南城将因新机场调整空间布局

北京市规划委主任黄艳表示，集体建设用地规划启动编制

北京行动
建设中国特色世界城市

刚刚闭幕的北京市党代会提出了全力推动首都科学发展、建设中国特色世界城市的主要任务。作为城市发展的蓝图，城市规划如何实施体现世界城市的目标，如何在世界城市的建设中发挥统筹作用，如何将城市规划的蓝图转变为市民实实在在的舒适和方便？记者就此专访了市规划委主任黄艳。

市规划委主任黄艳。

■ 摘要

着力推动区域协调发展。加大市级统筹力度，进一步优化首都发展空间布局，着力强化中关村的科技自主创新功能，北京经济技术开发区的高端制造业功能，金融街的国家金融中心功能，中央商务区的现代国际商务功能，临空经济区的国际航空中心核心区功能，奥林匹克公园的重大国际活动功能。

提高城市精细化管理水平。切实加强规划工作，发挥规划的龙头作用，优化城市功能布局。加强城市运行管理，提高水电气热安全运营和保障能力，确保城市安全运营。

——摘自北京市第十一次党代会报告

总体规划 中心城区国际化 郊区城市化

新京报：党代会报告中，提出了建设中国特色世界城市的任务，从城市规划的角度看，下一步重点是什么？

黄艳：未来5年，北京经济发展方式和城市建设的模式要转型，转型过程中，首先就是要高水平实施好城市总体规划。未来5年，必须着重处理好两个“化”的问题，就是中心城区的国际化问题和郊区的城市化问题。

中心城区的国际化是通过更精细化的管理，更加宜居，更有核心竞争力；郊区则通过更好的方式推动城市化进程。这就要发挥城乡规划的统筹作用，研究和突破一些重点难点问题。

重点难点 人口问题仍是最根本的问题

新京报：有哪些重点和难点问题？

黄艳：首先就是经济社会与人口、资源、环境协调发展的问题。这其中最重要的就是人口快速增长和单中心聚集的问题，北京按照规划的用地规模、建设规模，与就业岗位的匹配、人口控制不容乐观。人口问题还是当前城市面临问题中最根本的问题，必须加强管理和服务。

另外，功能区规划建设也要统筹好，比如CBD、金融街、中关村以及近年来新发展起来的一些功能区等，都是城市发展建设的重点，是体现城市发展质量和竞争力的节点。在近些年的建设中，我们也发现了一些需要关注的问题。比如各个区县的功能区要与区县功能定位相协调，定位需要进一步明晰，建设时序上要进一步梳理，各类资源的配置需要进一步整合，否则会出现重点不突出，城市功能不明晰的问题。

布局调整 新机场为重点统筹首都经济圈

新京报：新机场计划已报国家发改委审批，规划部门有什么计划？

黄艳：下一步，要以新机场规划建设为重点，统筹首都经济圈的规划建设。新机场是国家“十二五”规划确定的国家级重大基础设施项目，对北京和周边区域的发展有着重要带动作用。

北京不可能独立建设首善之区，如何统筹区域发展？新机场为统筹区域发展带来了重大战略契机，也是北京南部地区发展最重要的契机。下一步我们要配合做好新机场的可行性研究报告，同时协调调整北京南部地区城市空间布局，为今后南部地区进一步发展做好准备工作。

城乡一体 集体建设用地规划正在编制

新京报：党代会报告中提出了加快城乡经济社会发展一体化步伐，规划方面有什么具体计划？

黄艳：一项很重要的工作，就是以集体建设用地规划和管理体制创新为重点，统筹城乡一体化发展。近几年我们从城乡规划上反思，取得的进步很大，但城与乡规划分割的问题仍然没有从根本上解决。比如北京有完善的城镇规划体系，而没有做集体建设用地规划，这就好比有一只眼睛是闭着的。怎么把城市规划变成城乡规划，真正实现城乡一体化的规划，还需要下工夫。

新京报：为什么重点要放在集体建设用地上？

黄艳：北京的建设用地一共2700万公顷，其中城镇建设用地1650万公顷，剩下的1050万公顷这一大块就是集体建设用地。过去我们对集体建设用地没有建立很好的规划管理体制，城市发展只是靠单一的征地模式，资源未充分整合利用。那么就需要通过创新把集体建设用地资源特别是集体产业用地资源更好地利用起来。在保护农民利益的基础上，拓展城市发展空间，调控人口规模和实现生态环境的改善。

以往对这一块儿没有很好地重视，集体建设用地利用得比较粗放。很多集体建设用地发展的都是仓库、出租房等低端业态，脏乱差，也容易引起火灾等安全问题。

新京报：集体建设用地规划下一步有什么打算？

黄艳：目前，《北京市集体建设用地规划》正在编制，希望实现四个目标：人口调控、产业升级、环境改善、农民增收。目前，北京也正在大兴区的西红门进行试点，创新集体建设用地的规划管理机制，统筹规划和政策措施，合理利用集体建设用地。

规划细化 将评估区县教育医疗规划实施

新京报：目前规划越来越受到普通市民重视，一些具体规划公示，也有很多居民提出意见，对此您怎么看？

黄艳：如何加强规划的精细化管理，提高城市发展质量，是目前摆在我们面前的一个重要问题。建设世界城市不只是要着眼大处，更要关心市民关心的问题，让城市更加宜居。

规划的精细化管理，首先要了解老百姓怎么看，在我们这个2000多万人的大城市里，市民其实最关心的还是家门口的事。我们原来的城市规划更注重大尺度、大手笔，但今后要更多地关注和解决老百姓家门口的事，怎么让百姓生活更舒适、方便，比如周边的教育、医疗是否方便，养老等设施是否齐全，停车、出行是否方便等等。

目前我们正在建立以城市设计导则为核心的精细化规划管理机制，完善以社区规划公共服务平台为重点的规划公众参与模式，也正在深化养老设施的规划、编制城市地下空间的规划等专项规划。

下半年，我们还将对区县规划的实施情况进行常态性的评估，这其中很重要的就是教育、医疗、养老、公园绿地等规划的实施情况，找出真正是老百姓关心和需要服务的项目，对规划进行优化和完善，帮助各级政府对资源配套进行及时纠正。

规划落实 规划统筹解决城市条块分割问题

新京报：有一些观点认为，城市规划的蓝图往往都是很美好的，但城市实际的建设和发展，却并不像蓝图规划的那样？

黄艳：我们正在转变规划工作方式，由静态的规划转变到更加关注规划的动态实施，把静态蓝图式的规划变成公共政策式的规划。

比如前一段时间去了北部地区的软件园，有2万多人就业。单纯从园区规划和园区发展的角度上来说是成功的。但这些在软件园工作的人需要什么？需要住房和公共服务的配套。而在软件园边上的住房，却没有与园区就业很好地对接起来。

这可能造成园区的职工在这里工作，却只能住在市里。居住在附近的人，却要到市里工作，这会带来一系列的问题，比如“潮汐式”交通问题等。

功能区的发展，一定要考虑不同人群在就业和生活上的实际需求，城市是一个有机的整体，不能通过条或块把它简单地分割开来。怎么发挥规划的统筹作用，使之更好地成为一个整体，从而使城市发展更加科学，使资源能够更有效地利用，使老百姓的生活更加便利舒适，这是转变规划工作方式的一个最重要的点。

新京报记者 马力

责编 李立强 图编 杨杰 美编 李铁雄 责校 范锦春