代表委员热议“新36条”玻璃门现象

认为“新36条”始终落实不够，建议降低民资准入门槛

“我们应该胆子大一点，给好的企业更多空间。”全国人大代表、复星集团董事长郭广昌在今年全国两会上多次公开呼吁。全国人大常委、民建中央副主席辜胜阻亦建议，放宽民企市场准入，拓宽民间投资渠道。今年两会，“中小企业融资难”成为热点，“放活民间资本”，给中小企业“减税”、“减负”的呼声甚高。

“新36条”被认为落实不够

3月5日，国务院总理温家宝在政府工作报告中指出，我国经济社会发展仍然面临不少困难和挑战，经济增长存在下行压力，一些企业特别是小型微型企业经营困难增多。完善和落实促进非公有制经济发展的各项政策措施，打破垄断，放宽准入，鼓励民间资本进入铁路、市政、金融、能源、电信、教育、医疗等领域，营造各类所有制经济公平竞争、共同发展的环境，被列为2012年深入推进的重点改革领域。

2010年，国务院发布《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》，即“新36条”，鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施领域、金融服务领域、商贸流通领域、市政公共事业、社会事业领域和国防科技工业领域。

“民资进入一些垄断领域一直有‘玻璃门’、‘弹簧门’这样的现象，‘新36条’始终落实得不够。”全国政协委员、新希望集团董事长刘永好说，民营企业看得见进不去，进去后又被挤了出来。民间资本如进入交通、电信、能源等垄断行业，还存在较多体制性障碍。

多位委员建言民资准入

“允许民间资本兴办金融机构”，曾被视为“新36条”中最具有突破性意义，也成为今年两会热议的话题。

全国政协委员、利时集团董事长李立新建议，“应把为中小企业提供服务的民间借贷阳光化、规范化，通过金融创新，破解中小企业融资难题。”全国政协委员、国有重点大型企业监事会原主席曹光佑也提到，“建议利率市场化、让民间借贷阳光化和降低民营企业进入金融领域的门槛。”

“现在全国从所有制结构来说，民营经济已占半壁江山。去年固定资产投资（不含农户）增长23.8%，但民间资本增长34%。最近国务院进一步强调，对于解决市场准入的问题，各相关部门都须出台具体实施细则，并已明确时间界限，就是今年上半年必须把相关实施细则出齐。”3月5日，国家发改委主任张平说，用温家宝总理的话说，这叫“死命令”。

全国政协委员、全国工商联常委、安徽省工商联主席李卫华提交了一份《关于正确处理四个关系促进非公有制经济发展》的提案。他建议，取消政府财政收入和税收的硬性增长指标，把工作重点放在搞活中小企业扩大经济总量，做大财税蛋糕，更加藏富于民。

本报记者 范旭光

建言

南存辉：建议“收编”民间资本

“一边是民间资本投资无路，一边是广大中小微企业融资无门，供需双方‘打通对流’，民企‘融资难’、产业‘空心化’问题有望迎刃而解。”

据新华社电 “民营企业融资难、融资贵，关键在于目前我国金融市场结构单一，竞争不足。必须进一步深化金融体制改革，疏通民间资本进入金融领域的渠道。”全国人大代表、浙江正泰集团董事长南存辉建议，允许发展民营银行和专营贷款机构，“收编”民间资本，切实解决中小微企业融资难的问题。

南存辉说，根据全国工商联最新发布的一份调查报告，90%以上的受调查民营中小企业表示无法从银行获得贷款，62.3%的民营企业融资来自民间借贷。一边是民间资本投资无路，一边是广大中小微企业融资无门，供需双方“打通对流”，民企“融资难”、产业“空心化”问题有望迎刃而解。

南存辉建议，以创建温州金融改革综合实验区为契机，放开金融业对民营资本的机构准入，依法成立民营股份制商业银行，推动我国金融体制改革，引导信贷资金投向实体。民营银行按照公司法实行“自主经营、独立核算、自负盈亏、民主管理、依法纳税”，体现民有、民治、民责、民益四大特点。

“建立民营银行，可在一定程度上改变国有银行垄断的局面，形成国有金融与民营金融、大型的金融机构与众多中小型金融机构竞争共存的新局面，从而改变实体经济结构与金融组织体系结构的不对称服务，让中小企业都可以对号入座，门当户对，找到一个合适的‘婆家’。”南存辉说。

祝义才：对微型企业加大财税扶持

“加大对微型企业创业初期的财税扶持，免除开办过程中的各种行政事业性收费，在一定期限内免征企业所得税。”

全国人大代表、雨润控股集团董事局主席祝义才建议，应成立由主管部门牵头，多方参与的督察小组，对近几年来中央出台的促进民营企业发展的政策落实情况，进行全面调查摸底，推动扶持民营企业发展的各项政策措施落到实处。加大督察力度，坚决落实各项针对民营企业的优惠政策，切实减轻企业负担。

他认为，还应增强财政资金促进小型微型民营企业发展的使用绩效。逐年扩大中小企业发展专项资金规模，明确专门用于小微企业的具体比例。加大对微型企业创业初期的财税扶持，免除开办过程中的各种行政事业性收费，在一定期限内免征企业所得税。

祝义才建议，应尽快实现各级民营企业服务中心全覆盖，推动有条件的地区服务中心建设向乡镇一级延伸。积极培育中国特色的商会组织，大力发展服务小微企业的行业协会、商会，形成分工明确的行业协会、商会组织体系。集中各种政策和工作手段，加大服务体系建设，通过资质认定、购买服务、资金补助和服务奖励等多种方式，促进优质服务机构加快发展。推动公共服务平台建设，重点加强乡镇企业集群和企业集聚区公共服务平台建设，为中小型民营企业提供有效、便捷的服务。

综合新华社电

声音

“今天中国对民营经济的问题，需要站在更高的角度去看。过去我们说无农不稳，无工不富，这都是对的，现在要加上无民不稳。不仅要国家富也要老百姓富，尤其是民营企业解决了大量就业。‘无民’，就业问题怎么解决，就业问题不解决中国能长期稳定吗？”

——全国政协委员、著名经济学家厉以宁

“大型企业中型企业也有困难，但是最突出的是小微企业的融资难，虽则四大银行也非常重视，如成立了中小事业部专门应对中小企业贷款问题，但应该大银行解决大企业的问题，小银行解决小企业的问题，对小银行差异化监管。”

——全国政协委员、工信部原部长李毅中

“要通过市场的力量，好好考虑如何来支持民营企业的发展，同时要通过政府的力量对他们进行管理和培养教育。比如在我国台湾地区，有一个中小企业局，对中小企业上课全部是义务的，不要钱。”

——全国政协委员、中国银监会前主席刘明康

“当前要有更大的决心推动改革，要坚定地、自觉地、长期地把改革作为中国发展的动力。”

——全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院院长迟福林

专题统筹/本报记者 何晨曦 新京报制图/许英剑

回应

工信部称正加紧制订配套细则

本报讯 （记者黄锐） 工信部相关负责人近日向记者透露，目前工信部正在按照国务院的要求，加紧制订落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》（“新36条”）的部分配套细则。

据介绍，按照任务划分，需要工信部落实的配套细则主要集中在国防军工和电信，前者由工信部协助国防科工局等部门展开，而后者则是工信部目前正在狠抓落实的重点。

“新36条”中有明确要求，“鼓励民间资本以参股方式进入基础电信运营市场，支持民间资本开展增值电信业”。其大背景是：受到行业准入限制，目前我国民营企业一直徘徊在电信的增值业务领域，网络设施和基础电信业务领域一直为三大电信运营商所掌控，民间资本鲜有进入其中的机会。

据这位负责人介绍，目前全国两万多家开展增值业务的企业，其中95%以上都是民营企业，已形成比较充分的竞争，但工信部还会加大力度鼓励民营资本进入增值业务，并进一步规范电信市场和互联网的运营秩序。去年，工信部就针对互联网、移动互联网等方面出台了相关的监督管理办法。

基础电信方面，工信部目前正在制订市场准入等细则，“至于什么时候制订完成、开放到什么程度，这些都是根据国务院的有关要求来的，工信部在其中更多的是起协调作用”。

责编 张慧 图编 李冬 美编 王璇 责校 翟永军