预算公开：政府、媒体、公众都在学习

在2010年之前，财政预算一直是国家秘密；经过3次公开，预算已变成谁都能说上几句的社会热点。而记者面对公开的预算，怎么做预算报道是一个挑战，谁能够真正面对这个挑战，谁就能跑得更快。

“三公经费”藏在哪里

浅尝辄止的内容，和公众监督政府的目标很遥远，也达不到媒体报道的基本要求。

2009年，广州114个市级预算部门公开了部门预算，对于大多数公众而言，这是第一次看到部门预算到底长啥样。

不过奇怪的是，同样是部门预算，广州可以公开，上海就以国家秘密为由不予公开，依据则是若干年前国家有关部门曾出台过一个经济工作中国家秘密及其密级具体范围的规定，其中将预算列入国家秘密。更奇怪的是，这个规定本身也是保密的。

至于广州和上海到底谁做得对，一直没有定论。

2010年3月，这种有分歧的做法终于改变了。75个中央部门陆续公布了部门预算总表和财政拨款支出预算表。我第一次了解到财政部这一年花了多少钱；第一次知道了财政部会有“农业综合开发”支出、“社会保障和就业支出”；第一次知道有“基本支出”和“项目支出”这样的专业术语。

问题是这些“天书”一样的术语到底是什么意思？我们关注的“三公经费”藏在哪里？看来看去，依然一头雾水。

完全看不懂！这样的结论让自己觉得很沮丧。自己都看不懂，怎么写报道？只好给财政部门的人打电话，给专家学者打电话，还多次跑到财政局一副局长办公室，让他一个一个给我解释，这些听起来跟生活明显脱节的专业术语，后面到底隐含了哪些信息。

不过我没有找到满意的答案，这些按功能分类的专业术语，只是财政预算中非常粗线条的一个大口径。从这些信息中要了解到我们关注的公务员工资、公车花了多少钱是根本不可能的。

结果这次做报道，只能看看各个部门这一年花钱的总额高低，看看在住房支出上谁多谁少。

这样浅尝辄止的内容，和公众监督政府的目标很遥远，也达不到媒体报道的基本要求。

民众满意的预算信息公开该是什么样

我们想如果对所有信息分析梳理，同类合并，是否可以找到一些规律性的东西？

这种满头雾水的状况在2011年开始改变，对记者真正的挑战也来了。

2011年3月起，北京陆续公开了57个部门的预算信息，北京市人社局、卫生局等部门的预算公开细化到项目一级，意味着公众可以看到某个机关的各种会议开销、人员开支、公车购置费用等开销。

我们想，能否对所有部门的预算进行梳理？问题来了，梳理首先得知道这57个部门都是谁，北京市一共有近200个预算单位，如果没有权威部门提供57个部门的名单，很容易出错。

我只好找财政局的人要，但对方不愿意给，我一天一个电话“骚扰”，他们就给我了。名单上有一些看起来很陌生的部门，公众根本不知道还要财政养着的，比如北京儿艺。

这只是最基本的工作。信息公开得详细，意味着记者要从浩瀚的数字中，寻找公众关注的、离大家比较近的一些信息。市教委、人社局等很多部门公布的信息都上千项，绝大多数看起来好像跟公众无关。大量的工作都在大海捞针似的寻找有效信息。

这个工作没有一点投机取巧的可能，还要绝对准确，一个部门看下来就头晕眼花。不过这个工作的结果让人兴奋，我们看到一些之前不可能了解到的信息：市工商局本级行政执法服装51万元；市人社局机关车辆更新127万元等。

但这些碎片化的信息，怎么系统化、清晰化呢？

57个部门预算全部公开了，我们想如果对所有信息分析梳理，同类合并，是否可以找到一些规律性的东西？

在全部预算公开的当日，后方编辑开始对57个部门信息系统梳理，将公众关注的公车、会议费等单列。结果表明，57个部门中有22个部门预算显示，今年安排公车购置更新预算资金4000多万元；24个部门预算显示安排各类会议和考察预算资金5800多万元。

这样的信息虽然依然是残缺的，但至少可以让枯燥的数据跟公众关注热点有明显的契合点。

专家依然认为公布的信息存在缺陷，真正让公众满意的预算信息公开应该是什么样？我们采访了香港立法会议员陈鉴林，让他介绍香港预算公开是如何做的，让读者对预算公开的看法更全面。

“预算总额最高”就是新闻吗

遗憾的是，一面是预算公开细节缺失，一面是媒体报道的不专业，时常扭曲了预算中的信息。

在预算信息逐步细化的过程中，国内媒体对于预算公开的报道都处于摸索学习阶段。在一个多年来预算是国家秘密的现实下，别说记者，即使是财政学的教授们，都没有见过真正的预算是什么样。突然公开了预算，对于一张白纸的记者们来说，是个巨大的挑战，如果不能面对，就要步步落后，如果面对困难，就会越跑越快。

不过这种半遮半掩的公开，不仅在消耗公众对预算关注的热情，也给预算公开工作本身带来了困扰。

正如专家所言，预算信息公开的不透明、不全面、不细致，让这些碎片化的信息，不可避免地会在一定程度上落入“眼球效应”的境地。

比如今年中央部门预算公开，很多媒体的标题突出了教育部预算最高达1800多亿。这会给人一个概念，就是教育部的钱好花。事实上，教育部的预算支出，涵盖了教育部本身和全国很多所高校以及相关教育机构，单位多，总预算自然高，而预算更关键的是支出是否适度和合理，这和总预算并无直接关系，但信息不充分，大家只能关注这些。

再比如“三公经费”，不少媒体报道时都会比较总数哪家最高，哪家最低。但在没有公布单位人员数量、公务情况等信息的基础上，这样的绝对数的比较，很难客观公允。比如一个300人的单位“三公经费”花了1000万，跟一个3000人的单位花了1000万，反映的问题完全是不一样的。

遗憾的是，一面是预算公开细节缺失，一面是媒体报道的不专业，时常扭曲了预算中的信息。

从发达国家的经验看，预算公开只是公共财政中一个最基础的问题，中国未来走向全面的预算公开、预算民主、预算在人大会议的博弈、预算的绩效等等更加深入和复杂的问题还需要走很长的路，对于一个从事预算报道的记者来说，这条路同样艰辛和漫长。

蒋彦鑫

新京报时事新闻记者。生于重庆。爱美食，爱旅游，爱自由。先后涉足过文物、城建、宏观经济等多个领域报道，希望自己所写的稿子，能够传递有用的信息，或者传递正能量。

代表作品：

参与《故宫80周年特刊》(2005年10月11日)；

《北京率先公布公车数量》(2011年4月2日)等。

公民讀本 建設

责编 高明勇 杨华云 美编 鲁嘉 责校 李铭

投稿信箱：xjbplzk@163.com 在线投稿：www.bjnews.com.cn/tougao.php

分类广告 广告热线：87757311 87750899（传真）

怀柔四合院出售 2600元/m²
项目位于北京市最美丽的乡村东帽湾村周边四面环山，三面临水，紧邻滴水壶、乌龙峡谷旅游区，有怀柔区政府和规划局的正规手续。
69695700 15601054030

不成功 特快追收大小欠款 不收费 咨询
正规公司 市场调查
承接全国业务
24小时电话：51206944 13161460000
网址：www.juxinhefa.com 地址：建国门桥华声国际大厦（地铁建国门站B口出北150米）

空中花园租转
西二环菜户营东街鹏润家园32层顶楼出租，层高9米，面积280-340m²，可隔2-3层，外送800m²大露台，租1变3，可用于办公、会所、茶馆、咖啡厅、美容会所、艺术展示。
18600753225 18671668126

北京新楼盘
不限购 5200元/m²起
010-51650192

建筑资质
提供建造师、工程师
010-56263168 13910405128

专业办理全市公司注册
会计记账、年检、变更、资质
60802216

旺铺出租
现有西安门220平米，东四北大街170平米出租。
15712845792

应急贷款 咨询
★中小型企业、个人信誉贷款咨询
★车房质押贷款（当天放款）
急用钱 当天放款 救用信
电话：61018727 18611866464

车房贷款 短期借款 咨询
无抵押 免担保 当日放款
18810247236

仓储出租
东五环黑庄户4000平米库房，只适合做仓储使用。另有1500平米独院出租。
13522458691 13717854988

出售廉租住宅公寓
28-37m²，7.6万/套起。昌平沙河，紧邻地铁公交线。昌平洋房农家庄园450-700平，16万起
13717854988

车房贷款 短期借款 咨询
无抵押 免担保 当日放款
18210259295

快速贷款 咨询
本公司为个人企业提供贷款，无抵押担保，当天放款
18610805368 王先生

遗失声明
刘征不慎将《保险代理人资格证书》丢失，证书号码200206110000000179自登报之日起5日内无效。特此声明

遗失声明
李婷不慎将《保险代理人资格证书》丢失，证书号码200603110000900298自登报之日起5日内无效。特此声明

遗失声明
北京泰智峰科技有限公司不慎将开户许可证遗失，开户行：广发王府井支行，账号：13720156010003207核准号：J1000051523703 特此声明作废

遗失声明
北京福星博龙商贸有限公司（注册号110111006888182）不慎将营业执照副本遗失。特此声明作废

遗失声明
王萌不慎遗失中央民族大学成人教育学院影视表演专业毕业证书，证书编号10052520070600732 声明作废

遗失声明
北京格林恒业科技有限公司，不慎将银行开户许可证丢失，开户行：中国银行股份有限公司北京宇清源支行，账号：323356031210，核准号：J1000007592903编号：01597938。特此声明作废

注销告示
北京汇恒福制造饮料有限公司（注册号：110114011937473）经股东会决议，拟向公司登记机关申请注销登记，清算组由何福和、孙江组组成，将编和为清算组负责人，请债权人自见报之日起45日内向本公司清算组申报债权债务。特此公告

遗失声明
赵英男（身份证号：232302198710010415）遗失特种设备作业人员证，编号：TS68BJS22263，作业种类：电梯，发证部门：北京市质量技术监督局。声明作废

遗失声明
北京京宝恒泰厨房设备有限公司，注册号：110114005721530，不慎将营业执照（副本）丢失。特此声明作废

遗失声明
北京宋辉伟业工贸有限公司（注册号：110109011125276）不慎将营业执照副本丢失。特此声明作废

遗失声明
北京华叶益鹏商贸有限公司不慎将公章、财务章、人名章遗失。特此声明作废

遗失声明
北京泰安祥瑞科技有限公司不慎将营业执照副本丢失，注册号：1101020094768300 特此声明作废

遗失声明
王梦馨不慎将北京《保险代理人资格证书》丢失，证书号：00201106110000004381，自登报之日起5日内无效。特此声明

遗失声明
陈喆不慎将北京《保险代理人资格证书》丢失，证书号：20040911000090000350，自登报之日起5日内无效。特此声明

遗失声明
北京运乔昌忠石材经销部（注册号：110112600316944）不慎将个体工商户营业执照正本丢失。特此声明作废

遗失声明
范付东，丢失一辆黑色福特牌陆逊欧致胜轿车，车牌号：京LV1811，发动机号：31213347，车架号：LVSHBFAF28F024489 特此声明

遗失声明
北京志权龙泰建材销售中心不慎将银行开户许可证丢失，开户行：北京农商银行十八里店支行，账号：J1000013407701，核准号：0114010103000015179 声明作废

注销告示
北京汇和宝大厦地产经纪有限公司不慎遗失营业执照正本，注册号：1101050104698750 特此声明作废

注销告示
北京时妍通投资咨询有限责任公司（注册号：1101010103214870）不慎将营业执照正本遗失。特此声明作废

注销告示
北京嘉代旺商贸有限公司不慎将税务登记证副本丢失，京税证字：110105801788977号。特此声明作废

“果冻食品安全会议”欢迎您的参与
“‘细说’果冻食品安全”主题研讨会将于2012年6月19日下午14:00~17:30在北京首都大酒店祥云厅举办。该活动由中国食品工业协会糖果专业委员会主办，会议将围绕果冻原料、食品添加剂、生产控制、质量检验等有关果冻食品安全的问题展开深入研讨。本次会议欢迎媒体和普通消费者共同参与，会议期间有精美礼品赠送！
报名联系邮箱：guodong20120619@sina.com
活动微博（新浪）：@红色果冻中国
（本活动接受微博报名）

遗失声明
张杰（身份证号：130921196402180284）不慎将二代身份证和育婴师证（编号：080102100340008）遗失 特此声明作废

遗失声明
房屋抵押权人华夏银行股份有限公司北京知春支行不慎将坐落于朝阳区东三环中路39号院16号楼1层1611号的房屋他项权利证书丢失，所有权证号：X京房他证朝字第313314号。特此声明作废

注销公告
北京亿嘉兴业租赁有限公司，注册号：1101112403978，经股东会决议，拟向公司登记机关申请注销，清算组由马富、马众环、马新建组成，马富为组长，请债权人于见报之日起45日内到公司申报债权债务。特此公告

遗失声明
北京市卡福贸易有限公司朝阳办事处不慎遗失营业执照副本，注册号：1101050107448030 特此声明作废

遗失声明
吴亮不慎将律师执业证遗失，执业证号：1111019981042822 特此声明作废

遗失声明
北京乾程安全印务有限公司不慎将印刷许可证遗失，许可证号：1161403 特此声明作废

转变企业组织形式公告
北京翻野风情旅游信息咨询服务中心，注册号为110228604069392，现拟变更为企业组织形式，变更后的企业类型为有限责任公司，本人承诺变更后若有原个体工商户经营期间未结清的债权债务，仍由本人朱丹承担。2012-6-16

拍卖公告
北京百濯轩拍卖有限公司于2012年6月30日下午14:00在北京红博馆举行公益拍卖会。
预展时间：2012年6月8日—2012年6月30日
拍卖时间：2012年6月30日下午14:00
展拍地点：北京红博馆一层广场
参与竞买人应当办理竞投号牌手续
电话：13910551086 联系人：王先生

遗失声明
房屋所有权人张学忠不慎将坐落于朝阳区绿岛苑2号楼2层208号的房屋所有权证丢失，所有权证号：京房权证朝私字第230542号。特此声明作废

遗失声明
经营者倪春香不慎将个体工商户营业执照正本丢失，注册号：110105602126553 特此声明作废

注销公告
北京世纪瑞科技发展有限公司不慎将上海浦东发展银行知春路支行开户许可证遗失，核准号：J1000056771300，账号：91170154800002116 特此声明作废

注销公告
北京中船鑫宇广告传媒有限公司（注册号：110105002299069）经股东会决议拟向公司登记机关申请注销，清算组成员为：沪隽、赵艳、清算组组长：沪隽，请债权人于见报之日起45日内到本公司清算组申报债权债务或提供相应担保。特此公告

作废声明
北京佳恒金安科技有限公司财务专用章丢失，特此声明作废。特此声明

遗失声明
北京翰儒明智科技有限公司（注册号：1101080079489992）不慎将营业执照正、副本丢失。特此声明作废

遗失声明
周睿不慎将《保险代理人资格证书》丢失，证书号码2003031100009000652自登报之日起5日内无效。特此声明

遗失声明
房屋所有权人刘鑫不慎将坐落于朝阳区马泉营南里13号楼1层105的房屋所有权证丢失，所有权证号：京房权证朝私字第64169号。特此声明作废

遗失声明
北京红百合文化传播有限公司不慎遗失税务登记证副本，证号：京税证字110106787763641号。特此声明作废

遗失声明
中国石化胜利油田有限公司北京高新技术研发中心（注册号：1101051672218）不慎将营业执照副本丢失。特此声明作废

遗失声明
北京红松丽人美发中心不慎将税务登记证正本丢失，京税证字：110104773378582号。特此声明作废

注销公告
北京涛光数码科技有限公司（注册号：1100007013493597）经股东会决议，拟向公司登记机关申请注销，清算组由田辰、廖平、涂帆、陶飞、戴雷、王红军人组成，田辰为清算组负责人，请债权人自见报之日起45日内向本公司清算组申报债权债务或提出相应担保请求。特此公告

减资公告
融合绿色（北京）科技有限公司（注册号：1100004501813807）经股东会决议，拟向公司登记机关申请减少注册资本，注册资本由500万人民币减至到100万25万元人民币，请债权人于见报之日起45日内向公司清算组申报债权债务或提出相应的担保请求。特此公告

注销公告
北京太阳风文化发展有限公司（注册号：1101010135202818）经股东决定，拟向公司登记机关申请注销登记，清算组组长：张亮；成员：程亮。请债权人于见报之日起45日内向本公司清算组申报债权。特此公告

减资公告
北京南馨园娱乐有限责任公司，经股东会决议拟向公司登记机关申请减少注册资本，注册资本由100万元减至80万元，请债权人于见报之日起45日内到公司清算组申报债权债务或提出相应的担保请求。特此公告