



THE BEIJING NEWS

创刊于2003年11月11日

总第3012期

统一刊号
CN11-0245主管
中共北京市委宣传部出版
新京报社地址：
北京市东城区幸福大街37号
邮编：100061
传真：010-67106766
新闻热线：010-67106710
(24小时)
发行热线：
010-67106666
新京报网：
www.bjnews.com.cn广告经营许可证号：
京宣工商广字第0068号常年法律顾问：
北京市岳成律师事务所声明：
未经本报许可，不得
转载、采用本报及本报网
站刊载之内容。

■ 社论

官员被撤职，不到半年就“复出”？

公众不认同“问题官员”复出，其实并非不给犯错的官员一个机会，而是指向对官员的问责过于轻纵。

据报道，曾因上海“11·15”大火被党内、行政“双撤职”的原上海静安区委副书记、区长张仁良，2011年11月复出任上海援疆前方指挥部常务副总指挥，2012年1月担任中共喀什地委副书记。而同被撤职的原上海静安区委常委、副区长徐孙庆，日前出任上海申江两岸开发建设投资(集团)有限公司副总裁。

张仁良被撤销行政职务的时间是在2011年6月，被追认撤销党内职务的时间是在2011年7月。从被撤职到复出，不到半年。所谓的“撤职处分”，看上去更像是有关部门按下的一个

“暂停键”。舆论“风头”过后，官员还是官员，只不过挪了个地方而已。

上海大火损失惨重、影响恶劣，官员被撤职(而不是常见的不算处分的“免职”)更是非常严厉的处分，所以，张仁良的复出，和之前多起类似的“复出”一样，必然引发舆论哗然。被撤职官员的“复出”，是否符合现行法律法规和纪律规定，这是民众最为关心的问题。

遗憾的是，目前关于问题官员复出的具体制度，并无专门的法规。相关的一些规定，散落在若干规范性文件之中。比如《党政领导干部辞职暂行规定》(2004

年)、《公务员职务任免与职务升降规定(试行)》(2008年)、《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》(2009年)、《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)》(2010年)等。

以2010年的“办法(试行)”为例，与问题官员复出关联最大的是第16条，“受到调离岗位处理的，一年内不得提拔；引咎辞职和受到责令辞职、免职处理的，一年内不得重新担任与其原任职务相当的领导职务，两年内不得提拔；受到降职处理的，两年内不得提拔；同时受到纪律处分的，按照影响期长的规定执行。”对照

这一规定，被撤职的张仁良不到半年就“复出”，确实如网友所说，“太快了！”

但严格说来，上述法条其实也没有明确规定被撤职的官员在多长时间不得担任其他职务。“办法(试行)”只是对一些被追责的官员规定了一定期限内“不得提拔”或“不得担任与原职相当的领导职务”。所以，化解问题官员复出的民意汹涌，关键就要健全复出程序、公开复出理由，并在倾听民意与吸纳民意中寻求民意认同。

另一方面，则应打破“干部终身制”，淡化官员和其他职业的鸿沟，让官员能上能下，能进能出。当下，

对事故的发生引咎而自愿退出官场的个案尚未听闻。“德才兼备”向来被作为选官的基本标准，缘何官员们在需要以辞职(不仅是辞去领导职务，而是辞去公职离开公务员队伍)以显其“德”时，却少了道德自觉？

公众不认同“问题官员”复出，其实并非不给犯错的官员一个机会，而是指向对官员的问责过于轻纵。如果撤职的官员都能在极短的时间里复出，那短暂的停职难免会给公众一种“带薪休假”的印象。完善细化被问责官员的“复出”机制，确有必要。

相关报道见 A22 版

■ 观察家

“普通车撞豪华车”：咋让责任人赔得起

在加拿大等车险机制完善、发达的国家，一旦发生交通事故，“无条件赔付”和“无条件维修”是“铁律”。但全额赔付并非没有代价，投保人来年的保险费率就会大幅度提高。

曾被认为可能高达200万元的“雅阁撞豪车”中受损的劳斯莱斯维修费，最终只有35万元，雅阁车的三责险和交强险叠加，只能承担16.2万元，剩下18.8万元需车主自己承担，较诸原先估计的上百万损失，已算不幸中之万幸。据媒体报道称，雅阁车主已对维修费用表示认可。

和上百万维修费相比，十多万元自然要轻得多。但必须看到，责任人之所以不用赔那么多，是因为这次受损并未伤及豪车要害，无需更换大量价格高昂的进口零配件，说到底是一种未

必能复制的侥幸。更何况，一辆已投保的车辆出了交通事故，投保人竟还要负担如此沉重的“自费项目”，本身也值得评说。

一些媒体指出，雅阁车主未同时投保不计免赔险，但即便投保，全部保费相加也不过20.2万元，车主还是要负担14.8万元的不菲维修费；媒体还称，此次事故发生后，许多车主纷纷增保三责险，但现有三责险最高赔付金额不过50万元，如今街上的豪车越来越多，倘若发生事故后不似此番这般“侥幸”，而是果真伤筋动骨，维修费达到100万、200

万，这区区50万元的保费，同样远远不够。

在加拿大等车险机制完善、发达的国家，车险是强制性投保的，一旦发生交通事故，“无条件赔付”和“无条件维修”是“铁律”。也就是说，“交强险”的“强制”，一方面是强制投保人必须先投保，再上路，否则即算违章。另一方面则强制保险公司必须全额理赔，而不受交通责任比例等因素的影响。这种“双强制”使得每一辆在街头行驶的汽车都是“全险车”，一旦发生事故，不论责任归谁，都不至于无人“买单”，这不仅

让“雅阁撞豪车”这类事故的“穷人一方”不至于负担过重，无力理赔，更有效避免了事故责任人因担心负担不起赔偿责任而故意逃逸，甚至陡起杀心。

反观中国，“交强险”只对车主“强制”，却对保险公司缺乏“强制”，而事实上作为交通主险种的商业三责险，同样设立了理赔上限。这种机制对一般车辆间的事故尚能应付，一旦遇上“穷撞富”，就会给双方都带来不小的麻烦。鉴于此，效仿国外管理，实行交险“双强制”，并取消主险理赔上限势在必行。

国外全额赔付并非没有代价：一旦因责任事故导致产生全额赔付记录，投保人来年的保险费率就会大幅度提高，甚至让其不堪负荷。笔者在温哥华曾遇到过一位加油站工作人员，他们夫妇两人分别出过撞车事故，并通过保险公司全额理赔，结果两人的保险费率都被提高到原先的一倍，甚至更多，令收入一般的他们根本无力再“养车”。这种机制不仅避免了保险公司充当“冤大头”，也有效地提醒开车一族上路要遵守交通法规，提高保费可不是闹着玩的。

□陶短房(学者)

更正与说明

【文字更正】

1.2月6日A20版《“阿拉伯国家应与叙断交”》(校对:吴限 编辑:白飞)一文,第2段第3、4行“直到叙利亚政府相应民众的呼声”中,“相应”应为“响应”。

2.2月7日A12版《最高法扎紧“缓刑适用”的口袋》(校对:李新荣 编辑:闫宏)一文,第3栏第7段第1行中“安生生产”应为“安全生产”。

来信

补贴节能家电 可否延长时间

《新京报》报道,市商务委下发《关于高效节能家电产品促销试点工作的补充通知》。2月29日前,市民购买节能家电仍可获得补贴,销售企业在销售节能家电时直接向购买人垫付补贴资金。

商务委为何印发这个补充通知?原来北京试点实施的家电节能补贴政策,是2011年9月开始和家电以旧换新政策捆绑实施的,2011年底“以旧换新”已结束。针对一些市民对今年这项补贴政策是否还继续试点的疑问,有关部门专门下发通知。这说明,购买节能家电是否有补贴,市民还是非常看重的。

政府买单试点实施家电节能补贴政策,既符合低碳环保理念,又能让利于民,对提高居民的节能降耗意识,有着不可低估的引导作用。在节能家电还未普遍推广的现实下,如果这项政策能够在2月底之后继续有效,肯定受到市民欢迎。

□刘奂明(公务员)

停办存折不能 银行说了算

暴利高过石油和烟草的银行业却屡屡陷入服务缩水的质疑声中。近日,有报道称,北京工行、建行等银行停止办理存折业务,一时间“存折将退出历史舞台”,取而代之的是“卡时代”的说法,引起各方关注。

银行的卡和存折目前来看,各有利弊。卡取钱方便,但不能反映详细存入和支出的账单。存折虽然在使用上不够便利,但可以了解存、支的详情,尤其是一些公用品交费可以随时掌握,以避免不诚信和罚款。银行这么一停,会给一些用户带来不便。

诚然,从长远来看,卡应是发展的方向,携带方便、宜保管,不受时间和空间的限制,从这个角度来说推行卡不是不行。但当务之急不在于停办存折,而在于完善卡的功能,存折有的卡也应该有,如果说卡也能免费刷出以往的记录,并打印出来,你就是不停办折,也未必会有多少人会去用折。

但目前来看,银行应考虑不同层次人的需要,不能

搞“一刀切”,一概停办。退一步来说,纵然就是要停办存折,也不能由银行说了算,储户应该有话语权,得问问他们同不同意。

□罗瑞明(职员)

通道变“公厕” 谁“有权”来管

据报道,有市民经过通州北苑地铁站地下通道时发现,原本供残疾朋友专用的过道几俨然已变成“公厕”。对此,通州城管大队称,只能联系相关环卫部门进行及时清扫,无权制止他人不文明行为。

地铁站通道变“公厕”,表面看是一些市民文明素质太欠缺,可需要追问的是,站点附近有没有公厕,

公厕是不是很容易找到?

这样说,并不是要为这些不文明行为开脱,而是讲,在许多时候,人们的一些不当举措,并非有意为之,难以纠正,只是在城市基础设施不完善的情形下,人们被逼无奈的结果。就像如厕问题,当着内急之下,前不见“标志”,后不见“提示”,如此之下,即便再爱面子再讲文明的人,也不可能冒“活人被尿憋死”的风险,而只能是不顾一切,能方便处就方便了。

对此,作为负有管理责任的城管部门,在“管”字上固然少权限,但不能就此不“理”,应做好相应提示和劝解工作,如果附近确实如厕不便,做好下情上传工作,让相关部门完善基础设施。

□张兰军(教师)

本报谨就以上错误和疏漏向读者和相关单位、人士致歉。
挑错热线:010-67106710
栏目编辑:李赛