

城南之变 新三年计划更重“造血”

去年城南地区GDP同比增长10%，南北差距开始缩小；城南行动计划明年起再续三年

2008年，占北京总面积五分之一的城南五区，GDP总量仅为城北五区的五分之一；人均GDP、全社会固定资产投资额、社会消费品零售额相当于城北五区的三分之一；财政收入仅相当于城北五区的四分之一。

2009年11月5日，北京市《促进城市南部地区加快发展行动计划》正式公布。这个被称为“绘制城南新蓝图”的三年计划，背后是高达**500亿元**的政府投资，加上带动的社会投资，总投资可达**2900亿元**。

2011年，城南地区固定资产投资同比增长**19.4%**，高出全市6.1个百分点；GDP同比增长**10%**，高出全市1.9个百分点；财政收入同比增长**28%**，高出全市0.3个百分点。“如今，城南、城北的差距已经开始缩小。”北京市发改委相关负责人表示。

据报道，城南行动计划明年起还将再续三年，投资规模应该不低于目前的三年计划规模。“城南发展光靠钱砸不出来。”该负责人表示，城南发展需要提升“造血”功能，而非一味地“输血”，新三年城南计划将更加注重这一点。



昨日下午5时，从刘家窑桥上俯视，新建的榴乡路十分宽阔，这条路的开通给附近居民带来出行便利。

本报记者 王嘉宁 摄

城南今昔

建新路通地铁，骨干交通网络将基本形成

沿蒲黄榆路从北往南，到刘家窑桥后，路名变成了榴乡路。

“从刘家窑桥往南延的这段，以前是居民区，拆迁以后修的路。”昨日下午，石榴园北里小区的王先生说，这条连接南三环至南五环的新路有两个名字，从南三环到南四环叫榴乡路，从南四环到南五环的一段叫德贤路。这条延长线的开通让王先生深感出行带来的便利。

他说，以前出门上三环只能走光彩路，高峰时特别堵。从旧宫进城也特麻烦，不管向东还是向西，都得绕。这条路开通后，也减少了从郊区到三环的时间。

彩虹城三区的李晴说，彩虹城一区、二区挨着光彩路，但三区离光彩路较远。蒲黄榆路开通后，她开车上班不用绕远光彩路上三环，而是走离家较近的蒲黄榆路，一出门就能上主路，“省油，也省时间。”

“城南交通这几年的确变化很大。”家住房山长阳的徐先生说，以前进城都是坐公交车，等车和坐车的时间较长。在房山线和9号线南段相继开通后，进城更方便了。

此前，缺少跨区的骨干交通。今年年底，骨干交通网络将基本形成。京石高铁建成后，城南地区拥有京石、京津、京沪3条高铁。9号线北段、10号线二期建成后，城南将拥有5条轨道交通线。

另外，还将建设京良路、马家堡西路南延、京石二通道、梅市口路西延等一批跨区通道。“道路建设可以方便产业的流动，公共交通的建设则为市民出行提供了便利。”市发改委相关负责人说。

城南两年多的发展并不止于此。在生态环境上，城南继南海子一期工程建成后，又完成了永定河“四湖一线”工程、大兴新城滨河森林公园建设，向市民免费开放，“加起来有2万多亩。”他说，在公共服务、产业园区建设和重大产业项目实施上，这两年也颇有亮点。

城南之变

218名市人大代表联名提案城南谋变

然而曾经的城南，曾让人们抱怨“积弱之久”。

2009年9月，北京市常务副市长吉林表示，城南五区经济发展的总体水平相对较低。城市南部地区大型、优质的公共服务设施相对缺乏。优质教育资源较为不足。医疗卫生机构数量不到城市北部地区的三

分之一。路网系统性、整体性不强，跨区连接通道少，仅有京石、京开两条快速放射线；主干路网仅实现规划的48%；路网密度每平方公里1.9公里，仅为全市平均水平的59%；断头路多，微循环不畅。城市南部地区缺水、少绿，影响环境整体品质。

城南的发展引发各方关注，加快城市南部地区发展的呼声近年高涨。

在2009年初的北京市十三届人大二次会议上，城南五区的代表团共218名市人大代表就“加快城市南部地区建设和促进首都经济社会协调发展”联名提出议案，从功能区建设、产业发展、民生改善等方面提出了意见和建议。

作为联名代表之一的任继明回忆，该议案联名代表人数之多、声势之大很罕见。这也是五区第一次联名提交议案，不再划地割据，自说自话。经大会主席团同意，市人大常委会将五个代表团所提议案合并为“加快南城建设，促进首都经济社会协调发展”议案，交市政府办理。

同年11月5日，北京市《促进城市南部地区加快发展行动计划》正式公布，涉及基础设施建设、重点功能区、重大民生工程、重大产业项目、重大项目配套政策等多个方面。

2010年1月的北京市两会上，市长郭金龙参加丰

台团小组审议时说，“我过去说我是北京市长，不是京北市长，现在是不是实现了？”这一年，城南行动计划正式开启。

城南出路

吸引高端要素聚集，进行业态升级

在北京市发改委相关负责人看来，城南发展并非仅靠一味地砸钱。他说，目前实施的城南三年计划虽然成效显著，但实际上是在“打基础”，有了好的基础才能支撑未来一段时间城南的发展。目前，政府主导和市场跟进共同促进城南发展的格局基本形成。“巢”筑得差不多了，就该引“凤”了。

该负责人认为，城南发展应该“输血”和“造血”并重，如果说现在是通过给设施、项目、政策“输血”，那么在新的城南三年行动计划中，保证继续“输血”的同时，将更加注重“造血”功能的提升。

“这样才能可持续发展。”他说，如果仅靠“输血”，将来永远不会形成自我良性发展的态势。未来城南的发展应该和城北城东城西，在全市统一的平台上统筹规划。

新三年城南计划如何提升“造血”功能？该负责人称，这就要增加城南产业发展的力量，以及公共服务和生态环境的建设，

以进一步吸引高端要素加快向城南地区聚集，进行业态升级。城南发展需要新的业态，但不能是传统的、特别是高耗能高耗水的业态。

北京市“十二五”规划中提到要构建“两城两带，六高四新”的创新和产业功能格局，其中“一带”即南部高技术制造业和战略性新兴产业发展带。

该负责人说，由于与“十二五”同步，新三年城南计划将根据“十二五”规划的目标和任务，结合城南发展新的需求和特点进行谋划。肯定不会放弃规划的产业布局，而是通过政府政策支持、资源支持来推动这些产业的发展，尽快实现这个格局，目前高端制造业基地已特别落成。

“城南发展并非一蹴而就，需要一个长期持续的推动。”该负责人同时坦承，目前城南各区在发展中克服了很多困难，也遇到了一些问题，由于发展需求的旺盛，可能矛盾更加突出，建设任务集中、资金压力集中导致资金困难，工作难度大，比如拆迁等。

“只能靠创新方式，加大工作协调力度来解决。”他说，在融资方式、建设模式上需要调整方式，不能仅仅等着政府给钱才干。城南五区也在想尽办法去谋求新的发展方式，像重大项目的带动，跟央企的对接等。

本版采访
本报记者 汤旻 刘春瑞