

公开课：看预算时，你看到了什么？

短短两天内，北京市已有近80个部门公开了今年的财政预算，财政预算越来越详细，越来越科学，但是，面对多达上百项的预算项目表，可能大多数老百姓都看不懂。公开的预算里看不懂的内容背后，隐含着政府部门不少不被社会公众了解的信息。我们请全国人大代表、湖北省统计局副局长叶青教你怎样看懂政府财政预算。

本版采写
本报记者 蒋彦鑫

1 看“说明书”

看预算，先看“说明书”。在“北京市财政局2012年预算情况说明”中，涵盖了最基础也最重要的信息：第一项：部门情况；人员数量（包括行政编、事业编、聘用人员以及离退休人员）；第二项：部门的收入。第三项：部门的支出。

2012年北京市财政局基本支出预算近1.15亿元。其中工资福利支出5916万元；个人和家庭补助2247万元；商品和服务支出3319万元。

基本支出是什么概念？就是两大类：人员经费和办公经费。这是一个部门正常运转所需要的基本费用，跟业务量无关，而是跟编制有关。举例说，我这个部门什么事情都不干，也要花这些钱。

这一项就可以跟第一项做一个算术，得出人均收入和人均办公支出。比如工资福利；个人和家庭补助两项，总数除以在职人员人数，就是财政局人均收入。

商品和服务支出，则是办公桌等办公支出。除以在职人员人数，就是财政局人均办公经费。

主讲人：全国人大代表、湖北省统计局副局长 叶青
课堂案例：北京市财政局

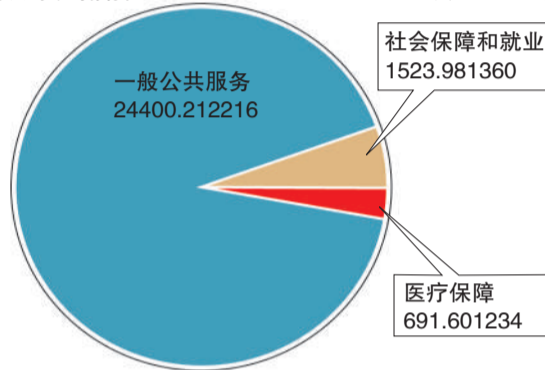
财政局部分项目支出预算

(单位：万元)

项目名称	预算数
北京市会计中介机构行业管理	22.000000
部门预算编制工作经费	101.700000
北京市财政系统业务工作会	142.000000
机动经费	746.000000

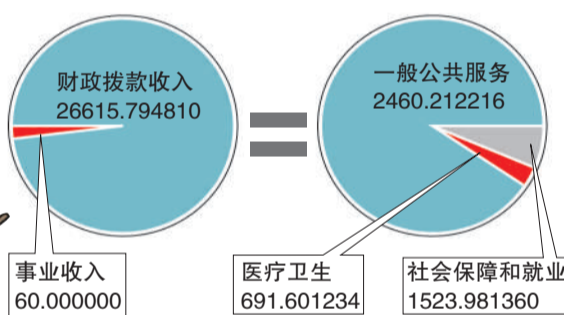
财政拨款支出预算

(单位：万元)



收支预算总

(单位：万元)



“三公经费”预算

(单位：万元)

年份	因公出国(境)费用	公费接待	公车购置维护费
2011年	290	50.47	596.7
2012年	290	49.85	473.56

2 看项目支出

项目支出，是指今年我办了多少事情，花了多少钱。

这一项可以看什么呢？看这些项目中，哪些是必要的，哪些是不必要的。财政局2012年项目支出共1.52亿元，落实到具体项目，比如预算编制经费101.7万元，机动经费746万元。

从内容上看，这些都是必要的工作，一项一项都是有用的。结合到去年的表，可以发现去年的“小金库治理”一项在今年没有，这就说明这项工作在去年得以阶段性地完成了，所以今年没有安排。

3 看拨款支出

一般公共服务支出，则是涵盖所有的项目支出，以及绝大多数基本支出。

社会保障和就业指什么？即行政、事业单位离退休人员的收入情况。这项可结合第一项看，因为有离退休人员数量，可以得出离退休人员的收入水平。

医疗保障一项，则是员工的医保、看病支出等。

4 看总表

这张表看什么呢？主要看财政拨款支出的数额，以及收支是否平衡，还有上年结余资金的数额。

从财政局看，其收入绝大多数都来自于财政拨款，且收支平衡。上年结余资金也为零。很规范。

上年结余资金是什么意思？就是说上年没花完的钱。

5 看“三公”

这是公众最关注的部分，北京公布非常规范。有“三公经费”去年和今年的数据比较，也有增减的原因说明，一目了然。

新京报制图/许英剑

课堂提问

Q

Q: 什么是政府部门预算，公开的好处？

A: 部门预算即部门收入和支出。由于绝大多数来自于财政拨款，也就是普遍意义上的纳税人的钱，所以公开的话，可以让公众进行监督，让政府部门更有效率地花钱。

Q: 政府的班车为何不纳入“三公”，有班车为何还要那么多公车？

A: 按照财政部的科目分类，班车不是公务用车，所以没有纳入“三公”范畴。

Q: 各部门的预算中，都有“机动经费”一项，是不是想多要钱？

A: 按照规定，每个部门可以根据预算总量比例的5%，提取机动经费。因为在经济发展过程中，可能出现一些临时性的、突发性的事件，具体执行中比较着急用钱，而按照正常的申报程序，可能有些来不及。为此，各个部门可预留5%以内的机动经费。这个费用在使用时，必须向主管部门备案，也在监督的范畴之内。

Q: 部门公布的人员有在在职的，有临时工，还有退休人员，算

平均收入还拉上临时工啊？

A: 只要在职的都算。工资福利除以在职人数，就是人均平均工资福利。退休人员收入在社会保障和就业一项进行体现。

Q: 此次公开的部门中，怎么没有批准预算市人大常委会，以及政协等单位？

A: 北京有168个一级预算单位，公开的部门从前年的40多个，到去年的50多个，到今年的80个。同时，按照信息公开条例的要求，预算公开首先要党政机关公开。所以，今年公开的内容，主要是北京政府组成部门。

【经验借鉴】

香港仅20余官员有专车

香港的预算公开一直被称道，他们是怎么做的？日前，本报记者采访了全国政协委员、香港立法会议员陈鉴林，看看香港有哪些值得学习之处。

对于公众关注的“三公经费”，陈鉴林表示，“三公经费”在香港受到立法会和公众的监察。香港政府共有6300多辆车，其中大部分是警车、消防车等公共服务车辆。有专用车辆的只有行政长官、司长、局长等人，也就20多个人，其他车辆则分属各部门使用。

陈鉴林称，香港人对特首差旅费、公车购置运行的明细公开，早已习以为常。比如在公务接待方面，每项接待都要提前申请报备，申请表格包括：宴请人数、宾客名单、宴请缘由、陪同人员、预计费用、人均支出，甚至还要签署一个“未点鱼翅”的声明。