新京报
2012年3月24日 星期六

警惕“户籍排队”失去公平性

【走笔江湖】

排队里有大学问，如果制度的设计不当，也可以让排队这种方式失去其公平性。

舒泰峰
资深记者

两会期间，改革议题纷纭，其中有一项不可忽视，那就是户籍改革。会场上，户改进入了温家宝总理的政府工作报告，多位代表委员就此提出议案或建议，会场下，南海网推出的“我向海南代表委员建言”活动中，户籍改革居二十大热点问题之首。

此问题之所以重要，在于它涉及流动人口的平等公民权利。犹记得去年采访某地清理地下空间时，一位河北打工者的肺腑陈述：“我在这里居住了10年，孩子在这里长大，老家房子都已经倒塌，不让我住，我去哪里？”他表示如果真要赶人，他要上访“讨个说法”。他讨要的是居留的权利，这是户籍改革应当赋予公民的最基本权利。若不解决，恐影响社会稳定。

中央显然已经注意到此事项的重要性，在两会之前由国务院办公厅发布了《关于积极稳妥推进户籍管理制度改革的通知》，在诸多方面均有突破，确立了户改的分类原则，在历史上第一次明确地将落户范围扩大到了地级市；第一次明确了落户条件之“合法稳定住所”包括租赁；并明确了就业、义务教育、技能培训等不与户口挂钩。

在地方，近年来户改亦非毫无进展， 其中有一种越来越带有普遍性的户改做法非常值得注意，那就是采用排队的方法，逐步吸纳部分流动人口落户城市。广东的积分入户和浙江、江苏的居住证制度都是其中的典型代表。其基本做法是对落户设置一个门槛，对申请落户者的学历、技能、就业和居住年限等进行综合评估，达标者可以落户，不达标者则免谈。

这种做法正越来越多地被地方政府采纳。由于户籍背后附带着教育、社保、医疗、住房等多方面的公共福利，我国长期的城乡二元结构导致城市居民和农民在这些方面存在着较大的差距，这意味着一个农民转变为市民，公共福利之差额需由地方政府掏腰包，而地方政府的财力以及城市里公共服务资源又没有达到可以一步吸纳所有流动人口的宽裕阶段，采用排队的方式，逐步放开户籍的大门，应当说是无奈而切合现实的选择。

然而，排队里有大学问，如果制度的设计不当，也可以让排队这种方式失去其公平性，这就是为什么黄牛党遭人唾弃的缘故，因为他们破坏了排队的公正。

需要指出的是，各地排队落户的做法亦有不公正的陷阱。在设计指标的时候，各地普遍倾向于那些高学历、高技能、工作稳定或者有资金能够买房置业者，而对那些工作不稳定或自主创业的小摊小贩，则用一套标准将其排除在外。

如苏州规定，持有居住证的外来人口落户需要有合法稳定住所，有稳定职业或生活来源，连续居住满3年以上，按规定纳税和缴纳社保超过一定年限等。其中合法稳定住所，是指在苏州市拥有属于自己的产权房屋或者租住属公有产权但已取得使用权证的房屋，且房屋的面积不得低于75平米以上；稳定职业和生活来源，是指申请者在苏州市区内要签订长期的劳动用工合同、缴纳至少3年以上的社会养老保险、月收入稳定且不得低于苏州市的最低生活保障线500元。对于这样的门槛，那些工作不稳定或自主创业的小摊小贩只能是“望户兴叹”了。

这种掐尖式的排队落户符合地方执政者的理念，因为每个城市都希望把自己打造成精英的、光鲜的、高端的现代化大都市，而上述人群似乎有碍这个目标的实现。其实他们忘了，没有低端哪有高端，正是这些所谓的低端人群支撑着城市日常生活的运作。对那些已经在这个城市事实上扎根的不够“高端”的人群来说，哪怕他们排队的时间比别人更长，起码应该给予他们同样的排队的机会，而不是用一系列条件将他们冷漠地挡在门外。

这是社会正义的基本要求，正如罗尔斯在《正义论》里所说：“各种地位不仅要在一种形式的意义上开放，而且应使所有人都有一平等的机会达到它们”。若非如此，这项貌似公平的排队落户的制度就是非正义的，就是事实上的人群歧视。

“超级中学”的五宗罪

【大教育】

“超级中学”是违反教育规律、有害无益的。它高扬的是应试教育的价值，延续的是“效率优先”的“教育产业化”路线。

杨东平
北京理工大学教授

在刚刚过去的两会期间，新华社记者曾报道代表委员“声讨”各地出现的“超级中学”，这种“声讨”十分值得关注。这些被称为“航空母舰”的“超级中学”，是近年来各地正在“崛起”的“新生事物”。它们不仅规模巨大，多为万人高中，有的甚至超过两万人；而且以高升学率、高“北清率”为号召，几乎垄断了当地升入北大、清华的学生。例如，陕西的两所超级中学西北工大附中、西安高新一中考入北大、清华的比例就占全省的62.2%。

“超级中学”为人诟病，是因为它有五宗罪。

一是破坏区域教育生态。这种一家独大的“巨无霸”，形成对区域内优质教育资源的垄断地位，对基层的优秀教师、高分学生层层掐尖、层层抽血，导致区域教育“水土流失”，根基动摇。许多曾经很有竞争力的县级高中难以为继，一些地方出现“县中沦陷”的现象。

二是损害教育公平。“超级中学”集中在地级市或省会城市，优质高中重心过高、远离农村，必然会降低农村学生获得的机会，这也是近年来社会关注的名牌大学农村学生比例下降的一个可见的原因。

三是助长应试教育和升学率评价。这些“超级中学”大多实行严格的应试训练，公开和大肆开展升学率竞争、高调宣传“高考状元”，对基础教育产生负面导向。

四是收取高额择校费。“超级中学”主要是靠行政化手段打造的，其生意经是靠高升学率为号召大量招收择校生，主要靠择校费支撑其优质的办学条件、教师待遇和学校地位。

五是大班大校有教育隐患。由于学生人数太多，班额较大，学校必须实行军事化、半军事化等有违人性化的管理。这种大规模学校不仅具有安全隐患，而且由于教师难以顾及众多学生，多数学生的教育质量也难以保证。全世界的优质教育无不是以“小班小校”为特征的。

可以明确地说，“超级中学”是违反教育规律、有害无益的。它高扬的是应试教育的价值，延续的是“效率优先”的“教育产业化”路线。它打造一两所学校的“教育奇迹”，是以牺牲大多数学校的利益和区域教育的协调发展为代价的。

因此，需要认真对待和改变这一政策，改善高中的教育生态。

首先要改变以“超级中学”和升学率为教育政绩的地方政府行为，举办面向大多数人的教育，促进区域教育的和谐发展。在具备条件的地区，应当考虑取消已经实行了十多年的普通高中招收择校生、收取择校费的政策，斩断“超级中学”的利益链。

此外，要打破“超级中学”对优秀生源的垄断，取消它们可以跨区域“掐尖”招生的特殊政策。

还需要改变名牌大学的招生策略，例如，限制北大、清华在每一所名牌高中招生的数额，确定一个恰当的上限。因为如果教育和谐发展、学校公平竞争，优质生源就会有一个自然分布，而不是被过度集中在一两所中学。优质生源的均衡分布，将使得更多的高中能够办出水平，从而有利于区域教育整体的健康发展。

公民讀本 建設

责编 曹保印 美编 叶绿 责校 赵琳

分类广告 广告热线：87757311 87750899(传真) 监督投诉电话：18701083688 提示：使用本版信息时请查验相关证件，本版广告只作为信息咨询，不作为承担法律责任的依据。

北京元辅律师事务所
著名刑事辩护律师承办：职务、经济犯罪和一般刑事案件
民商事资深律师代理：房地产，婚姻家庭、继承纠纷，
债权、劳资纠纷，工伤，交通事故等案件
公司治理及合规 证券发行及上市 并购与投融资
国际贸易救济及WTO争端解决 知识产权纠纷
《中律人》网战略合作伙伴
全国免费法律咨询热线：4006-010-148 010-52430115
地址：北京市朝阳区八里庄西里 99号住邦 2000商务中心 2号楼 1702B

不成功 特快追收大小欠款 不收费 咨询
正规公司 市场调查
承接全国业务
24小时电话：51206944 13161460000
网址：www.jixhefa.com 地址：建国门桥华声国际大厦（地铁建国门站 B口出北 150米）

当众讲话培训
你是否只会干不会说，你是否讲话紧张没思路，你是否因此错失良机？
——建立当众讲话自信，提升成功人士魅力，欢迎参加《当众讲话体验课》，前 10名预约免费参加。
报名热线：58207132 58207179
朝阳区建国路 93号院万达广场 6号楼 1006 网址：www.lhyj.cn

金融贷款
车房贷款 短期借款 咨询
无抵押 免担保 当日放款
13651095577

专业车、房质押贷款 咨询
★房屋抵押贷款 质押贷款 疑难贷款
★为个人企业提供应急资金周转
★各种形式房产、车辆、信用
大额放款、点位超低、当日放款
24h咨询热线：51016101 无抵押无担保

应急贷款 咨询
★房屋抵押贷款（下款快、成数高）
（全款、分期、经适、成本价）均可贷款
★中小型企业、个人信誉贷款咨询
★车房质押贷款（当天放款）
急用钱、当天放款、费用低
电话：51018727 18611865464 非本地贷款

房产信息
楼宇求租
本公司长期寻求 1000-5000平米办公及经营性用房
62622269(中介勿扰)

超市转让
丰台和义超市转让，面积 680平米，价格面议
电话：15510664508

南三环便宜办公间 可注册
临近刘家窑、宋家庄两个地铁站，0.98元/平米/天 580元/月 间
52878869

工商·税务
低价办照 咨询
全国大额资金注册、执照
吊销转注销、企业年检
电话：010-52011523 13693017766

驱虫斑鸠菊特价
15373670085

建筑资质
提供建造师、工程师
010-56263168 13910405128

省级大报，权威机构指定刊登：
遗失、声明、公告、拍卖
电话：87757311

减资公告
北京远智融科技资管理有限公司（注册号：110108013090181），注册资本由 2000万元人民币减少为 500万元人民币。股东马英出资额由 1200万元人民币减少至 300万元人民币、股东岳跃宾出资额由 800万元人民币减少至 200万元人民币，请债权人于见报之日起 45日内到公司申报债权或提起相应担保请求。 特此公告

注销公告
北京新兴顺康医院管理有限公司，注册号 110115012962569，经股东会决议拟向公司登记机关申请注销登记，清算组成员：程静，宋希超，祖长 宋希超，请债权人于见报之日起 45日内到公司申报债权债务。 特此公告

个体工商户转变企业组织形式公告
北京鑫秋凤禧食品店，注册号：110105600450212，现拟变更为企业组织形式，变更后的企业类型为个人独资企业。刘勇、刘建秋承诺变更后若有原个体工商户经营期间未结清的债权债务，仍由刘勇、刘建秋承担。 2012年 3月 24日

遗失声明
邢学铁不慎将北京《保险代理人资格证书》丢失，证书号码：2002061100000000 1554，自登报之日起 5日内无效。特此声明

遗失声明
本人严乔锋（身份证号：340825198411231314），将购车发票丢失，品牌：起亚牌，车架号：LJDJAA147C0080182，发票号：00243725，发票联已丢失。现声明此发票作废

遗失声明
侯金莲不慎将建委颁发的建筑施工特种作业《建筑起重机械司机（S）》证书遗失，编号：京 A042011001466 声明作废

遗失声明
北京鸿盛民安消防器材销售部（注册号：110114604012784）不慎将营业执照正本丢失。 特此声明作废

遗失声明
孙永柏不慎将北京房地产经纪人员注册证书丢失，证书号：京房工 02-01-1493。 特此声明作废

公告
北京永兴洪运建材销售中心（注册号：110106604511183）现拟变更为企业组织形式，变更后的企业为有限责任公司。王永合承诺变更后若有原个体工商户经营期间未结清的债权债务，仍由王永合承担。 特此公告

遗失声明
曹永娟不慎将北京房地产经纪人员注册证书丢失，证书号：京房工 07-01-2414 特此声明作废

遗失声明
北京中财网资讯有限公司不慎遗失营业执照正本（注册号：110105001338405） 特此声明作废

遗失声明
北京福昊盛商贸中心不慎将银行基本账户开户许可证丢失，开户行：中国农业银行北京市顺义区支行天兰分理处，账号：12070104000620 1，核准号：J1000061580501 特此声明作废

遗失声明
北京市红十字会急诊抢救中心，不慎将北京市救护车收费专用收据（财 16139-26-01）丢失，收据号：01499722-01499750 特此声明作废

遗失声明
泰州市方圆建设劳务有限公司员工朱善才，不慎将专职安全员安全生产考核合格证书丢失，证书编号：京建安 C（2004 0003416 特此声明作废

遗失声明
北京伊思科莱生物科技有限公司不慎将北京农村商业银行成寿寺支行宋庄分理处银行开户许可证丢失，账号：0204090103000004813，核准号：J1000079704301。编号：1000-01225504特此声明作废

遗失声明
北京开智管理顾问有限公司不慎将上海浦东发展银行北京建国路支行银行开户许可证丢失，帐号：310901548000009989 核准号：J1000002393001 特此声明作废

公告
北京盛腾升大药房，注册号：110105602232590，现拟变更为企业组织形式，变更后的企业类型为个人独资企业。马亚红承诺变更后若有原个体工商户经营期间未结清的债权债务，仍由马亚红承担。 特此公告

遗失声明
崔菲不慎遗失新闻出版总署颁发的新闻记者证，单位 中央电视台，记者证编号：G10000300001445 特此声明作废

遗失声明
北京陆边缘商店，注册号：110115601177689，不慎将个体工商户营业执照正、副本遗失。 特此声明作废

遗失声明
陈永启不慎将个体工商户营业执照副本遗失，注册号：110114601117026 特此声明作废

遗失声明
本人眭健不慎将律师执业证遗失，执业证号：11101200610216638 特此声明作废

遗失声明
浩安诚城（北京）建材有限公司，注册号：110108013675716，不慎将营业执照正本丢失。 特此声明作废

遗失声明
刘于雷，注册号：110114601245173，不慎将个体工商户营业执照（正、副）本丢失，地址：北京市昌平区回龙观镇东店旭成农副产品零售市场。 特此声明作废

遗失声明
北京京铁信达铁路设备有限公司（注册号：110108011875696）不慎将营业执照正、副本丢失。 特此声明作废

特聘销售精英
因业务发展特聘：报纸广告销售精英 5名，待遇优。
电话：18701107008

十字绣成品出售
电话：18701145549