

# 李家祥释疑为何征收“机场建设费”

中国民航局局长李家祥表示,收费主要原则是于国家有利,世界主要国家都在收取机场建设费



李家祥

本报综合报道 据经济之声报道,国家交通运输部副部长、党组副书记,中国民航局局长李家祥昨日在《哈佛商业评论》举办的一个论坛上对此前广受质疑的机场建设费问题进行了回应。他表示,国家民航局经过反复论证后认为机场建设费不能取消。收取机场建设费主要原则是于国家有利。

## 上任时曾提议取消机场建设费

论坛上,李家祥详细解答了民航系统为何要收机场建设费,他说自己2007年底上任国家民航局局长,第一周就提议取消收取机场建设费。去年制定民航业发展“十二五”发展规划时,国家民航局再度讨论这一问题,经过反复讨论和论证,对比取消前后可能的结果,最终的结论是不能取消。

李家祥表示,不能取消的原因主要有三条:

第一,目前美国、英国、法国、加拿大和日本等世界主要国家都在收取机场建设费,而且收的标准比中国还要高。

李家祥说,仅国外航空系统通过中国民航系统销售代理收取的机场建设费,就高达32亿元人民币。中国民航系统对外国旅客收取的机场建设费年度总额

也约为30亿元人民币,而且增长幅度超过中国整体对外支付的机场建设费。

第二,外国乘客流量少的直线以及小机场不收机场建设费,或者收的费用非常少。

第三,机场建设费由财政部统一管理,按项目拨给国家民航局,支出的过程中由民航局进行调控。每年收取的机场建设费83%用于我国的机场建设,另外相当一部分用于国家的航空管制设施支出以及补助国际航线和支线。

李家祥强调,民航局和下属单位,没有一个人、一个单位动用机场建设费的一分钱作为自己的“三公”费用以及其他费用。

李家祥表示,收取机场建设费主要原则是于国家有利。

## 专家称不应无限期征收

在遭遇消费者长期诟病之后,今年4月,机场建设费被废止,但改为“民航发展基金”继续征收。

对于民航局局长的上述说法,中国人民大学法学院宪法与行政法教研室副主任李元起副教授昨日表示“非常不赞同”。他认为,机场建设费当初征收是为了改善机场建设,有一定道理,但是,现在不应该无限期继续收下去。就像高速公路,更新换代完就不能再收了。

李家祥关于国外也在征收机场建设费的说法,也遭到一些消费者的质疑。有评论说,国外大多数航空公司是私营的,而我国航空公司是国营的,其最大投资方是国家,使用的资金是财政供给的,也就是税收。国外航空公司收取机场建设费是把自己的投资进一步快速转化为利润,是商业行为,但咱们呢,你建设机场是用财政的钱,然后再以建设机场为由再次向老百姓收费。

## 相关

## “变身”民航发展基金 被指换汤不换药

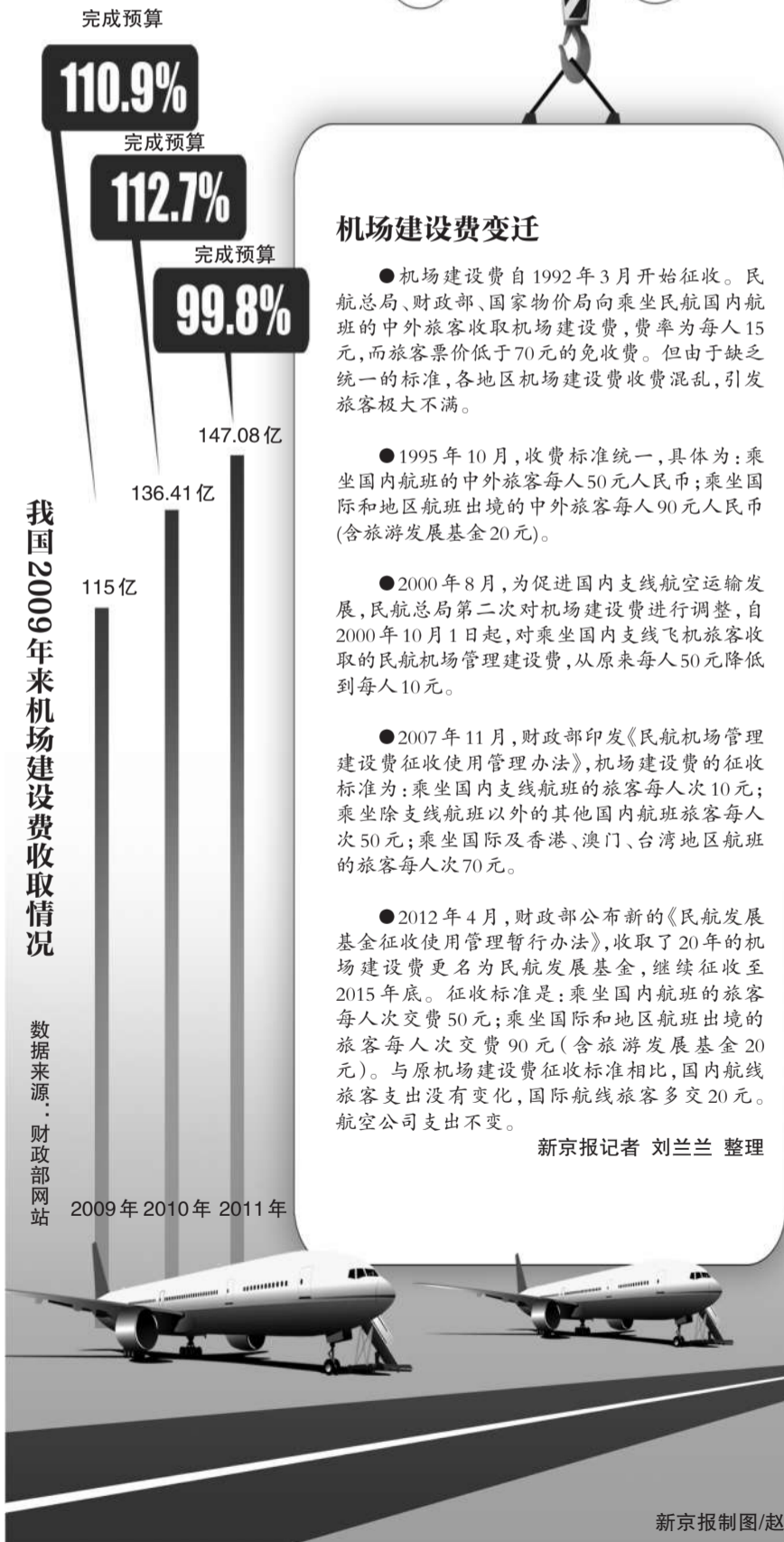
今年4月,财政部公布了《民航发展基金征收使用管理暂行办法》,收取了20年的机场建设费被废止,改为征收民航发展基金。《办法》称,民航发展基金由原“民航机场管理建设费”和原“民航基础设施建设基金”合并而成,属于政府性基金,收入上缴中央国库,纳入政府性基金预算,专款专用。

根据《办法》规定,民航

发展基金由财政部委托民航局统一组织征收。基金使用范围包括用于民航基础设施建设;对货运航空、支线航空、国际航线、中小型民用运输机场(含军民合用机场)进行补贴等。

由于对旅客来说,民航发展基金的收费标准与过去机场建设费相同,故被指其“换汤不换药”。

新京报记者 刘兰兰 金或



## 外国情况

## 国外税费对比 中国有高有低

民航局局长李家祥在此次论坛上表示,目前美国、英国、法国、加拿大和日本等世界主要国家都在收取机场建设费,而且收的标准比中国还要高。

据新京报记者研究,美国、英国、爱尔兰的官方数据显示,国外并没有机场建设费一说,不过这些国家确实有不同类型的机场税。其中,美国针对国内国际的航班收费标准不同,而英国及爱尔兰的机场税仅针对出境旅客收取。

## 美国:境内 境外税不同

在美国,由航空信托基金收取一系列税费,主要用于建设、维护、管理机场及航空系统。

按照航线的不同,分为国内及国际两部分。国内、国际航班乘客均需缴纳美国国内运输税、联邦航段税、客运设施费及联邦安全附加费等,国际航线乘客还需缴纳美国国际到达及离境税。其中到达税为13.4美元,离境税为13.4美元,联邦安全附加费最高为5美元。

## 英国:机场 乘客税分四档

据英国税务部门公文显示,英国并没有机场建设费,但英国会向飞机运营商征收机场乘客税(Air Passenger Duty),征收范围为载有收费旅客并且在其国内机场出境的飞机。英国机场税的征收办法是按照飞行距离分为A、B、C、D四个档次。其中最低的是A档(为距离伦敦2000英里以内):经济舱13英镑(约合人民币130元)。

## 爱尔兰: 每人3欧元

爱尔兰和英国的收税形式类似,该项税费名称为航空旅行税(Air Travel Tax),征收范围也是出境飞机。爱尔兰机场税目前的征收办法是每位乘客3欧元(约合人民币23元)。

新京报记者 沈玮青 赵嘉妮