

国务院：今年适时出台公车改革方案

今年将重点推进11大类经济体制改革；将抓紧制定收入分配制度改革总体方案

国务院日前批转了国家发改委《关于2012年深化经济体制改革重点工作的意见》。昨日，中国政府网将《意见》全文发布。《意见》明确指出，今年将推进11大类的改革，涉及公车、户籍、油价、收入分配等诸多方面。

公车改革 公车改革17年亟待打破僵局

【摘要】 提出推进公务用车制度改革指导意见，适时出台中央和国家机关公务用车制度改革方案。

【解读】 中国(海南)改革发展研究院院长迟福林：如果从1994年中共中央办公厅、国务院办公厅联合颁发的《关于党政机关汽车配备和使用管理的规定》算起，公车改革已经改了17年，但一直没有明显突破。加之一些地区的领导干部，

擅自驾驶公车引发事故，导致公车改革成为公众关注的焦点。

不论从社会关注度方面出发，还是基于公车改革成效方面的考虑，公车改革都应该置于社会监督之下，也就是“三公开”——公开干部配车的标准、经费、使用情况。只有公车购买透明化、使用透明化，否则，极有可能陷入此前的僵局，“车越改越多，费用越高”。

户籍改革 居住证管理草案正在征求意见

【摘要】 深化户籍管理制度改革，因地制宜，稳步推进，把在城镇稳定就业和居住的农民工有序转变为城镇居民。

【解读】 公安部副部长黄明：国务院下发户籍改革文件后，各地各部门正在着重解决流动人口特别是农民工在劳动报酬、子女上学、

技能培训、公共卫生、住房租购、社会保障、职业安全卫生等方面的突出问题。目前，公安部门会同有关部门研究形成了《全国居住证管理办法(草案)》。该草案正在征求意见，力争尽快呈报国务院审议，草案将为农民工逐步享有同等的基本公共服务创造条件，逐步为农民工在城市落户打通政策通道。

事业单位改革 全面完成事业单位清理规范

【摘要】 积极稳妥推进事业单位分类改革，全面完成事业单位清理规范。

【解读】 中国(海南)改革发展研究院院长迟福林：作为一项推进了十几年的改革，事业单位改革由于效果不明显，此前一直受到停滞不前等质疑。去年，有关部门制定了时间表，即用5到10年时间，完成事业单位分类改革。

事业单位改革的根本目的，是建立公共服务体系，比如教育体系、医疗体系。

目前，困扰了事业单位改革十几年的难点，职能剥离、人员安置、待遇分配等，依然存在。但是，与十几年前乃至四五年前相比，社会公共服务需求已有明显变化，比如医疗体系，以药养医等问题仍然存在；教育体系，同样存在教育公平等问题。所以，通过事业单位改革，构建符合百姓需求的社会公共服务体系，迫在眉睫。但事业单位改革与其他领域的配套改革，只有同时推进，才有收效。

省直管县 深入推进省直管县试点

【摘要】 深入推进省直管县(市)改革试点，稳步开展经济发达镇行政管理体制改革试点。

【解读】 中国(海南)改革发展研究院院长迟福林：2005年6月，全国农村税费改革试点工作会议指出：“具备条件的地方，可以推进‘省直管县’改革试点。”至今，已走过了7年。其实，地方对于省直管县的探索，最早可以

追溯至1992年，浙江扩大了萧山、余杭等13个县的部分经济管理权限。省直管县，不仅减少了行政管理层级，避免“县、市争权”，更是为了满足县域经济的发展需求。

目前，改革已从最初的财政领域(把地级市的经济管理权限下放给重点县)，扩大到了行政领域，重点县可根据自身需要，相应调整有关管理体制和机构设置，浙江、安徽等地均已有所尝试。

今年经济体制改革重点工作(摘要)

1. 坚持和完善基本经济制度

健全国有资本有进有退、合理流动机制。按照政企分开、政资分开，研究制定铁路体制改革方案。抓紧完善鼓励引导民间投资健康发展的配套措施和实施细则。

2. 加快财税体制改革

完善分税制和财政转移支付制度。稳步扩大营业税改征增值税试点行业和地区范围。适时扩大房产税试点范围。

3. 深化金融体制改革

研究建立系统性金融风险防范预警、评估体系和处置机制。深化利率市场化改革，完善人民币汇率形成机制。

4. 深化资源性产品价格和环保体制改革

稳妥推进电价改革，实施居民阶梯电价改革方案。深化成品油价格市场化改革，择机推出改革方案。深化天然气价格形成机制改革试点。合理制定和调整水资源费征收标准，合理调整城市供水价格。

5. 深化收入分配和社会保障制度改革

抓紧制定收入分配制度改革总体方案。加快建立统一规范的企业薪酬调查和信息发布制度。加快研究城镇企业职工基本养老保险全国统筹方案。积极稳妥推进社保基金投资运营。

6. 深化文化体制改革

继续推动经营性文化单位转企改制。深化一般时政类报刊社、公益性出版社、代表民族特色和国家水准的文艺院团等管理体制的改革。

7. 深化教育科技卫生等社会体制改革

全面实施素质教育，推进学校民主管理。加快健全全民基本医保体系。研究制定扶持社会组织发展的政策措施，建立健全政府向社会组织购买服务制度。

8. 推进行政体制改革

深化行政审批制度改革。提出推进公务用车制度改革的指导意见，适时出台中央和国家机关公务用车制度改革方案。深入推进省直管县(市)改革试点。

9. 完善统筹城乡发展体制机制

推进征地制度改革，制定出台农村集体土地征收补偿条例。深化户籍管理制度改革，因地制宜，稳步推进，把在城镇稳定就业和居住的农民工有序转变为城镇居民。

10. 深化涉外经济体制改革

11. 积极推进综合配套改革试点

本版采写/本报记者 王姝 邢世伟 钟晶晶 李蕾 韩宇明 魏铭言 王佳琳

油价改革 油价改革方案择机推出

【摘要】 深化成品油价格市场化改革，择机推出改革方案。

【解读】 发改委价格司有关负责人：改革的方向已非常明确，就是缩小价格调整周期。而关于此前市场传言，价格调整发布方式将改变，即未来可能选择一家中立机构测试国际油价变化，并由石油企业自主定价，该负责人称这仅是市场谣传。

而对于择机究竟是何时，该负责人未明确表态。

厦门大学中国能源研究中心教授林伯强：如果伊朗问题升级，今后国际油价可能继续攀升，如果国际油价升至130美元/桶，现行的定价机制能否顺利实行都很难保证，定价机制完善的机会会更小。“因为一旦推出，国内的成品油价格会更快上涨。很难想像国内民众可以接受10元/升的汽油价格。”

房产税 适时扩大房产税试点范围

【摘要】 加快财税体制改革。适时扩大房产税试点范围。

【解读】 中央财经大学税务学院副院长刘桓：曾经进入物业税“空转”试点的城市更可能会成为未来房产税试点的目标。此前，北京也是物业税“空转”试点之一。除此之外，那些房价上涨较快、容易成为房产投资热点的城市也可能成为房产税试点的下一

个目标。

从试点城市的房产税收入规模来看，房产税似乎并没有起到很大的作用。因为在房产税试点的同时，限购政策也在发挥作用，这些符合征收房产税条件的房屋，大多也是限购政策的对象，所以房产税税源就没有了。未来随着行政干预的淡出，房产税效应将会显现。此外，目前存量房不征收的局面应该被打破。

收入分配改革 抓紧制定收入分配改革方案

【摘要】 抓紧制定收入分配制度改革总体方案。完善工资制度，健全工资正常增长机制。

【解读】 人社部劳动工资研究所所长苏海南：“国务院在今年的重点工作中再次明确要抓紧制定收入分配改革总体方案，这是对温总理在记者会上郑重承诺的落实，应该说今年出台这个方案，不会再拖了。”

关于健全工资正常增长

机制，实际上2007年就提出并做了专题研究，后来遇到金融危机暂缓。苏海南介绍，从“十一五”看，我国最低工资标准累计调整了3.2次，年均增长了12.9%(含2009年金融危机暂停提高最低工资标准)。目前大多数国家最低工资标准相当于社会平均工资的40%~60%。在“十二五”期末，我国最低工资标准达到城镇从业人员平均工资的40%以上，现在看既有这个需要，也具有可行性。

购买服务 养老慈善可交予社会组织

【摘要】 研究制定扶持社会组织发展的政策措施，建立健全政府向社会组织购买服务制度。

【解读】 民政部副部长李立国：民政部门要着力推进职能转变。今后，在中央和省级层面，民政部门的职能主要是调查研究、制定政策、督察指导、绩效评估。通过政府购买服务的方式，把基本公共服务外的养老服务、

社区便民服务，运营各种类型的民政服务机构、慈善超市和捐助管理站等交给社会组织或市场主体。

北京市民政局相关负责人：今年政府购买社会组织的重点是社区服务、扶贫救助、扶助老残、社会管理、志愿服务等公益服务项目。同时，鼓励在养老服务、慈善公益等领域兴办社会企业；在宋庄等创意产业园区建设文化类社会组织。