

A12/A13 核心报道



7月11日,河南省商水县,村民在一处公墓边照料农田。



商水县的一处公益墓地,这块墓地已经复垦,和周边的农田连在一起。



商水县一处公益墓地的牌子倒在地上。



商水县公路上挂着关于文明殡葬的条幅。

周口力推平坟复耕

河南周口试点殡葬改革,投入巨资补贴,要求3年消灭坟头,火化率100%;部分村民不愿移坟,公墓复垦

朱伟最近很忙,他吃不下饭,睡不好觉。

这位河南省周口市商水县朱集村党支部书记这几天每天要接待超过1500人,反复向他们介绍工作经验,还要在一些会议上发言。

朱伟曾被评为全国劳模,在他的带领下,朱集村成为省、市的模范村。今年年初,他又被县里委以一项重任,朱集村被定为殡葬改革的试点村。在几个月的说服动员后,朱集村平掉了全村所有的1043个坟头。

朱集村平坟工作的成功,吸引了全市基层干部、群众代表的参观学习。由于参观的人太多了,朱伟一个人讲不过来,又增加了6名讲解员,几名镇干部也加入进来。

7月12日,朱伟算了算,此前的10天中,朱集村先后接待和培训了近1.5万人。

平坟复耕,是商水殡葬改革的重点。商水市民政局局长李多义将此称为“万事第一难”。县市领导对朱伟寄予厚望,他们希望朱伟的做法和经验能为这项改革“撕开一个口子”。

平坟复耕并非周口一市,河南省民政厅社会事务处处长彭国平称,从今年元月起,周口、南阳、商丘、洛阳等地都相继平坟复耕。目前,省里还没有出台相关政策。

文件要求3年取消坟头

文件要求3年内完成农村公益性公墓全覆盖;火化率100%;逐步取消旧坟头

在商水,坟地有阴宅之说。高坟头上添土,被认为是做好事,若挖别人家祖坟,则是大不敬。平时每到清明、农历十月初一、春节,当地村民都要提上祭品上坟祭祖。

河南省大多数区县都是火葬区,商水也是其中之一。1999年生效的河南省殡葬管理办法规定,在火葬区提倡骨灰寄存等方式以及其他不占或少占土地的方式处理骨灰,禁止将骨灰装棺土葬。

在1999年之前一直沿用的河南省殡葬管理暂行办法,也规定火葬区禁止土葬。但土葬是当地传统,在2009年以前,商水的殡葬火化工作曾抓得很严。

商水县练集镇一名村干部段鹏(化名)记得,当时即便是装棺土葬,也要先火化。偷着土葬,一旦被举报,执法队会把死人挖出来,强制火化。2009年后,村里就很少有人主动火化了,一般找个风水先生看看,选个地儿葬了,几乎没有执法人员查。

商水县殡仪馆多年前承包给个人经营,会计老付说,2009年前,殡仪馆每年能赢利几十万。2009年后,每天火化量不到两个,大都是干部、教师或横死的人。殡仪馆每年要赔一百多万。

李多义说,过去虽然年年都提殡葬改革,并未当成重点工作强力推进,落实力度不够。加上周边县的大环境影响,反弹很大。商水县官方统计该县的火化率,由之前最高时的87.5%下降到14.2%。

此外,由于当地只有两三个公墓,火化后的骨灰无处安放,当地的习俗是火化后将骨灰葬在地里,即使火化率较高的时候,坟头并未减少。

今年3月,周口市委、市政府发布的“1号文件”《关于进一步推进殡葬改革的实施意见》提到,全市基本农田现有坟头300多万个,占耕地3.5万亩。

文件要求,用3年时间完成农村公益性公墓全覆盖;火化率100%;彻底遏制偷埋乱葬和骨灰二次装棺;不再出现新坟头,逐步取消旧坟头。

商水县被定为殡葬改革试点县。该县也设定了三年任务,2012年底前,各乡镇(场、办、区)都要完成30%以上的平坟复耕任务;到2013再完成40%;到2014年底,全部完成。

3月13日,商水县县长杨珺在殡葬改革动员大会上说,全县现有坟墓约70万个,占地约五六千亩,每年大约7000人亡故,新增坟墓占地50多亩。多年下来,造成大量土地流失。

杨珺还提到,商水作为产粮大县需要土地支撑,县产业集聚区急待西扩,但“入土为安”的丧葬观念根深蒂固,死人与活人争地矛盾突出。从生态和环境角度,该县因土葬年消耗木材近万立方米,逐年造成的林木损失和生态环境破坏同样不容忽视。

李多义说,商水县有130多万亩耕地,坟头占地5000多亩,比例并不大。但坟头会影响大机器耕作,不利于农业现代化建设。

全县总动员

商水县直播动员大会,干部工作受考核,小学生回家宣传政策,村里挂满宣传标语

3月13日,商水县殡葬改革动员大会在县影剧院召开,县电视台现场直播,各乡镇县直单位设立分会场。李多义回忆,参加会议的总人数达3万,收看直播的人数有几十万。

在动员大会上,县长杨珺说,殡葬改革“已经到了没有任何退路、非改不可、必改不

可、改不好不行的关键时期”;“是与几千年封建陋俗彻底决裂的伟大壮举。”

商水县组建了县殡葬改革执法大队,专职开展殡葬改革执法活动。执法大队的招聘人员有一部分是退伍兵。李多义说,这支队伍“得能打、能战斗”。

由县委重点工作督察室主任牵头,抽调有关单位人员组成四个督导组,对各乡镇(场、办、区)殡葬改革各项任务进展情况督导,进行一月一排序、一月一通报、一月一问责。

根据每月排序结果,完不成任务且排名后三位的单位,第一次,县里对党政正职诫勉谈话,第二次,将降职半格使用,第三次,将就地免职。

对于村民,平一个坟头,可获得200元钱,其中坟主家获150元,地的主人获50元;主动迁坟进公益墓地者,还可获三五百补助。此外全县登记人口可享受600元标准的免费火化,以上这些费用均由商水县财政负担。

李多义将这种鼓励方式称为,“花钱买带头人”。

商水县将练集镇、城关区、东城办事处的28个行政村划定为试点。

“革除陋习,节约土地”,“标准粮田无坟头,便于争取项目资金”,今年3、4月,练集镇主要道路上悬挂了许多平坟标语;县电视台、电台,反复播放平坟复耕政策。村干部们则拎着大喇叭在村里喊话宣传。

小学生们多了一项任务,放学后拿着宣传单回家,做父母的工作。“平坟复耕,造福后代”。据商水县统计,全县共出动宣传车65辆,印发宣传资料26.9万份,悬挂条幅5500多幅,临时性标语6.3万条,永久性标语3700多条。

段鹏告诉新京报记者,他们村里三天两头就会迎来县里的宣传队伍。面包车上挂着条幅绕村游街,车载喇叭里反复广播平坟复耕的政策。面包车后面还跟着挖掘机和推土机。

李多义称,这是让村民感受到“大兵压境”,势在必行,“阻击到灵魂时,这个事才能办成”。

干部不带头就免职

朱集村支书朱伟带头平掉自家的坟头,他认为从村里出去在外当公务员,上大学和经商的人,工作更难做

商水县公安局局长李多义说,县里定的试点本来是朱集村附近的几个村,主要公路两侧,殡葬改革“已经涉及了几个坟头。但有村干部反对,他们



7月14日,河南省商水县,一处还没有被平坟的田地里,村民在劳动。

本版摄影/新京报记者 王嘉宁

说,同在一个村子里,只平公路两侧的坟,这些坟主会有意见。老百姓要的是“公平”,要平就把整个村的坟都平了。

因此,练集镇的试点从几个村的部分坟头,扩大到商水至练集公路两侧的9个行政村。按照县里要求,无论是祖坟还是近二十年来的新坟统一平掉,不区别对待。

对此,河南省民政厅主管殡葬的社会事务处处长彭国平建议,三代以内的坟地保留,即保留父母、祖父母的坟地,再往上的可以平掉。

“周口平坟商水,商水平坟练集,练集平坟朱集,朱集平坟朱伟。”7月12日,朱伟告诉新京报记者,这是县里领导对他说的话,希望他能在朱集村,撕开一个平坟复耕的口子。

根据多年基层工作经验,朱伟认为:平坟,村干部要带头。今年5月的一天,朱伟召集家族成员开会,他表明要先带头平掉自家的坟。年长的叔叔骂他不忠不孝、官迷。还有家族成员反对说,孩子正考学,得罪先人,考不上怎么办?

两次家庭会下来,平坟的事还是没通过,朱伟只得强制执行。5月底,朱伟雇人用了两天时间,把全家几个爷爷、太爷的坟头全部平掉,一共28个。

在村干部、党员、教师会议上,朱伟要求他们也带头平坟,朱伟说,如果村干部不带头,就免职;教师不带头,就停课;党员不带头,就撤销党籍。

“农村就是村看村,户看户,群众看的是干部。”李多义认为,村干部先平坟后,群众的思想工作就好做多了。

朱伟和李多义都认为,比起在家的村民,村里在外当公务员、上大学和经商的人,平坟的工作更不好做,这些人“更相信风水,也更迷信”,“认为祖坟为他们带来财运”。

于是,朱伟提前向在外地工作和上学的人打电话、发短信,告诉他们,要是主动回家平坟,就用铲车把坟抓了,“到时候面子上可不好看。”

一位在外当局长的官员为此偷偷打电话给朱伟,“(平坟)别影响风水,把我的局长弄掉了。”朱伟告诉他,村里新建的公益墓地风水很好,不会有影响。朱伟从平坟之初就宣传

村里的墓地风水好,周围有三条河交汇,是个宝地。

5月28日,朱集村召开了村民大会,又有人提出,怕平坟坏了风水。朱伟当场告诉对方,“傻子埋到全国最好的坟里,还是傻子,这是血统问题,不是风水问题。”

朱伟说,“啥叫风水?拼命挣钱,寻个好媳妇——黑的寻个白的,丑的寻个俊的,低的寻个高的——再生个好孩子,这就是最好的风水。”

平坟复耕进行时

截至7月10日,商水火化率达100%,平坟超两万座,试点区域内20.5公里,主干道沿线6万亩粮田内无坟头

5月28日,朱集村村民大会决定,限5月29日一天,要求村民自己平坟,否则铲车会强行平坟。

一天之中,朱集村平掉了全部的1043个坟头,停在村里的铲车没有派上用场。

在公路两侧,朱伟带领的50人验收队伍,又将外形类似像坟头的麦草垛都挑了。“就不能有坟的感觉”。

各村的大喇叭都要求,平完坟要立即种上庄稼。目前,刘坡村的部分坟头,被翻开的新土上已经长出了玉米苗。

朱伟说,朱集村的村民们都平坟位置种上了庄稼,他带人检查过,这是为了避免反弹。“种上庄稼,很快就找不到原来的坟地了。”

在商水县的汇报材料中,截至7月10日,全县火化率实现100%。彻底平掉坟头20237座,实现试点区域内20.5公里,主干道沿线6万亩粮田内无坟头。

商水县殡仪馆也忙了起来,截至三四个月,每月火化量三四百人,是去年半年的火化量。全县所有登记人口均享有县里免费火化优惠政策。上半年,火化费共计95万余元。建350个公墓,县乡两级财政共投入708万元。平坟复耕的奖励中,共投入专项资金和带头平坟奖金500万元。

李多义说,免费火化政策将会一直推行下去,预计每年350万元到400万元财政支出。

商水县从2007年启动建公墓工作,5年内只建了两三个公墓。但今年3个月内,全县建成公墓350座,实现了公益墓地乡村全覆盖。

朱伟最近很忙,除了接待周口市参观的队伍,他还要参加许多会议。

7月12日,在接受新京报记者采访时,朱伟电话不断,第二天上午的会也排满了。这几天,商水县正在部署,试点之后,怎么把平坟经验在全县铺开。

商水县公安局局长李多义说,县里依法取缔了83个棺木销售点。他算了笔账,以后殡葬省去棺材、请吃饭各项费用,算下来能省1万元,刹住了农村的浪费攀比风。

县里原本提出3年内全县无坟头的目标,目前全县剩下的60多万个坟头,他们有信心在今年年底至明年年初完成。全县平坟工作的投入将达到3000多万元。

被复垦的公益墓地

由于村民暂时不愿迁坟,且县里补助不到位,多个村租用的公益墓地复垦

按照县里的规定,从今年3月到6月底,全县要求建立350个公墓,6月底完成。段鹏的村子遇到了麻烦,三四个月间,村里四处做工作,希望有村民愿意腾出耕地作公墓。村里可以和对方签约,每亩地每年补助1000元钱,但先后谈了四家,都被拒绝了。

第五户村民和村委会签了协议,村委会还花了1000多元请人看风水。随后村委会从镇里拉来一车一米高的柏树苗,围着4亩多地栽了一圈树,还把一个建房用的楼板截在地头,上面用黑漆刷上“公墓”字样。

柏树苗上加楼板,是附近村绝大多数公墓的全部硬件配置。段鹏算了一笔账,虽然县里做了承诺,验收过的公益墓

地县里奖3000元钱,但这笔钱还没有到位。最主要的问题是,每年的租地钱要4000多元钱,这相当于他们村一年的办公经费。这笔租地钱从何来还没着落,以后找人管理墓地的花费更是问题。

在村委会为公墓经费犯愁时,签约的第五户村民突然反悔,不肯将土地出租作公墓。

7月11日,新京报记者来到曾经的公墓,看到柏树苗被拔出来,扔到了旁边的臭水沟里,楼板墓碑一折两段,躺在地头。地里长满了玉米苗,因为种得晚,比临地的苗矮了好几厘米。

这块地的女主人说,虽然和村委会签了协议,但村里从没给过地钱,所以决定复垦。树苗不知是谁拔掉的,楼板则是因为质量差,自己折了。

大刘村公益墓地也出现类似情况,柏树苗被拔,土地复垦。刘坡村的公益墓地也遇到麻烦:村民刘桂芝称用作公益墓地的土地是父亲生前留下的,被村委会强行占用。公墓里的三四个坟头是她家的,也被平了。

按照县里的要求,被平坟头里的尸骸可以火化也可以换成较小的棺木,移入公墓。目前,上述几个村都是将坟头在地面上的凸起平掉,多数公墓里还没有棺木迁入,棺木尸骸并未移走。

当地村民称,他们不愿将坟迁入公墓。在这些村子的地头,还偶尔可发现露出地面的棺木一角。

朱伟所在的朱集村,村公墓是附近三四个中唯一有坟头迁入的。朱伟说,目前已经迁进300多个坟。村里规定,新死的人每人可占1平米,旧坟头3个人占1平米。

7月17日,彭国平在接受新京报记者采访时说,民政厅对于农村公益墓地的问题曾多次调研,他的建议是,最好选个大家公认的好地方,至少要有围墙,有两间房子,有规划、有绿化,有专门的守墓人打理墓地。

至于墓地占用的地,应该是村集体留用的地,而不应该是从百姓手里租来的,租来的地具有不稳定性。至于墓地打理,可以是有有一定劳动能力者,可享受低保,同时可以在墓区内的闲置土地上耕种。

彭国平说目前民权县的公益墓地做得不错,县财政投入也很大,一个公益墓地政府补贴十几万。他认为公益墓地能否建好,发挥作用,关键看领导是否重视。