新京报
2012年2月13日 星期一

THE BEIJING NEWS

创刊于2003年11月11日

总第3017期

统一刊号
CN11-0245

主管
中共北京市委宣传部

出版
新京报社

地址：
北京市东城区幸福大街37号
邮编：100061
传真：010-67106766
新闻热线：010-67106710
（24小时）
发行热线：
010-67106666
新京报网：
www.bjnews.com.cn

广告经营许可证号：
京宣工商广字第0068号

常年法律顾问：
北京市岳成律师事务所

声明：
未经本报许可，不得转载、采用本报及本报网站刊载之内容。

■ 社论

制止公款出国旅游还需公开“详单”

因公出国的信息通过大众传播方式公开，而且要公开到每一日、每一人、每一笔花费，这样公众监督才会真正派上用场。

河南今后对制止公款出国（境）旅游，将实行常态化管理。近日，据《河南商报》报道，今后省辖市市委书记出访，需先书面向省委书记请假。此外，单位领导出国，要让单位职工知晓。各省辖市和省直单位应通过内部局域网、公开栏等便于群众知晓的方式，将因公出国（境）团组信息进行事前公示、事后公开，自觉接受群众、社会和舆论监督。

河南严控公款出国旅游，值得肯定。近年来，无论是中央还是地方，对公款出国旅游均保持了高压的态势。去年，从中央部门开始公开“三公”经费，其实也是意在通过公开和公众监督，而制止“三公”开支中的浪费。

遏制公款出国旅游确实需要加强监管，而且要让这种监管日常化和制度化。这当然需要更严厉的官员公款出国审批制度，然而，最重要的还是要完善相关信息的公开与公众监督制度。此次，河南省提出“单位领导出国，要让单位职工知晓”，强调信息事前公示、事后公开等，无疑是沿着正确的方向去解决问题。

不过，在因公出国信息公开方面，河南的步子可以迈得更大一些。

首先，因公出国信息公开的方式仍需更清楚地界定。通过内部局域网、公开栏公开，范围仍然有限。通过上述渠道接触到相关信息的人群主要还是公职人员。其中的问题在于，公职人员作为利益相关群体，并不是最好的监督者。有的人员即使发现了其中的问题，可是由于带队出国者是当地的一把手，他们可能不敢去质疑、批评。这些措施，本质上还属于党政部门的内部监督。

值得注意的是，河南提出的是通过“便于群众知晓的方式”公开，“自觉接受群众、社会和舆论监督”，那么什么是“便于群众知晓的方式”，恐怕并不难以理解。现在是信息时代，有报纸、有网络，很多地方政府还开了微博，因而河南方面应该也不排斥上述公开渠道。因公出国的信息通过大众传播方式公开，公众监督才会真正派上用场。

另外，因公出国的信息公开到什么程度，也需要更加明确。显然，公众希望看到，某个因公出国组团项目的所有内容。其中不但包括组成人员、去哪里，还要有具体的项目、每日行程安排、乘坐的是经济舱还是商务舱、到国外住的是三星级还是五星级宾馆等等内容。如果因公出国信息公开不到每一日、每一人、每一笔花费，只是告诉公众一些笼统的信息，恐怕大家也很难做出评判。

近年来，网络曝光了很多公款旅游的详单，监督效果非常明显。制止公款出国旅游就应该变被动公开，到主动公开详单。实际上，遏制“三公”浪费，最好的办法就是更进一步的公开详细信息。从去年中央部门公开“三公”经费之后，舆论均希望从中央到地方能够再做进一步的信息公开。

希望，河南在目前的基础上，再接再厉，进一步完善因公出国信息公开机制，创造条件接受民众的监督。

■ 观察家

“结构性用工荒”折射北京转型之痛

只有在吸引人才的公共政策上下工夫，才能降低户籍、房价、生活成本居高不下等对人才的挤出效应。离开了人才，产业转型将成无源之水，无本之木。

最近，席卷沿海的“用工荒”也驾临北京。和沿海中小企业的“用工荒”不同的是，今年北京的用工市场，一方面是用工需求的不断减少，求职难现象突出；另一方面，一些用工企业出现了明显的招工难。而这个悖论的背后，折射的是北京产业以及城市转型面临的阵痛。

据北京市人力资源和社会保障局近日发布的2011年第四季度人力资源供求状况分析，2011年第四季度，进入劳动力市场进行招聘登记的单位需求总人数为205800人，比2010年同期减少21268人，同比减少9.37%。这样，2011年北京用工需求连续三个季度下降，降幅接近历史最低水平。

而与此同时，北京用工市场上，无论是家政、保安等普通的用工需求，还是技工等高端的用工需求，都面临着巨大的缺口。

北京这种结构性的用工短缺，事实上折射出的是北京在产业和城市转型过程中，无法绕开的阵痛。

以低端劳动力市场为例，一方面，“十二五”期间，北京着力于产业转型，逐渐淘汰一部分低端产业，这意味着，低端劳动力的需求在北京呈现逐渐滑落的态势；另一方面，家政、保安等岗位随着城市的扩张和家政服务的社会化用工需求依旧旺盛，但由于北京高昂的生活成本，以及户籍门槛导致的看病、上学、住房难等问题，北京对家政、保安等岗位的求职者并不具有很大的吸引力。

对于这类用工的短缺，除了增加工资收入、解决这些用工者的住房、孩子入学等问题之外，并没有太好的解决思路。

除了低端的劳动力市场，对工作技能要求高的技术人才，随着北京对高新技术产业的扶持，以及传统制造业的升级，呈现明显的人才短缺的瓶颈。要解决这个问题，北京恐怕还要做出人才政策的倾斜。

北京的人才政策，一般注重“高科技人才”的引进，但对于处于一线的“高级技工”，人才引进的政策尚不多。在户籍门槛以及孩子入学、就业等难题难以解决的情况下，北京对于很多“高级技工”并没有太大的吸引力。在这方面，北京恐怕要未雨绸缪，及早制定相关的高级技工人才的培养以及引进政策，增强产业人力资源的竞争力。

无论是低端用工，还是高级技工，对于北京城市和产业的竞争力而言，都不可或缺。根据北京市“十二五”就业促进规划分析，未来北京用工的结构性短缺将长期存在，特别是中高级技工的短缺，将成为制约北京经济方式转变的“瓶颈”。

只有在吸引人才的公共政策上下工夫，才能降低户籍、房价、生活成本居高不下等对人才的挤出效应。离开了人才，产业转型将成无源之水，无本之木。对于目前的“结构性用工荒”，有关方面应该引起警惕。

□马光远（学者）

相关报道见A08-A09版

更正与说明

【事实纠错】

2月12日A05版《6.8万考生开考“华约”“北约”》（记者：郭少峰）一文，第2栏第4段第1、2行“今年‘北约’联盟有复旦大学和南京大学退出”中，“南京大学”应为“南开大学”。

【文字更正】

2月12日A02版《海外工人安全需加强“事前保护”》（校对：高山 编辑：于平）一文，第3栏第2段第4、5行“突发事件应争管理”中，“应争”应为“应急”。

本报谨就以上错误和疏漏向读者和相关单位、人士致歉。
挑错热线：010-67106710
栏目编辑：李赛

来信

老地铁站台也该“全封闭”

据《新京报》报道，11日下午，一名年轻女子在地铁一号线东单站跳下站台躺在轨道上不起来。地铁方面迅速启动应急预案，避免了事故，并将该女子救起。

应该说，这名女子是幸运的。地铁方面的快速反应，确保了其人身安全。但同时，其跳下站台的行为，也给地铁系统的正常运行和往来的乘客带来了不利影响。乘客跳下地铁站台的事情，并非第一次发生。不止一次的安全事件提醒我们，能否给没有安全屏障的地铁线路建起一面防止事故、保护生命的“安全墙”？

本市一些新建的地铁线路如4号线、5号线、8号线、10号线等，其站台都是全封闭的，从根本上杜绝了跳下站台或掉下站台等事故的发生。只是如1号线、2号线这样的老线路，当初受理念及造价因素影响，没有能够实行全封闭。现在如果补建，一是有经费问题，二是恐影响正常运行。但是同生命的代价相比，其他的困难是否可以克服呢？

□潘璠（市民）

“100%防地沟油”值得期待

据《新京报》报道，北京将用三年时间，给“地沟油”上“紧箍咒”，即筹建源头100%防控体系。

“地沟油”之危害，百姓大多清楚，笔者不想赘言。百姓对“地沟油”深恶痛绝、恨之入骨，但又苦于国家尚未有科学的检测手段，而对“地沟油”无可奈何。

从源头防控“地沟油”，早已成为社会共识。北京筹建源头100%防控体系，更是政府所愿、百姓所需。三年时间不长，百姓充满期待；三年时间不短，但愿北京如愿以偿。

筹建源头100%防控体系固然重要，而更重要的是将防控落到实处，落到百姓的厨房里，落到百姓的餐桌上。假如百姓吃得安全、吃得放心了，北京真的做了一件利国利民的好事。

源头防控“地沟油”，北京已有想法。希望这些想法早日变成行动，希望这样的梦想早日照进现实！

□毛开云（编辑）

有偿拾金不昧不妨“有法可依”

据报道，在广州，拾金不昧或将有实质奖励。正向社会征求意见的《广州市拾遗物品管理规定》提出：对无主的拾获财物，在拍卖后将拍卖款的10%奖励给拾遗者；对有主失物，失主领回时，可自愿按遗失物价值10%的金额奖励拾金不昧者。

以传统的拾金不昧美德来衡量，有偿的拾金不昧似乎应被否定。也正因这样一种观念的根深蒂固，现在无论是《民法通则》还是《物权法》，都规定了返还的义务，却没有相应的权利。但这样的法律设置，则需要社会道德水平的普遍提高。

既然如此，法律不妨作适度的调整，以物质奖励的规定，来强化道德倡导，使得拾金不昧有制度的支撑。比如像日本那样，“遗失物，在公告六个月内不知其所有人时，拾得人取得所有权。”

事实上，对拾遗者给予奖励有法可依，让拾遗者耗费的时间和精力得到补偿，有利于调动拾遗者的积极性，而这于失者，加大了失物返还的几率，当然也是有利的。

□钱夙伟（职员）