

今年将修《劳动合同法》《土地管理法》

全国人大常委会委员长吴邦国表示今年拟至少修改9部法律

本报讯 (记者杨华云) 随着中国法律体系的完备,修法日益占据立法机关立法工作的重点,今年全国人大常委会的立法中,至少有9部属于修改法律。

全国人大常委会委员长吴邦国昨日向十一届全国人大五次会议作常委会工作报告,今年的工作部署方面,立法和监督占了主要篇幅。

吴邦国表示,十一届全国人大四次会议主席团交付9个专门委员会审议的566件代表议案,已经办理完毕,15件议案涉及的6件法律已经常委会审议通过,69件议案涉及的7件法律草案正在审议,84件议案涉及的28个立法项目已列入立法计划或立法规划。

吴邦国表示,去年全国

人大选择保障性住房建设、教育改革、财政决算等方面的问题,采取联组会议和分组会议的方式开展专题询问。国务院有关部门负责人回答询问。中央主要媒体现场报道,产生了积极社会反响。通过这些年的实践,专题询问逐步机制化规范化。

吴邦国在回顾过去一年的工作时指出,立法工作

继续加强。常委会通过的关于修改个人所得税法的决定,进一步降低了中低收入者的税负,适当增加了高收入者的税负。

吴邦国表示,今年立法项目主要在社会领域、经济领域和文化法制建设方面,包括继续审议精神卫生法和民事诉讼法修正案草案,修改土地管理法和劳动合同法等。

2012年立法计划(部分)

- 推进社会领域立法,继续审议精神卫生法、出境入境管理法、军人保险法草案和民事诉讼法修正案草案,修改老年人权益保障法、劳动合同法。
- 完善经济立法,审议预算法修正案草案和资产评估法草案,修改土地管理法、农业技术推广法、环境保护法、证券投资基金法、商标法等。
- 加强文化法制建设,研究制定公共图书馆法,推动文化事业发展;完善网络法律制度。



昨日下午,十一届全国人大五次会议举行全体会议,吴邦国作常委会工作报告。

本报记者 吴江 摄



把人民代表大会制度坚持好完善好,就是要深刻认识我国人民代表大会制度的本质特征,理直气壮地坚持自己的特色,充分认识我国人民代表大会制度与西方资本主义国家政体的本质区别,在重大原则问题上做到头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

——全国人大常委会委员长吴邦国



1 代表2485人次提刑法议案

报告摘录

报告指出,修改刑事诉讼法是全国人大及其常委会立法工作的一个重点,仅本届以来就有2485人次全国人大代表提出相关议

案。在认真梳理代表议案、充分调查研究、广泛征求意见的基础上,形成了刑事诉讼法修正案草案。

报告指出,去年8月份

的常委会会议对草案进行了初审,会后向社会全文公布征求意见,12月份的常委会会议再次审议,并决定将草案提请本次大会

审议。常委会组成人员普遍认为,草案正确处理惩治犯罪与保障人权的关系,符合我国国情和实际,已经基本成熟。

2 个税制度将综合与分类相结合

报告指出,关于修改个人所得税法的决定,一是将工薪所得减除费用标准由每月2000元提高至

3500元,二是将工薪所得税率由9级超额累进税率修改为7级,扩大了低档税率的适用范围,并将第

一级税率由5%降至3%。

报告指出,按照“十二五”规划纲要的要求,下一步要加快推进个人所得税

改革,建立健全综合与分类相结合的个人所得税制度,更好地发挥税收调节收入分配的作用。

3 地方债纳入政府预算接受审查

报告指出,针对当前地方政府性债务规模较大且增长较快,举债融资不够规范等问题,大家强调,要抓

紧清理地方政府融资平台公司,对已形成的地方政府性债务要区别情况、分类处理,逐步化解地方政府性债

务风险;要严格执行预算法、担保法等法律法规,防止和制止地方政府违规担保行为,地方政府性债务收

支要纳入预算,接受同级人大审查与监督;要健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制。

修改土地管理法已三次提出

立法背景

修改土地管理法是本届人大常委会以来,在常委会工作报告中第三次提到,2009年吴邦国作的常委会工作报告中,提出修改土地管理法,2010年则提出研究修改土地管理法,此次再次提出修改土地管理法。

早在数年前,国土部就起草出土地管理法修改草案,并已向中央部门和地方征求过意见。

2009年,北大五位学者向全国人大常委会法工委提出对拆迁条例合法性审查建议后,国务院极快地推进拆迁条例的修改工作,并于2011年初出台国有土地上房屋征

收与补偿条例。在修改过程中,面对集体土地拆迁中存在的严重问题,国务院表示,集体土地征收问题,须待修改土地管理法才有依据。

此后,土地管理法修改工作转由国务院法制办主导,涉及国土部、住房和城乡建设部等部门。此前,国土部原国家土地副总督察甘藏春曾多次表示,修法工作正在推进。

本月5日,国务院总理温家宝作的政府工作报告中,亦提出今年将制定出台集体土地征收条例。

本报记者 杨华云