级公安机关同意，城市公安分局一律受市公安局直接领导和管理等，但应当说仍然不够，特别是在人权和财权上，仍然严重受制于地方。

解决的途径，是明确划

分中央事权和地方事权，合理调整“条”与“块”的关系。一般来说，治安行政管理是地方事权，人权、财权应“以块为主”；刑事司法主要是中央事权，人权、财权必须“以条为主”，最大限度减少地方掣肘。在刑事司法上强化“条条”，有助于抵御和化解来自地方的干预和干扰。正如邯郸这起案件中办案民警所说的，此案并不复杂，“如果省公安厅督办，一两天就解决了”，上级公安机关的强力介入和支持，往往是下级公安机关突破不当干预的重要支撑。

□毛立新(学者)

### 更正与说明

#### 【文字更正】

1.2月6日A02版《镉污染后续治理不能掉以轻心》(校对:翟永军 编辑:王华)一文,第5栏第1、2行括号中“折合人民币”应为“折合人民币”。

2.2月6日A20版《反对片面施压叙政府》(校对:吴限 编辑:白飞)一文,第2栏第2段第6、7行“要求继续就草案就行磋商”中,“就行磋商”应为“进行磋商”。

3.2月6日A25版《杜琪峰为郑秀文“定制”爱》(校对:李立军 编辑:甘丹)一文,第1栏第1段第9行中“换上忧郁症”应为“患上忧郁症”。

4.2月6日D02版《以变应变 顺应职场之变》(校对:林锡 编辑:巫慧)一文,前言部分第1段倒数第2、3行中“不靠谱公司”应为“不靠谱公司”。

本报谨就以上错误和疏漏向读者和相关单位、人士致歉。  
挑错热线:010-67106710  
栏目编辑:李赛

### 来信

#### 银行不准“闲坐”还怎么“服务”

据报道,近日京城刮起大风,市民试图进银行躲风时却被拒。多家银行称接通知不准进内闲坐。

银行乃金融重地,安保工作马虎不得。吸取一些地方银行抢劫、偷盗事故频发的教训,对安保工作实施升级,这既是对客户的负责,也是对银行自身的负责。

但是,银行是个服务场所,提供周到、便利、温馨、人性化的服务,既是对客户的尊重和爱护,也是吸引客户、赢得效益的手段和方法。对于每个进银行大厅的人,无论其办不办理业务都应该热情对待、友好相迎,毕竟在普遍意义上而

言,他们都是银行的客户,或者说是潜在的客户。在寒冷的冬天,市民只是来避避风、躲躲寒,不必要以“安保升级”为理由将其拒之门外。

正确的做法应该是强化保卫人员的责任心、提高安保技能水平、提升安保技术手段、完善安保设施和措施,在开门迎客的同时,增强警惕性和安全性。

□舒爱民(职员)

#### “裸跑弟”不能被当成试验品

除夕清晨,一名来自南京、跟随父母到美国旅行的4岁幼童,以裸跑方式在纽约-13℃的暴雪中迎接农历新年。近日,这段视频被孩子的家人放到网上,4岁“裸

跑弟”迅速引来了网民关注爆红网络。

首先必须要说,雪地裸跑虽然有些“残忍”,但只要时间不长、控制得当,对增强孩子的抵抗力是有好处的。多多作为体质偏弱的早产儿,父母带其进行各种体育锻炼,很有必要。

然而,凡事过犹不及。“鹰爸”对孩子不仅限于体质训练,而是把孩子当成了一个试验品,想把他按照自己的愿望,打造一个全方位优秀的天才。但即使孩子的适应能力比较强,家长也不该将其当成自己的试验品。

虽然“鹰爸”称给孩子训练的时候,基本上是采取鼓励和协商方式,并不去完全强迫孩子,而是仔细给孩子说明为什么要做这些训练,会有哪些好处。其实,这只是“鹰爸”的一厢

情愿。毕竟,再鼓励和协商,也只能按家长的想法,实际上还是变相强制。4岁的孩子,为什么只能被“鼓励”雪地裸跑、提前上学,不能有赖床、玩耍、与同龄孩子当同学的权利?

□李清(编辑)

#### 烟花换礼品能否持续到周末

近日,市烟花办提醒市民,元宵节24时后,本市五环路内禁止燃放,对于剩余的烟花爆竹不要担心,市政府烟花办将举行全市礼品换烟花活动,兑换时间为三天,即正月十六至正月十八。

每年正月十五后,相关部门都会举办烟花换礼品活动,既解决了市民无法处

理放剩下的烟花,也消除了安全隐患,同时市民还得到回报,是一举数得的好事。

记得去年,上小学的女儿知道烟花换礼品活动后,催我拿着未放完的烟花去换礼品。可我跑了周边好几个居委会,都告知他们没有举办类似活动。最后,我跑了四五公里,才找到了一个兑换点,用烟花兑换了毛绒玩具等小礼品。

烟花换礼品这个创意是好的,希望有关部门一定要把好事办好,即使不能增加兑换网点,也要适当延长兑换时间。像今年兑换时间是从正月十六开始,正赶上周二,到周四就结束了,上班族显然就很难有空去兑换,如果能延续到周末,就能给想兑换的市民提供更多方便。

□冯亚东(职员)