

“去年5000万股民人均亏4万元”

九三学社中央副主席冯培恩政协全会上痛陈股市6大弊病,呼吁出台细则遏制高管辞职套现

全国政协十一届五次会议昨日举行第二次全体会议。16位政协委员就加快财税体制改革、调节国民收入分配,合理划定界限、齐心协力共助小微企业“保生存谋发展”等作大会发言。九三学社中央副主席冯培恩在发言中表示,去年,沪深股市分别以21%和28%的跌幅领跌全球股市,全国5000万股民亏损面达87%,人均亏损4万元,机构投资亏损超过4000亿元。他呼吁强制上市公司分红,对高管辞职套现开征高额资本利得税。

弊病1 20年现金分红仅17% 建议强制实行现金分红

【发言】 现金分红既是股民持续投资的动力,也是上市公司的责任,冯培恩说,但20年来,A股市场给股民现金分红的总额,只占融资总额的17%,甚至低于股民的交易成本。导致股民只能“炒”股,获利来源只有二级市场的股票价格波动。

他建议,修改有关法规,强制上市公司履行分红义务,而对强制分红的约束手段,主要为:在招股说明书中明确回报和现金分红计划;把上市公司的融资再融资规模、资产重组计划、经营者薪酬及相关的优惠政策等,与现金分红规定挂钩。

弊病2 劣质上市公司被高估 建议实施严厉退市制度

【发言】 纳斯达克股市在三年之间,减少13.08%的上市公司;而我国在21年之间,股市退市公司仅占上市总数的1.82%。

司因有重组预期和“壳价值”而被高估并炒作,破坏了股市功能。“退市制度能优化股市资源配置、防范股市风险”,他建议,制定严厉的退市法规,并杜绝借壳上市行为。

弊病3 高管辞职套现暴富 建议开征高额资本利得税

【发言】 仅2011年,A股市场辞职高管就达1264位,较上年同期增长68%。“高管辞职套现暴富阻碍了股市稳步发展,激起了股民的强烈愤慨”,冯培恩说。

他建议,通过制度化防范,即出台6项规定从约约束高管辞职:任职期间,公司董事、监事、高管每年转让的股票,不得超过其所持本公司股票总数的10%;高管在任上抛售股票,须在两个月前披露相关信息;禁止在辞职套现后三年内,到上市公司就职;一年内到非上市公司就职;高管抛股套现,开征高额资本利得税。



全国政协委员冯培恩作大会发言

巨额亏损,激发了民怨,而政府救市举措若不到位,则可能引发民生问题和社会问题。如何救市?唯有改革,“革”掉高管套现、股市腐败等6大弊端,才是治本之道。社保资金救市思路不可取,如果把数万亿社保资金结余、住房公积金和财政盈余委托机构投入股市,需慎重估计其风险。

——冯培恩

弊病4 股市黑幕屡见不鲜 建议制定证券民事赔偿细则

【发言】 欺诈上市、内幕交易、股价操纵、虚构利润、股市黑嘴、虚假陈述和重组……20余年来,类似股市黑幕已屡见不鲜。

但制定于2002年的相关管理规定,已严重滞后,难以达到约束股市运行、打击违法行为的效果。

冯培恩建议,强化证券民事赔偿:在《证券法》中,明确规定“对因欺诈行为造成股民损失的,必须合理赔偿”;制定“证券民事赔偿实施细则”。

弊病5 股市已成寻租场所 建议“审批制”改为“备案制”

【发言】 以国信证券、中信证券、华泰联合证券的私募股权投资(PE)腐败案为例,冯培恩指出“私募股权投资腐败,使股市成为权贵寻租的理想场所,一些投资掮客通过行贿等手段,提前从内部获取上市公司信息并高价卖给投资者;一些上市公司高价收买基金经理、媒体和专家,为其吹嘘,制造股市泡沫”。

改革股市审批制度,上市审批或核准制度,改为备案制;证监会职能从“管制”,向真正“监管”转变。

弊病6 劣质企业欺诈上市 建议股民当有限合伙人

【发言】 冯培恩表示,由于股市腐败等种种弊端,致使不少劣质企业突破层层审批欺诈上市,圈走巨资却不担相应责任。

他建议,参照国外风投公司模式,发展有限合伙上市公司,股民作为有限合伙人,不直接参与管理,出资99%而得80%收益,承担有限责任;公司经营者作为普通合伙人,负责运行,出资1%而得20%收益,承担无限连带责任。上述有限合伙企业,只要通过监管层备案,就可直接上市,在融资时对债务承担无限连带责任。

7万亿土地收入花哪了?

卢步东委员建议,全国审计近5至10年土地出让收入

本报讯 全国政协委员、浙江省旅游集团公司总经理卢步东发言中,建议审计各级政府卖地收入去向。2006至2010五年,全国土地出让收入高达7万多亿元,例如2010年,全国土地出让成交总价款2.7万亿元,其中北京1638.5亿元,上海1527亿元。这些巨额土地出让收入花到了哪里?“雾里看花”,卢步东说。

他认为,一方面,土地出让金已成为地方政府的“第二财政”,有的城市,土地出让收入甚至超过了财政收入;另一方面,监管欠缺,土地财政腐败案连发,如去年7月,苏州、杭州各有一名原副市长因贪污受贿上亿元土地出让金,被查。审计署抽查显示,10个省本级、23个市本级和41个县,应纳而未纳入预算管理的848.26亿元非税收入当中,土地出让收入达到626.42亿元。



全国政协委员卢步东

针对“土地财政”,卢步东建议掀起“审计风暴”,即对近5至10年的土地出让收入的使用情况,开展全国性审计,“土地出让20余年,这些土地出让收入究竟累计起来有多少?用在什么地方?用途是否合理?用在老百姓身上的有多少?这些不能是一笔糊涂账”。

让房产税成发达地区主体税

刘克崧委员建议,降低间接税比重,减轻百姓税负



全国政协委员刘克崧

发挥房产税调节居民财产和财产性收入差距的作用。本版采写/本报记者 王姝

本报讯 全国政协委员、国家开发银行顾问、原副行长刘克崧委员在发言中指出,收入分配领域出现了结构性失衡。居民收入差距拉大,建议提高直接税比重,将房产税培育成发达地区的主体税源。

他说,我国间接税占税收总额的比重达60%以上,而与我国税制结构类同的欧洲国家在35%以下。间接税虽利于财政收入,但会加大中低收入者实际纳税负担。应借营业税转增值税改革之机降低间接税占比,减轻老百姓税收负担。提高直接税比重,缩小居民收入差距。我国个人所得税占缴纳个人所得税的人,个税纳税人占全国总人口的比重不到2%,而美国这个数为50%,尽快实现按家庭为单位扣除基本生活费的基础上,扩大个人所得税覆盖面。拉大税率级次间距,降低中等收入阶层税率。发挥房产税调节居民财产和财产性收入差距的作用。