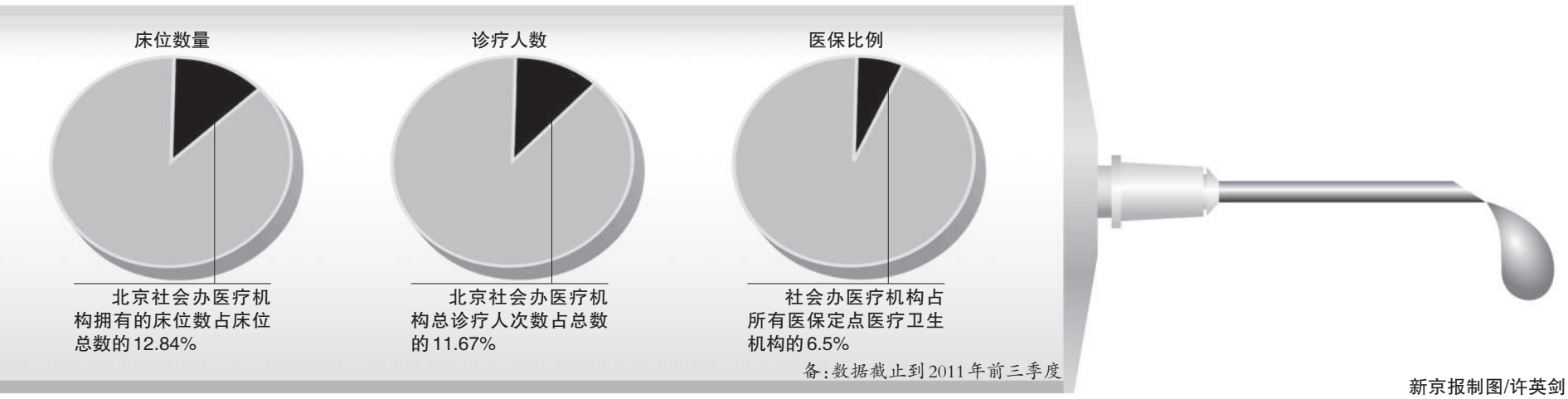
新建医院对民间资本优先

北京社会办医政策征求民意，社会资本兴办医疗机构在土地、税收、医保政策上拟与公办医院一致



新京报制图/许英剑

评审 民营医院将全部评定等级

将社会办医疗机构纳入全市医院等级评审体系、全行业监督执法和医疗质量监管范畴。对无资质人员行医、超登记范围开展诊疗活动、大处方、过度医疗、乱收费、违法违规发布医疗广告、欺骗消费者谋取不当利益、出现重大医疗事故、弄虚作假骗取医保等问题进行重点监督和查处。

【解读】 市民上医院，一个重要的依据就是几级。今后民办医院在这方面也将明确，比如一家医院到底是三甲还是二级医院，都可以得知。如此选择起来更放心。

对于民营医院不规范的行为，北京也将加强监管。韩晓芳称，近年来，本市社会办医疗机构从无到有，从小到大，发展迅速。但是，一些社会办医疗机构出现乱开药、乱收费、过度医疗、虚假广告等现象，严重影响了社会办医疗机构的整体形象和社会信誉。为此，在新政中，也提出了多方面的监管措施。从审批准入、日常监管等方面都将加强。同时，要增强对社会办医疗机构的服务意识等，实行政府信息公开，确保社会办医疗机构在公共信息资源方面的知情权。此外，文件还明确规定了卫生、民政、工商等相关审批登记手续的办理时限，缩短了审批程序。

成本 水电煤气与公办医院同价

对社会办医疗机构用水、用电、用气、用热与政府医疗机构同价。同时，非营利性医疗机构提供的医疗服务，实行政府指导价；营利性医疗机构提供的医疗服务，以及非营利性医疗机构提供的特需医疗服务，实行市场调节价。

【解读】 对于民营医院，很多人想到的都是营利、高收费。其实北京目前有600多家社会办非营利性医疗机构。韩晓芳表示，经济社会发展到一定阶段后，一些社会主体有意愿做慈善，其中办非营利性医疗机构就是其中之一。什么叫非营利性医疗机构，就是其利润要再投入到医院运营中，而不是进行分红。实行政府指导价后，他们的价格将和公办医院一样，比如挂普通号也就几元钱。

同时，新政明确要求社会办医疗机构用水、用电、用气、用热与政府办医疗机构同价。而之前，民办机构实行的是工商业的价格，比政府办医的价格要贵不少。

税收 社会办医享三大税收优惠

对社会办医提供的医疗服务，免征营业税。对社会办医疗机构自产自用的制剂，免征增值税。自用房产，土地免征房产税和城镇土地使用税。获得非营利组织免税资格的、符合有关规定的收入列为企业所得税免税收入。

【解读】 税收政策是国家已经规定的，但北京调查发现，很多医疗机构没有享受到应有的税收政策。因为这些税收政策散见在各个方面的一些规定当中，民办医疗机构不了解。为此，此次把相关的税收政策，都梳理统一向社会公布，让社会办医疗机构可以明确地看到能享受哪些税收政策，符合条件就可以到主管税务机关办理相关手续。

据了解，社会办医主要有三个方面税收优惠，一是减免了包括营利性医疗机构在内的所有社会办医疗机构提供医疗服务项目的营业税；二是社会办非营利性医疗机构的税收已与政府办医疗机构一致；三是营利性医疗机构的税负已大大减轻。

A06–07版采写
本报记者 蒋彦鑫 温蕾

对话 “打破玻璃门，给社会办医空间”

市医改办主任表示，医院将不按“姓什么”，而按“是什么”来管

市医改办主任韩晓芳

新京报：这次对社会办医新政，主要解决什么问题？

韩晓芳：看病难说明医疗资源并不够。政府办医的力量一直很强大，但政府的财力和能力毕竟是有限的。而且民营医院的放开，在提供更多的医疗资源的同时，也能形成竞争，更好地为患者服务。

新京报：此政策有什么突破？

韩晓芳：突破很多，我举一个例子。我们一直讲开放市场，但有政策却依然如同玻璃门一样，就是进不来。为什么？主要是政府办医疗机构非常强大。比如要在哪办医，政府就办起来了，民办的发展空间很有限，也很难与政府办医疗机构相抗衡。为此，要真正打破玻璃门，就要给社会办医提供发展的空间。

新京报：怎样才能一视同仁？

韩晓芳：今后，医疗机构将不是按“姓什么”来管，而是按“是什么”来管。这次这个政策很多方面都体现一视同仁，强调各项政策的公平性。

新京报：如何让市民相信民营和公立是一样的？

韩晓芳：这方面我们要加强监管。对于达不到要求或者有违规医疗行为的医院，无论民营还是公立，都要进行处罚。同时，推动社会资本建设医院，放开由社会资金来办，政府为老百姓采购基本医疗服务。

反应 “每年能省百万运营成本”

一民办医院负责人表示，希望新政能落实在操作层面

昨天，民办医院玛丽妇婴医院业务院长王蕊表示，该院从2009年开始申请纳入医保，一直没有成功。感觉申请医保的门槛是开放的，但事实上，需要层层地审批，比公立医院更困难。

在医生多点执业问题上，虽然政策上也是允许的。但实际操作层面上并不是那么容易。公立医院的医生要先保证在原医院的工作，精力可能就会顾不过来。对于一些业务骨干，原单位可能也不愿放人。

所以医院的医生主要来源三部分，一方面是退休的老医生，还包括一些医生，虽然没有退休，但也和原先的单位脱离了关系。另外还招聘了一些毕业生。

另外，从政策层面上说，民办医院的医生应该也是可以评职称的。但是好像没有具体的操作办法，一个私立医院的医生，具体应该怎么去申请职称，目前是没有的。

而水电煤气同价是最实在的，王蕊说，该院一直是按照商用价格缴纳水电气热费用的，价格是民用的三倍。估计新政实施之后，每年能节省近百万运营成本。

观点 “有效监管民办医院将是新课题”

昨天，北京大学公共卫生学院教授周子君表示，多项新政实施之后，政府如何有效监管民办医院，将会是未来的一个课题。

周子君表示，现在公众对于民办医院不够信任，主要是由于民办医院在社会诚信方面不及公立医院。“和公立医院相比，民办医院的谋利动机比较强。”这种 “谋利”的初衷，将更易催生一些民办医院医生开“大处方”、滥用药品，导致民办医院的整体口碑不佳。

他说，目前，政府对于公立医院的监管是成熟的。不过这种监管更多倚靠“行政化”监管，而非市场监管。

“比如公立医院出了问题，政府可以撤掉院长，可以处罚医生。”但是，对于民办医院的监管则不能够沿用这些方式。周子君认为，政府应探索对于民办医院的监管方式。

责编 李立强 图编 杨杰 美编 魏冬杰 责校 李新荣