



【对话北京市发改委委员李素芳】

实行阶梯电价是为引导高用电户节能

历时几个月的调研和征求意见之后,北京阶梯电价方案出台,并于昨日举行了听证会。方案的出台经历了什么过程,各项数据设置出于什么考虑?带着这些问题,本报采访了市发改委委员李素芳。

本版采写
新京报记者 蒋彦鑫
实习生 朱程强

►市发改委委员李素芳在听证会上。昨日,北京市举行阶梯电价听证会。



初衷 阶梯电价不是为了涨价

新京报:此次阶梯电价调整的背景是什么?有网友说调整之后,电价是“只涨不降”。

李素芳:执行阶梯电价,是国家发展到一定阶段之后非常必要的举措。定电价是国家的事权,此次北京也是按照国家统一部署和要求,制定具体方案,在听证后再上报国家,经国家审核以后对外公布。政策的初衷不是要调价,而是建立阶梯电价的机制。

新京报:阶梯电价的推行准备了多久?

李素芳:阶梯电价的推行是很漫长且复杂的,并非一蹴而就。以国家为例,2004年起,全国就先后在浙江、福建、四川开展居民用电实行阶梯电价试点,2008年,国家开始研究在全国范围内推行居民生活用电的阶梯用电政策。北京也一直在做阶梯电价的研究制定工作,并从2009年着手于一些数据的收集分析,以及前期调研准备工作。

新京报:北京的居民用电方面,用得多的人群的比重有测算吗?

李素芳:北京居民用电量总量的23%,高于全国12%的比重,且这几年保持较快的增长态势,高于全社会用电量增幅。

从具体用电量看,北京20%的高用电用户,消费量占到全市居民总用电量的47%。最近我们的调查显示,即便是在同一个小区,不同家庭的用电差异也很大。而从全市平均看,去年每户平均月用电量为144度。这说明这些高用电用

户还有很大的节电空间,此次实行阶梯电价,也是引导这些高用电用户合理调整用电行为,促进节能降耗。

操作 以年计量避免季节影响

新京报:北京的阶梯电价方案在便民上有哪些体现?

李素芳:北京将基准电价定在230度或240度/月两档,可以确保80%或83%的居民用电不涨价。如果采用后一档方案,享受基准电价的居民将增加约18万户。

同时,北京以年度为计量单位,从而避免因季节因素,导致居民有多支的支出。

电采暖户自选计价方式

新京报:对于一些特殊群体,北京的政策有哪些倾斜?

李素芳:听证方案充分考虑了这部分低收入群众的用电问题。目前,北京的城乡“低保户”和农村“五保户”加起来共有11.2万户,他们每月可以享受15度的免费用电。

新京报:北京有部分电采暖用户,他们的用电怎么保证?

李素芳:电采暖用户用电量普遍要高一些,他们此前实行的是峰谷电价,此次调整考虑到他们的承受能力,对他们的用电量方式没有改变。这部分用户大概为23万户。现有未执行居民峰谷试点电价的分户电采暖用户,由用户自行选择执行峰谷电价或阶梯电价。

新京报:部分省听证方案提到全部实行峰谷电价,北京是否有这方面考虑?

李素芳:现在北京大量的电表不支持峰谷电价和

阶梯电价同步执行,随着未来的发展、电表的更换,本市也将研究峰谷电价与阶梯电价融合发展的政策。

未来 基准电量不会一直不变

新京报:此前有媒体报道说,居民电价其实是低于成本的,请问北京当前的电价成本大概是什么样的?

李素芳:北京当前的居民电价是0.4883元/度,这是2006年制定的标准。而工商业用电2011年调整后达到0.8145元/度,比居民用电价格高67%左右。

电价的成本核算权在国家,国家发改委表示全国居民用电成本在0.8元/度左右,居民用电价格是低于成本的。

新京报:此次电价调整后,有没有测算过大概增收多少?

李素芳:电力公司的增收情况,还要看政策实施后的具体效果。但我特别想强调的是,北京将严格按照国家规定,将增加的收入主要用于弥补上游企业燃料成本上涨、发电环保成本增加、可再生能源发电补贴和居民用户电表改造等方面。

新京报:随着经济的发展,用电量自然会提高,今后第一档电量还会调整吗?

李素芳:国家文件明确指出,居民生活用电试行阶梯电价政策,既然这是一个试行政策,我觉得,随着经济的发展和人们生活水平的提高,用电量提高之后,北京也将根据国家发改委的统一要求和部署进行调整完善。标准不会一成不变的。

29省市公布听证方案

除北京外,上海、江苏等地也在昨天召开听证会。截至目前,除西藏、新疆外,全国29个省(市、自治区)均已公布阶梯电价听证方案。

针对各地方案,有关部门负责人表示,可能会随着经济社会发展做出一些调整,但目前还没有定期的调整机制。针对推出时间,上述人士表示,大多数省份听证工作集中在5月中旬举行,也有个别省份可能会在月底或6月初,“所以并非全国‘一刀切’式必须6月1日实施”。

在已对外公布的听证方案中,上海的第一档电量最高,为260度/月;北京紧随其后,分230和240度/月两档。青海最低,为60度/月。

部分省市生活用电阶梯电价听证方案

陕西 现行电价:0.4983元/度	
第一档 每月120度及以下	第一档 每月150度及以下
山西 现行电价:0.477元/度	
第一档 每月140度及以下	第一档 每月150度及以下
天津 现行电价:0.49元/度	
第一档 200度及以下	
湖北 现行电价:0.57元/度	
第一档 每月130度及以下	第一档 每月150度及以下
江苏 现行电价:0.5283元/度	
第一档 低于204度	
山东 现行电价:0.5469元/度	
第一档 每月190度及以下	第一档 每月220度及以下
北京市 现行电价:0.4883元/度	
第一档 230度	第一档 240度
上海市 现行电价:平时段0.617元/度,谷时段0.307元/度	
第一档 260度	
重庆市 现行电价:0.52元/度	
第一档 月用电量200度以内,电价不变	
黑龙江省 现行电价:0.51元/度	
第一档 130度及以下	
河北省 现行电价:0.52元/度	
第一档 170度	
福建省 现行电价:0.5010元/度	
第一档 180度	第一档 峰谷电价
广东省 现行电价:0.58元/度	
第一档 每户月用电量210度	第一档 夏季(5-10月)240度,非夏季,170度
云南省 现行电价:0.483元/度	
第一档 5月至11月丰水期无电量限制,0.467元/度;12月至次年4月枯水期,120度,0.467元/度	第一档 5月至11月丰水期无电量限制,0.45元/度;12月至次年4月的枯水期,150度,0.45元/度

分析

各地情况不同导致 基准电量东高西低

在各省份听证方案中,东部沿海基准电量普遍高于西部,对此,厦门大学中国能源研究中心主任林伯强表示,这是由于各地基本情况不同,第一档电量也就是保证居民最基本的用电,虽然有的省份比较高,有的省份比较低,但这都是由政府按照覆盖80%居民计算出来的。

新京报制图/郭宇

感觉基准电量低 因为信息不对称

不少人觉得第一档电量设置得有点低。对此,林伯强表示,因为这里面涉及“信息不对称”,政府有一个统计数据,但是老百姓只知道自己家里用多少,而每个人对于最基本用电需求有不同的定义,比如说我用200度,我就觉得基准电量应该是200度,这些很个案的理解就会导致大家对于第一档有不同的看法,每一个地方的第一档度数应该通过听证,通过老百姓跟政府之间的认可确定下来。