



# 审计查112起案件 三成涉“一把手”

## 全国人大常委会听取审计报告,112案件涉司局级及以上22人,借道第三方敛财成腐败新形式

新京报讯 去年,审计署共向有关部门移送重大违法违规问题和经济犯罪案件112起,涉及300多人。112起案件呈现出“一把手”参与作案较突出、借道“中介服务”等第三方、利用新业务新技术监管漏洞等特征。

### 司局级及以上人员22人涉案

受国务院委托,昨日,

审计署审计长刘家义向全国人大常委会报告2011年度中央预算执行和其他财政收支的审计情况,介绍了上述情况。

去年审计发现的112起案件,大多为利用公权牟取私利、侵蚀公共资源,“有向民生领域渗透的趋势”,刘家义说。

112起案件涉及司局级及以上人员22人(占7%);“一把手”利用职权牟取私

利、参与作案的职务腐败问题也较突出,有43起(占38%)。金融、土地、国有资产管理与工程建设等领域案件依然较多,有92起(占82%);还有14起(占13%)发生在医疗、社保、教育等民生领域。

### 借道“中介服务”成腐败新形式

刘家义说,借道“中介

服务”等第三方进行权钱交易,成为一些领域腐败犯罪新形式。审计共发现此类案件14起,有关单位和个人从中非法获利5.76亿元。

刘家义举例说,如招商证券公司投资银行部原执行董事李黎明在负责发行债券和保荐上市业务期间,假借需第三方财务顾问或利用“关系资源”承揽项目之名,虚构中介业务,通过其控制公司骗取中介费近3000万

元,还违规持有拟上市公司股权,涉嫌内幕交易。

此外,由于新业务新技术快速发展,但相关监管机制、法规制度建设滞后,使不法分子有机可乘。“一些企业和个人通过有组织的违规受让,或收集无真实贸易背景的银行承兑汇票,之后伪造交易业务等资料,向银行贴现以套取资金。”刘家义说。审计查出了4起违规金融票据融资案件。

### 链接

#### 借道敛财“运作模式”

一些公司或个人利用掌握的资源或“人脉”,通过中介方,介入本来可按正常程序开展的行政审批、财税优惠、信贷发放、招投标及资源配置等活动,协助取得项目或资金,并未提供实质中介服务却收取“顾问费”、“咨询费”等。

### 报告摘要

#### 关键词:政府采购 财政部“独揽”政府采购

报告指出,由于政府采购标准的制定和采购代理机构的资格认定、审批、授予、考核、处罚都由财政部负责,使得政府采购缺乏有效监督制约。

报告披露,在财政部授予甲级资格的633户采购代理机构中,有129户社会

保险费缴纳证明与实际缴纳情况不符;未按规定向国务院报告6家集中采购机构的考核结果,也未依法处理涉嫌违规单位和个人。此外,还以财政部国库司便函形式,审批(核)1319项采购方式变更和采购进口产品事项。

#### 关键词:保障房

### 5400多户未经资格审核入围

“保障性安居工程审计情况”表明,部分地方仍存在建设资金筹集不到位、审核和退出机制不健全等问题。重点审计的66个市县中,有36个少提取或少安排保障性安居工程资金53.14亿元(相当于其应提取或安排数的14%),有11个未落实配套

资金6.12亿元,还有29.55亿元专项资金被截留或挪用;抽查的保障对象中,有5400多户未经资格审核即被纳入保障范围,有2.1万户不符合条件或重复享受保障待遇。

审计指出问题后,相关地方取消违规享受保障家庭3800多户。

#### 关键词:校舍安全工程

### 18省校安工程仅完成一半

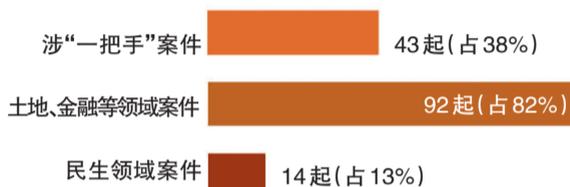
18省的校舍中,有5.72亿平方米存在安全隐患。但从2009年至2011年,三年计划仅仅安排了53%,完成任务刚刚过半。

日前,审计署对河北、山西等18个省,59个县(市、区、旗)2009-2011年校舍安

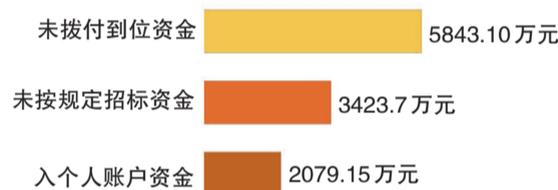
全工程进行了审计。结果显示,存在工程规划不完整、实施进度不平衡问题。

9个县工程投资资金到位率低于50%。截至2011年底,13个县的项目因工程资金不到位不足拖欠工程款1.58亿元。

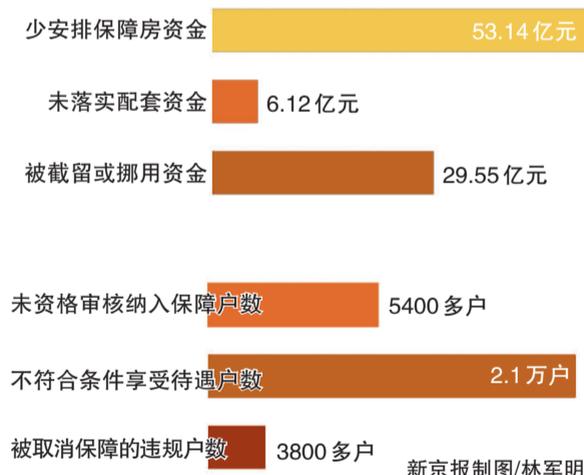
#### 112起审计案件情况(涉及300多人)



#### 舟曲重建资金违规情况



#### 保障房工程违规情况(审计66市县)



新京报制图/林军明

#### 关键词:京沪高铁

### 土建招标预审时间违规缩短

刘家义说,去年主要审计了京沪高铁、西气东输二线工程中小学校舍安全工程等。

上述项目基本按计划实施,但在招投标、投资控制和资金使用、工程管理等还存有一些问题。刘家义说:“招投标管理不规范问题仍较突出,此类问题金额389.05亿元”。

他举例说,如抽查中央支持新疆发展项目发现,有1194份合同招投标不规范;在京沪高铁全线的土建招标中,铁道部违规将资格预审申请文件的获取时间由至少5个工作日缩短至13小时,从获取到递交时间由

规定的一般不少于7天缩短至不到24小时。

一些项目质量管理还存在薄弱环节。刘家义说,如西气东输二线工程,有171座已运营站场和阀室(占抽查数的87%)的消防或防雷工程,未经验收或验收不合格;在其上海支线建设中,有48名无损检测、监理等不可替换关键岗位人员被随意替换,占关键人员总数的70%。刘家义表示,针对审计指出的问题,相关部门和地方已拨付和收回资金9.83亿元,完善了招投标、投资控制等6项制度。

#### 关键词:灾后重建

### 舟曲2000万款项入个人账户

刘家义说,去年,审计署重点审计了汶川规划总投资2031.80亿元的939个项目,发现有63个项目、26个施工单位、4个勘察设计公司、8个监理单位,不同程度地存在管理不合规、勘察不到位等问题;对其中188个项目的工程结算或竣工决算审计,共核减工程价款4.77亿元,约占送审金额的7%。

此外,玉树县计划于去年年底前90%完工的重建城镇居民住房,截至2011年10月底仅有68%开工、44%完

工。此外,3个项目施工质量未达设计要求;3个道路工程的施工单位多计工程量增加投资938.44万元。

截至2012年2月底,舟曲灾后重建仍有5843.10万元资金未拨付到位,合同金额3423.7万元的8个项目未按规定招标,还有2079.15万元工程款支付时直接汇入个人账户。刘家义说,上述问题,有关地方和单位及时收回、拨付相关款项,加强了项目建设管理扣回多计款项,并处理了相关责任人员。

### 报告亮点

## 首亮县财政“家底” 53县违规返税给企业

审计报告显示,一些县在招商引资中变相减免财政性收入,有的存在虚增财政收入现象

新京报讯 昨日,审计署审计长刘家义向全国人大常委会作关于2011年度审计报告时披露,一些县在无真实收入来源的情况下,通过多种方式造成虚增财政收入33.13亿元。据悉,这也是审计报告近年来首度对县级财政“亮家底”。

刘家义指出,为了解地方财力保障状况,审计署组织对18个省区市县级财力总体状况进行了审计调查。

从审计情况看,2011年中央财政安排县乡各类奖补资金1569.68亿元,是2005年的3倍多;18个省级财政投入437.11亿元用于保障县级基

本财力;重点调查的54个县(财力状况好中差各约占三分之一)实现财政性收入1116.84亿元,比上年增长17%,县级财政保障能力不断提高。

审计中也发现四大问题。一是县级财政性收入中,非税收入占比较高,稳定性和可持续性较差。2011

年,重点调查的54个县实现的财政性收入中,有60%是非税收入,且大多有专项用途,财政不能统筹安排。

二是一些县在招商引资中变相减免财政性收入,有的存在虚增财政收入现象。刘家义说,54个县中,有53个在2008年至2011年间出

台221份与国家政策相悖的优惠政策文件,将相关企业上缴的税收、土地出让收入等70.43亿元返还企业。同时,一些县在无真实收入来源的情况下,通过列收列支的方式空转土地出让收入或以财政借款等方式缴税,造成虚增财政收入33.13亿元。

另外,县级财政支出压力较大,一些地方民生资金计提不足。四是对超收入缺乏制度约束。刘家义说,目前,有关部门和地方正在结合省以下财政管理体制改革,研究健全和完善县级财政管理制度。

本版采写/新京报记者 王姝