

# 人民日报刊文称养老金入市是必然趋势

此前证监会主席郭树清撰文表示将推动养老金等长期资金入市

本报讯 (记者李蕾) “养老金入市”问题成为当前市场关注焦点。《人民日报》昨日刊发评论文章称,从长远看,养老金入市是必然趋势。但入市时机尚有待考量。而就在几天前,证监会主席郭树清刚刚撰文表示将推动养老金入市。

否成熟,最重要的考虑因素是,股市能不能提供足够的长期投资机会。而就在几天前,证监会主席郭树清在《中国证券报》上发表署名文章,称将积极推动全国养老保险基金、住房公积金等长期资金入市。

## 入市时机尚有待考量

昨日,《人民日报》刊登题为“养老金何时能入市”的文章,由于养老金只能存入财政专户,投资于银行存款和国债,10年以来扣除通胀后的年均投资收益率是负数。现实要求养老金不断开辟新的投资渠道。股市作为一个重要的投资场所,在规模和流动性等方面的优势明显,自然是应当优先考虑的渠道之一;同时股市的发展也需要接纳各种不同类型的投资者,尤其是养老金这种追求稳健投资的长期资金,对股市健康发展有长远积极效应。但入市的时机尚有待考量,将各项工作准备充分,养老金入市的步伐才能更加稳健。该文章称,养老金入市时机是

## 专家称有利于稳定股市

事实上,由于去年股市全年表现惨淡,沪深A、B股总市值缩水5.4万亿,在市场状况如此不佳的背景下,养老金入市一度被认为是官方救市的策略,并产生了对于用老百姓养老钱救市的批评声音。对此全国社保基金理事会理事长戴相龙今年1月份曾解释称,养老金入市不是被动托市救市。他认为养老金入市确实能够提振股市信心,养老金投资股市,应坚持长期投资、价值投资、责任投资,客观上有利于股市稳定。社科院副院长李扬此前表示,养老金进入资本市场非常复杂,养老金进入资本市场会带来稳定机制,但反过来资本市场易变性有可能会侵蚀养老金自身功能。

原全国人大财经委研究室巡视员王连洲称,养老金入市主要是为了扩大投资管理渠道,实现养老金保值增值。养老金入市的主要目的,决不是也不应当是为了稳定市场,因为“没有责任也没有义务”。

## 基本养老保险基金结余1.9万亿

据人社部2012年1月最新公布数据显示,目前我国基本养老保险基金结余1.92万亿元,大致分为基本养老保险、补充养老保险、商业保险和个人储蓄。目前讨论入市的主要指由各地政府负责管理的基本养老保险,这部分在养老金中所占比例最大。另据《经济观察报》的消息,由中国地方政府管理的社会基本养老保险基金保持滚存,至2011年的结余或逾1.8万亿元。此前,补充养老保险、由社保基金理事会管理的基本养老保险等在证券市场已有投资。全国社保基金理事会2000-2010年在资本市场上的年均收益率为9.17%。

## 观点PK 养老金入市早该启动

自去年年底以来,各方对于养老金入市的讨论已经相当激烈。昨日,中国政法大学和经济法学研究中心副教授胡继晔对本报记者表示,养老金入市早就应该启动。他称,养老金应该在市场中投资运营,目前有人以资金安全为由反对养老金入市,实际上,将养老金放入财政专

库未必是安全的做法,在通胀压力下,财政专户中的养老金损失更为严重,不能实现有效地保值增值。而投入到股市中未必是不安全的做法。他认为,养老金入市应当设立独立的机构专门负责,对其投资运营制定详细的计划并加以披露。事实上,去年底,刚刚履新的证监会主席郭树

清就曾在财经年会上提出建议养老保险和住房公积金可以学习社保基金进行投资。郭树清的表态随后引发广泛关注和讨论,全国社保基金理事会理事长戴相龙力挺郭树清的表态,称“地方养老金有一部分用来买股票还是可以的。” (李蕾)

## 养老金入市应慎重

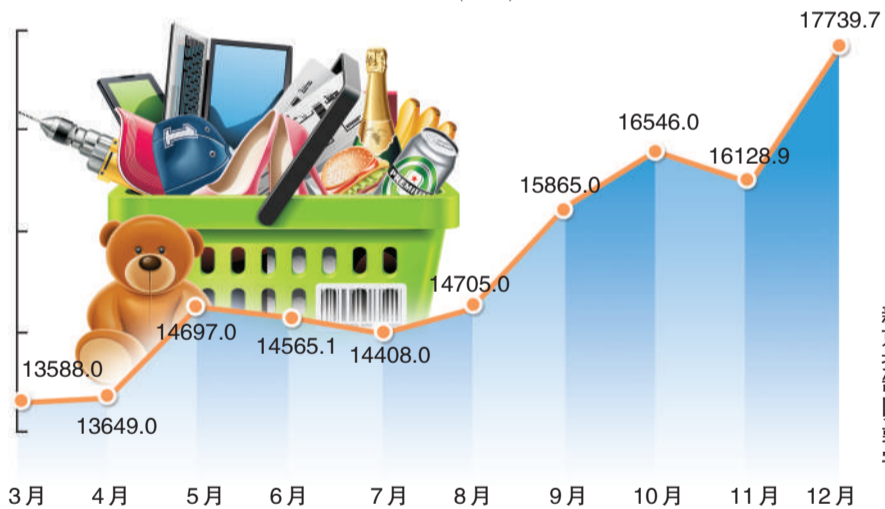
在另一方面,昨日知名财经评论员叶檀对本报记者表示,养老金入市应当慎重,再慎重。在国外,养老金是否进入市场运营,要尊重养老金持有者的个人意愿。老百姓有权选择自己的养老金投资到市场中还是选择其他更为安全和有保障的方式,中国在谈养老金

入市时应该首先解决这个问题。不管是谁管理养老金,都必须遵循公开、透明、自愿的原则。而且,养老金是否能够在股市中很好地完成保值增值是个未知数。从西方国家来看,经过次贷危机,大部分入市的养老金损失严重。事实上,继郭树清及戴

相龙频繁表态之后,在今年1月20日,人力资源和社会保障部发言人尹成基曾回应表示按照现行规定养老金只能存银行或买国债。于是“人保部否认养老金入市”的说法占据上风。受此利好政策预期落空的影响,股市在龙年第一个交易日失守2300点。 (李蕾)

2011年3月-2011年12月社会消费品零售总额

单位:(亿元) 数据来源:商务部



新京报制图 郭宇

## 商务部鼓励企业开网店

要求“十二五”期间零售总额年均增长15%

本报讯 (记者沈玮青) 商务部昨日发布《关于“十二五”时期促进零售业发展的指导意见》,其中提出要在“十二五”期间实现社会消费品零售总额年均增长15%,零售业增加值年均增长15%的目标。为此,商务部提出促进网络购物,鼓励大型零售企业开办网上商城。

《指导意见》指出,“十一五”时期,我国零售业发展环境持续改善,企业规模不断

扩大,市场销售规模稳定快速增长,社会消费品零售总额年均增长18.1%。但是,也存在法律法规建设滞后,网点布局不够合理,经营模式转变缓慢,零供关系不够和谐,以及行业诚信问题突出,中小企业发展困难较大等问题。

针对上述情况,商务部表示,“十二五”期间,我国将从调整结构优化布局、加快发展方式转变、积极发展绿色低碳流通等七大方面进一

步发展零售业。

其中特别指出,在此期间我国将稳步推进无店铺销售。促进网络购物、电话购物、手机购物、电视购物、自动售货机等无店铺销售业态规范发展。鼓励大型零售企业开办网上商城,重点支持以中小零售企业为服务对象的第三方平台建设,推动建设行业电子商务平台,促进线上交易与线下交易融合互动、虚拟市场与实体市场协调发展。

## 全国三年查处小金库315亿

责任追究超万人,财政部称小金库治理重点是账外账问题

本报讯 (记者蒋彦鑫) 全国三年整治小金库以来,共发现“小金库”60722个,涉及金额315.86亿元。财政部党组成员、纪检组长刘建华日前表示,要通过会计手段,遏制“小金库”发生。

### “小金库”主要分布在基层

财政部昨日在其网站上发文表示,目前“小金库”易发多发势头得到了明显遏制。三年来全国共发现“小金库”60722个,涉及金额315.86亿元,责任追究10429人。其中,2011年,党政机关和事业单位发现的“小金库”数量及金额比

2009年分别下降了82.7%、88.3%。

从特点看,“小金库”主要分布在基层,资金来源、用途因单位性质不同而不同。财政部表示,通过治理,铲除了一些腐败问题的资金来源,遏制了铺张浪费、奢靡腐败等不正之风;严厉打击了乱收费、乱摊派、乱罚款等损害群众利益的行为。

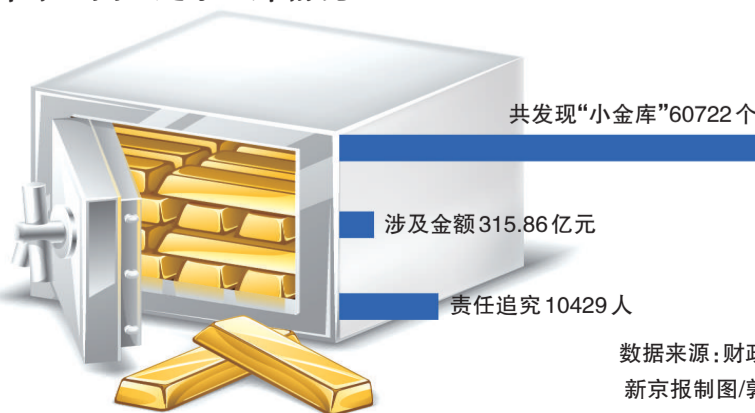
### 会计秩序混乱推波助澜

财政部认为,会计秩序混乱、会计信息失真,对经济犯罪和腐败行为起到了推波助澜的作用。贪污挪用公款、私设“小金库”

等腐败行为,往往需要通过会计造假来掩饰;偷漏税收、骗取信贷、商业贿赂等违法违规行为,更是必须通过会计造假来实现。三年来在全国开展的“小金库”专项治理行动,治理的重点就是账外账问题,处理处罚的主要依据也是《会计法》,治理“小金库”也是一种特殊形式的会计监督。

对于今后的工作,刘建华提出,要严肃处理以会计造假手段谋取不当利益的单位和个人,严厉打击经济领域腐败违法行为。特别是要将“小金库”日常治理工作与会计监督检查工作紧密结合,遏制“小金库”问题重新抬头。

### 三年来全国查处小金库情况



数据来源:财政部 新京报制图/郭宇