



THE BEIJING NEWS

创刊于2003年11月11日

总第3107期

统一刊号
CN11-0245

主管
中共北京市委宣传部

出版
新京报社

地址：
北京市东城区幸福大街37号
邮编：100061
传真：010-67106766
新闻热线：010-67106710
(24小时)
发行热线：
010-67106666
新京报网：
www.bjnews.com.cn

广告经营许可证号：
京宣工商广字第0068号

常年法律顾问：
北京市岳成律师事务所

声明：
未经本报许可，不得转载、采用本报及本报网站刊载之内容。

更正与说明

【文字更正】

5月12日A21版《龙队受伤 虚惊一场》(校对:何燕 编辑:肖万里)一文,第2栏第2段第2、3行中“软组织挫伤”应为“软组织挫伤”。

本报谨就以上错误和疏漏向读者和相关单位、人士致歉。
挑错热线:010-67106710
栏目编辑:李赛

社论

警惕非税收入暴增影响实体经济

地方政府不能为了确保财政收入而用“非税收入”等加重企业的负担,而是要更加坚持结构性减税,同时压缩“三公”消费等方面的支出。

财政部近日公布的数字显示,4月份全国财政收入同比增长6.9%,增幅同比回落20.3个百分点,其中税收收入增长2.6%,增幅同比回落23.3个百分点。而今年前4个月全国财政收入同比增长12.5%,增幅回落18.9个百分点,税收收入增长8.1%,增幅同比回落22.4个百分点,是2009年以来的最低增幅。

财政收入增速放缓的原因不外乎两个:一是整个宏观经济依然处于下行的态势,二是今年确定的结构性减税的措施。

国内外宏观经济形势的不确定,导致以流转税为主的税收增速出现了明显

的回落。以第一大税种增值税为例,4月份国内增值税同比增长9.3%,这和整个经济增速是吻合的,而营业税、所得税的增速降低和房地产的现状以及企业经营状况也基本一致。再从结构性减税而言,今年支持小微企业发展、调整产业结构、扩大进口以及稳定物价等方面的结构性减税政策,使得税收收入减少。

就此而言,前四个月财政收入增幅的显著回落,一方面说明在调结构和发展模式转型的大背景下,中国财政收入高增长的拐点实际已经到来;另一方面,在整个宏观经济,特别是国际经济处于整体低迷的情况下,不应

该对财政收入增速的降低大惊小怪,应该理性看待。

不过,在财政总收入和税收收入增速下滑的同时,另一个数字,即非税收入却出现了逆势的暴增。财政部的数字显示,4月份全国非税收入1346亿元,同比增加457亿元,增长51.4%。按照财政部的解释,这主要由于清缴上期石油特别收益金,和加强国有资源有偿使用收入征管。

但是,这种增长不仅仅在中央层面,从一季度看,地方非税收入的增长也极为显著。数据显示,今年一季度全国非税收入4118亿元,增长53.3%。其中,地方非税收入3472亿元,增长50.1%。

众所周知,非税收入作为“灵活性”非常强的收入来源,在整个经济增速放缓的情况下,非税收入出现大幅度的增长,个中缘由的耐人回味。

今年由于房地产调控的深入,地方财政收入增速暴降,在经济增速放缓,结构性减税等大背景下,一些地方为了确保收入,要么通过所谓“查税”等手段,逼企业多缴税,要么在“非税收入”上做文章,通过种种的收费手段,增加地方政府收入。在经济形势严峻的情况下,本来企业的日子就不好过,地方政府如果再加剧企业的困境,将会从根本上影响整体经济复苏的步伐。

对于当下的中国经济而言,如果为了确保财政收入而加重企业的负担,影响经济复苏的步伐,无论对于企业而言,还是对于宏观经济而言,都不是一个好的选择。在宏观经济放缓的情况下,应该更加坚持结构性减税,减轻企业的负担,而不是相反。

当然,也要看到,各地方政府在保障房等民生支出方面的压力也不少,这些刚性的支出无疑也需要充足的资金,在“开源”受到影响的情况下,做好“节流”工作就显得异常重要,特别是“三公”消费以及一些不必要的建设项目,应该还有相当大的压缩空间。

观察家

高校自主招生应给农村生更多机会

教育部门可要求入围自主招生的农村生不低于适当比例,以保证自主招生惠及更多农村学子。

据《新京报》报道,清华大学近日公布的一项抽样调查显示,在获得保送生资格、自主招生名额以及高考加分优惠政策时,与城市学生相比,农村的“寒门学子”处于劣势。报告显示,生活在直辖市的学生,获得自主招生名额的可能性是农村生的5.5倍。

自主招生出现农村生比例过低的问题,会误导社会对自主招生改革的认识,认为其会加剧教育不公平和考试不公。事实上,从发达国家的经验看,自主招生制度,恰是校正教育不公平和考试不公平的有效制度。因为这一制度,可以摆脱单一的分数的评价体系,通过灵活多元的评价,对来自教育不发达地区和贫困家庭的考生,实行适当的加分评价进行录取。

我国自主招生之所以没发挥公平调节器的作用,有客观,更有主观的原因。

其中客观的原因有,目前自主招生尚属试点,获得试点权的高校,在本地(即大城市)投入的自主招生名额较多。这就决定了城市和农村之间的自主招生机会必然不均衡。

而更重要的是主观原因。一些自主招生高校把更多机会主动给省示范性高中、重点高中,而这些学校城市生源居多;在自主招生操作中,没有考虑到农村生的赶考成本和压力,学校采取各自为政的笔试测试,农村学生就十分为难,不敢

像城市学生那样四处赶考;在自主招生面试考察中,出题也偏向城市考生,有的学校重在考察学生的英语口语能力、阅历、见识和沟通能力,这对于家庭贫困,小县城的农村生来说,意味着“未考先败”。

对这些问题,应通过推进自主招生改革并完善自主招生的措施来予以解决。比如,应该调整高校自主招生的名额分布,做到地区间均衡。应调整自主招生中限制考生选择权、增大考生成本的做法,诸如推进自主招生联考,让考生参加一次联考,就可以这一成绩申请多所高校自主招生,而不是一校一校赶考。

此外,应在自主招生中建立明晰的多元评价标准,综合考虑地区教育因素和家庭因素等,同时,调整面试考察内容,应从过多关注考生的阅历、经历,调整到关注考生的基本思维能力、观察能力,甚至专门面向农村地区考生,出适合他们发挥水平的考题。

教育部已在有关文件中明确要求,自主招生高校应向农村地区中学或考生等适当倾斜。一些高校也开始通过“自强计划”、“圆梦计划”等,在经济、教育欠发达地区投放更多招生指标。笔者建议,教育部门可以要求入围自主招生的农村生(贫困生)不低于适当比例,以保证自主招生能惠及更多农村学子。

□蒋理(学者)

来论

让官员下河先“叫醒”规划书

指定官员“下河”固然很有针对性,但当下的急务,还是“叫醒”治理规划书,督促相关部门认真履职,同时以严厉的问责保障法规、政令的执行。

又黑又臭的温州母亲河温瑞塘河正在成为舆论焦点。据新华社记者调查,早在2010年5月,温州市公用事业投资集团公司就根据市里安排,编制了温瑞塘河保护的规划书,作为综合整治、建设、保护和管理的基本依据。不过,一年多时间过去,规划书却无人问津,“躺着箱子里睡大觉”,规划局、温瑞塘河整治指挥部、住建委等部门均不愿“接单”组织评审。

规划书的编制,既是浙江省关于温瑞塘河保护管理条例的要求,也是温瑞塘河治理的一项“龙头”性工作,意义之大不言而喻。然而,这样一

份规划书何以无人问津,以致于实质性的治理工作一拖再拖?

表面上看,相关部门的拒绝各有理由:规划部门只管宏观,顾不上一条小河;住建部门刚刚组建,还在忙着理顺职责;而温瑞塘河整治指挥部则干脆一句“不属我们管”即打发了事。至于深层的原因,想来不外乎如下这些:规划评审事繁利少,还可能触动一些部门、企业的利益,各部门自然能推则推;现行的多头管理格局,为这些部门的“见利就上、见事就躲”,提供了躲闪腾挪的空间;而“一把手”,或者说主要领导只要没有明确制定具体负责部门,大家

就都在观望。

也就是说,在温瑞塘河治理规划书上的夹缠不清,并非个案,而是相关部门在污染治理上职责不清、职能重叠、有法不依、监管乏力等情形的具体表现。

此前,温州市委书记提出,温瑞塘河要以环保局长和公用集团董事长带头下河游泳作为治理标准,正是针对部门治理乏力这一病症开出的药方。不过,指定环保局长和公用集团董事长“下河”固然很有针对性,但当下的急务,还是“叫醒”治理规划书,督促相关部门认真履职,同时以严厉的问责保障法规、政令的执行。

□胡印斌(媒体人)

“最美女教师”不仅“美”在救人

据《黑龙江晨报》报道,5月8日,黑龙江佳木斯市第四中学门前,因驾驶员误操作致车辆失控撞向学生。教师张丽莉老师瞬间将学生推向一旁,自己却被碾到车下,造成双腿截肢,全身多处骨折,还没脱离危险期,受伤的5名学生已有一人出院。

一场无情的车祸让张丽莉老师成为“折翼天使”,至今还未脱离生命危险,令人揪心。网友称她为“最美女教师”,实至名

归、名副其实。她用行动诠释一位教师的仁爱,一位女教师的母爱。人的瞬间反应,是本能的,来不及思考,来不及选择;是长期养成的习惯与品质的“爆发”,是人的素养与品德在刹那间的“闪现”。

从媒体的报道可知,张丽莉老师的“美”,绝不只是闪现在救人的这一瞬间。当急救车赶到将她送到医院救治时,她还说“先救学生”;为了让班里学生在冬天能喝到热水,自己出钱为班级买电水壶;拿

出每个月为数不多的工资买来面包、饼干给路远来不及吃早饭的学生;资助班里一个低保家庭的孩子,每个月一百块钱,连寒暑假都不例外……

如果不是一场突如其来的车祸,张丽莉日常教学生活中的言行,还不为人所知。但事实上,这些点滴言行所体现的职业精神,丝毫不亚于救人的价值。我们要赞美她在救人一瞬间展现的无私,也不能忽略她日常的“美”。

□王旭东(编辑)