

【关键词】
改革路径

促改革突破先促“社会改革”

迟福林 立即启动收入分配改革

【面对改革发展新形势，收入分配改革方案的出台不宜再往后拖，越拖越被动。】

最应该、也最可能实现突破的，是收入分配体制改革，这有关社会公平，也是公众最关注的问题，各界都给予了较高的期待。

中共十六大明确提出

“调高、提低、扩中”的收入分配改革思路，但至今仍未有总体改革方案出台。面对改革发展新形势，收入分配改革方案的出台不宜再拖。改革实践表明，由于利益关系的固化，收入分配改革越拖越被动。

对此，应高度重视收入分配改革方案的制定和出台，进一步明确工作责任和

时间表。同时，考虑到收入分配改革涉及财政税收、国有垄断行业、公共服务领域等多个部门，建议由国务院领导牵头，组建收入分配改革领导小组，有效地协调改革方案中的部门利益和相关事宜。

与此同时，尽快形成收入分配改革总体方案，提出改革的短期和中长期目标，具体确

定改革重点任务和改革路径。如果能在十八大召开之前，出台收入分配改革草案，广泛征求社会意见；这样就可以在年内，最迟不超过本届政府任期内，出台正式的收入分配改革总体方案。

当然，收入分配改革牵一发而动全身。收入分配领域的问题，涉及多方面深层次和结构性的体制矛盾，并

不是一个收入分配改革方案所能解决的。

比如，尽快出台财税体制改革方案；注重通过控制过高的财政收入增长速度，实行结构性减税调整国家、企业和居民之间的收入分配格局；积极探索开征物业税、遗产税、赠与税等新税种，发挥财税体制在再分配中的杠杆作用。

袁绪程 要有目标有方向有路线图

【没有目标就没有方向，没有方向就没有路线图，没有路线图就没有“总体规划”和可操作的改革方案。】

中央提出“必须以更大决心和勇气全面推进各领域改

革”，“更加重视改革顶层设计和总体规划”，对此，很多学者都做了诠释。借用“顶层设计”这个概念，表明改革再也不能仅仅“摸着石头过河”，以及改革需要战略和总体规划，也说明了“重启改革”的紧迫

性。问题在于，顶层设计是什么（内容），如何设计，谁来设计，为谁设计？

不管如何定义顶层设计，它的实质就是要有目标有方向有路线图，没有目标就没有方向，没有方向就没有路线图，没

有路线图就没有“总体规划”和可操作的改革方案。

从理论层面上看，改革的突破口是任意的，但在实际中，要看约束条件，只要具备条件，就能找到突破口，所谓的突破口不用预先设计。

现实实践中，改革突破口都是随着热点事件的出现而出现的。比如，一段时间以来的校车改革，南方科技大学的高校改革，基本上都是条件成熟之后，很快就必然会有所突破。

郑永年 先突破社会领域改革

【劳动者生活有保障，工资也提高了，生活稳定，社会自然也稳定。】

最需要突破的是社会体制改革，一方面是公共品供给，比如社会保障、教育、医疗、公共住房等。这些既体

现了社会发展的本质，也是为了经济机构调整服务的。

一直以来，中国的经济是以出口为导向的，现在要转向内需型社会。这些基本的社会制度不建立的话，公众是没法去放开消费的。

就目前来看，老百姓买

一套房，就成了“房奴”；生养一个孩子，就成了“孩奴”；得一场大病，就可能倾家荡产。在这样的情况下他怎么敢去消费呢？只有把所有的积蓄都放到银行里去。

另一方面是社会劳动收入的提高。为什么中国的科

技进步慢？因为现在劳动力成本太低，资本的积累仅靠廉价的资源和劳动力就能实现，也就没有提高科技能力的压力了。提高科技的动力何在？就是要提高劳动者工资，资本迫于成本的压力，自然会去技术升级。

劳动者生活有保障，工资也提高了，生活稳定，社会自然也稳定。这样，中产阶级就会得以成长，就为未来的民主化和开放政治奠定基础。

所以，我说社会改革是最重要，也是最需要首先突破的。

党国英 把现有改革空间利用够

【在现行基本政治架构不变的情况下，还有没有改革的空间？我认为有。把可利用的空间，基本利用够，有利于降低风险。】

我不知道改革的突破点在哪里，我只能说我希望的突破点是什么，那就是更深刻地推动中国的市场化；而其核心是主

体的财产权，还是产权问题。

从别的国家的经验看，一些发达国家的民主进程是从上而下的，但是，直到现在，发达社会的基层民主还远没有完成，而是一直在做。比如，英国1999年才恢复英格兰议会；意大利是国家民主制，基层帝国制，总理是选举的，但省以下的官员

是任命的，后来也在改。

还有一些欧洲国家也在改。可见，民主政治发展是个长期过程，急不得。民主只是公共领域的游戏规则，不能覆盖全社会。必须认识到，公民在私人领域的自由一定在逻辑上先于公共领域的民主。

现在，大家都在说改革进入了深水区，多深算深，多

少算浅？所以，需要考虑的是，在现行基本政治架构不变的情况下，还有没有改革的空间？我认为有。把可利用的空间，基本利用够，有利于降低风险。司法的独立性增大一些，可以吧？产权改革可以吧？

因此，要说改革的智慧，那就是一定要有风险意识。

把容易改的事情，容易做的事情，都做完了。在此过程中，涉及体制的改体制，涉及权力的调整权力，步步为营，步步推进。

关于改革的突破，我最想说的是：要把握好节奏，自由、平等、民主、稳定，这四个关系要处理好。文武之道，一张一弛，要了解情况，保持勇气。

周超 一退、二进、三培育

【理想的状态是政府做三件事：一是规则制定，二是规则维护，三是政策引导，成为有限政府、决策型政府、服务型政府、法治政府。】

在改革的突破上，要通过“一退、二进、三培育”，建立行政行为的秩序及落实司法的

程序正义，这是路径选择。

“一退”，即政府向市场还权、向社会分权。就是政府退出对市场、社会和个人生活的过度干预，让公民、社会组织等真正成为社会建设的主体，实现社会的自我治理。

“二进”，即政府向公民和社会组织赋权，就是当政府退

出具体的社会活动和具体的公共事务空间后，由社会个体的公民和社会组织进入。让公民、社会组织等真正成为社会建设的主体，实现社会的自我治理。作为个体的公民，真正实现从“单位人”向“社会人”的转变；各种社会组织真正成为社会公共事务的倡导

者、组织者和行动者。

“三培育”，即公民意识、社会组织和参与式决策的培育。当政府逐步退出社会空间和具体公共事务后，政府必须引导、扶持和培育公民社会的成长。真正保障公民的权利，培育公民的责任意识，即知情权、参与权、表达

权、监督权等和公民责任；划清社会组织的权利、责任和活动边界，真正“尘归尘，土归土”；在公共决策，即问题认定、方案设计与评估等方面，确保参与的途径、方式等社会多元化；同时，以户籍制度改革为突破口，构建合理的共有共治的多元社会体系。

