



THE BEIJING NEWS

创刊于2003年11月11日

总第3151期

统一刊号  
CN11-0245

主管  
中共北京市委宣传部

出版  
新京报社

社长、总编辑：戴自更  
执行总编辑：王跃春  
副总编辑：  
何龙盛 王悦 田延辉  
编委：吕约 王爱军 刘炳路

地址：  
北京市东城区幸福大街37号  
邮编：100061  
传真：010-67106766  
新闻热线：010-67106710  
(24小时)  
发行热线：  
010-67106666  
新京报网：  
www.bjnews.com.cn

广告经营许可证号：  
京宣工商广字第0068号

常年法律顾问：  
北京市岳成律师事务所

声明：  
未经本报许可，不得转载、采用本报及本报网站刊载之内容。

### 更正与说明

#### 【文字更正】

1.6月25日A26版《银行不拒绝有存折需求消费者》(校对：翟永军 编辑：杨清晓)一文，第4栏倒数第4行中的“7日1日”应为“7月1日”。

2.6月25日C07版《业余作家打破<达芬奇密码>销售纪录》(校对：徐骁 编辑：吴永熹)一文，小图文字说明及第3栏倒数第1行中的“倡销”均应为“畅销”。

本报谨就以上错误和疏漏向读者和相关单位、人士致歉。  
挑错热线：010-67106710  
栏目编辑：李赛

### 社论

# “1元以下免征”触动民众“减税”神经

有关部门“1元以下免征”的新政，虽然对“降低纳税人负担”效果有限，但以提高税款利用率为出发点，减少高成本税收行为，未免不是一个有前景的降税负出路。

昨天国税总局发布《关于1元以下应纳税额和滞纳金处理问题的公告》(以下简称公告)，表示为提高征收效率，降低征收成本和纳税人负担，主管税务机关开具的缴税凭证上的应纳税额和滞纳金为1元以下的，归零计算。

公告一出，即引起网民热议，热议的内容无非是“1元以下”与“降低税负”这两个关键词。近年来，有关部门已经通过提高个税起征点、对小型微型企业实施所得税减半征收等方式降税，但民众对继续降税的期待仍然很高。如今再次听到与减税相关的消息，数额却是“1元以下”——在现行

的经济环境下，“1元以下”是几乎可以忽略不计的成本，难怪一些网民感觉“失望”了。

相比于“降低纳税人负担”，“1元以下免征”的更重要的原因其实在于降低征税成本。2011年全国完成税收8.6万亿(扣除出口退税)，小数点后资金冗余是一笔不少的数目。但与此相比，计算机系统更新、核算人员增加、票据、纸张等成本会大于所收款项。在公告的解读材料中，相关负责人也表明“通用缴款书的印制成本、财税库银横向联网系统缴税费用、POS机划卡缴税费用等”征收成本明显增高。一句话，征收“1元

以下应纳税额和滞纳金”，不划算，干脆不征了。

其实，作为税务部门，降低征收成本、提高征收效率本身就意味着税款的利用率提升，而这也是对纳税人最大的负责，不必再说这是为纳税人减负，如果这种获利对个人来说可以忽略不计的话。

虽然站在税务部门立场，从汇总的数据来看，可以认为确实是在试图降低纳税人负担，否则仿效欧美国家实行小数点后四舍五入制亦无不妥；但看起来可观的整体数据，细分到个体都会显得渺小。站在普通纳税人角度，无论是进位制、归零制抑或四舍五入都

几乎不会对公众产生太大影响。尤其是从感性上讲，如果“1元以下”的负担降低，是需要背负“被减轻”的标签，大部分人都会不屑一顾。

这些年来，一有和“减税”有关的信息，无论大小，均曾引发民众热议。而加强结构性减税，减轻企业和民众负担的呼声，在目前的经济形势下，也显得越加必要。“减税”对中低收入者而言，就是“增收”，就可能提升消费意愿，从而扩内需拉动经济增长。不可否认，自2004年税制改革以来，我们在提高税收利用率和降低纳税人负担方面做出过许多努力，其中动作最大的无

疑是个起征点的调整，但由于我国个税占总税收的比例偏低(6.5%左右)，个税起征点调整与民众的期待还有差距。

现在，从有关部门“1元以下免征”的新政，不难看到阳光的一面：以提高税款利用率为出发点，减少高成本税收行为(如小额纳税)，也是一个有前景的出路。如果这是税务部门从注重直接效果到间接效果的转变，从更综合的角度调整税收结构，那么，降低高值消费品税收以缓解境外购物热，提供普通公众消费退税等，都是可以期待的大好政策。

相关报道见B08版

### 观察家

## 依法办案，不必分“外籍”“内籍”

既属普通的涉外案件，严格依照我国法律规定办理即可，任何一方都没有必要作过度解读或过激反应。一切循法处理，自然内外皆服。

据新华社报道，广州市政府新闻办公室通报，6月18日一外籍男子死亡事件的调查正抓紧进行，死者身份已确定为尼日利亚籍公民。目前，广州警方已向尼日利亚驻华大使馆发出照会，希望该馆尽快通知死者家属或委托官员到穗协助对死者的死亡原因进行进一步调查。

根据初步调查的情况，该外籍男子系因车费问题与人发生争执、打斗后，被带至广州矿泉派出所接受调查处理，在此过程中，该男子身体

出现不适，经“120”医务人员抢救无效死亡。从事件起因看，这是一起因民事纠纷引发的普通涉外案件。广州警方在处置此案中，也并无什么不妥。

既属普通的涉外案件，严格依照我国法律规定办理即可，任何一方都没有必要作过度解读或过激反应。对于办理涉外案件，我国相关法律及公安部的行政法规均有明确规定。不偏不倚、循规办理，既是大国之应有风度，也是法治的基本要求。只要依法处理

此案，则既无引起外交纠纷之可能，更无引发国民情绪对立之忧虑。

从案情看，此案的性质及涉案人员的责任，均须查明该男子的死因后，才能进一步确定。因此，当务之急是对尸体作进一步检验。根据日驻华大使馆的意见，广州警方已发出照会，希望该馆尽快通知死者家属或委托官员到穗协助对死者的死亡原因进行调查，这既体现了警方的慎重态度，也符合处理涉外案件的司法惯例。

随着我国对外开放及经济全球化的发展，我国公民走出国门，及外国人进入我国学习、生活、经商的日渐增多，由此引发的民事纠纷、治安及刑事案件难免增多。处理此类案件的基本原则，首先是在法律上要尊重所在国的司法主权，其次是在外交上要对本国公民的合法权益给予关切。

近年来，中国公民在海外合法权益遭受侵犯的问题日趋突出，为此，在尊重所在国司法主权的同时，中国也加强了外交保护措施，

这是履行国家责任的体现。因此，尼日利亚驻华大使馆对于此案表示关切，也是可以理解的反应。

中国作为一个发展中的大国，在处理涉外事务中，需要进一步树立法治、理性、公开、人性的良好形象。对强国不仰其鼻息，对弱国也不歧视，既无须惧洋，也无须护内，一切循法处理，自然内外皆服。相信通过这起案件的处理，相关部门会经受考验，更加成熟。

□毛立新(学者)  
相关报道见A08版

### 来信

#### “中医进校园”关键看师资

据报道，北京全面启动“中医文化进校园”工作，下学期起，全市统一的中医校本课程(小学版)将正式启用。据了解，中医进课堂只作为中医知识推广，非硬性规定的课程，不会进入中小学课表，也不安排考试。

这在实质上，相当于一场别开生面的课外活动课。如果教学得当，有助于减轻课业负担带给孩子们的压力，放松心情，陶冶性情，同时也可以起到强身健体，促进学生身心发展的功效。

但基于目前的教育现状，笔者对“中医文化进校园”工作有两点担忧。一是当前的教育，功利心太重，

学校、教师及家长中有一些人会认为孩子们时间宝贵，学习中医文化知识将占用在校学习时间，多少是一种额外负担，会影响孩子们的成绩，可能会对此产生抵触心理。二是全面推行该项工作，相关师资必不可少。而懂得并掌握中医文化知识技能的师资从哪里来，究竟能否满足全市所有小学推广工作的需要，是最关键的问题。有关部门表示将遴选教师接受中医部门培训，成效如何有待观察。

□贾志勇(公务员)

#### 住房信息联网可否用来反腐

据报道，40城市个人住房信息联网的大限降至，

目前有18个城市宣布与住建部联网，住房信息联网工程完成率仅45%。住房信息联网可能牵出公务员腐败问题，一位上市房企营销总监称大城市住房信息都已入库，只是政府是否愿意公开而已，就像官员财产要不要公开一样。

尽管很多人都看好住房信息联网的反腐功能，但能否实现这一梦想还有待观察。从各种报道来看，住房信息联网在已经联网的城市，之前似乎没有发挥出应有的反腐作用。

也就是说，能否从住房信息联网中发现腐败问题，从“大城市住房信息都已入库”来看，技术、信息不存在任何问题，关键在于这个联网平台如何来管理，尤其是，是否与纪检、司法系统进行联网。如果住房信息

仅仅由住建部门独自“享受”，那么，住房反腐恐怕就是一个遥远的梦想。

□冯海宁(媒体人)

#### 能否少折腾退休老人

从东北退休迁居京城四年有余，其间没少“被”折腾。先是户籍迁移，准备各种材料、填写各种表格、办理各种手续，前前后后跑了半年多，折腾一番办成了还算是幸运。接着是退休金、医保关系的转移，就不大好了。退休金有部分在地方银行转不出来，医保费用也要回原地报销，只能麻烦家人代步代劳代领代送或代邮。

然而，最令人折腾不起

的是，每年一次需要千里迢迢回到原住地进行退休“身份认证”(据说有的地方一年要回去两次)。揣想实行“身份认证”的初衷，是基于退休人员的居住地、户籍的变动，无法及时认定身份，致使发生过“领空饷”、冒领多领退休金的怪事。然而，退休老人在折腾不起，他们中的岁数大了，腿脚不便；有的身体不好，疲于舟车劳顿，更不用说往返的费用亦是个不小的开支。

其实，在互联网如此发达的今天，实行异地认证(包括指纹认证)并不是件十分困难的事，相关部门解决起来有多困难？我国正在步入老龄化社会，每年的退休老人难计其数，异地“身份认证”问题亟待解决了。

□肖观(退休教师)