



THE BEIJING NEWS

创刊于2003年11月11日

总第3192期

统一刊号
CN11-0245

主管
中共北京市委宣传部

出版
新京报社

社长、总编辑：戴自更
执行总编辑：王跃春
副总编辑：
何龙盛 王悦 田延辉
编委：吕约 王爱军 刘炳路

地址：
北京市东城区幸福大街37号
邮编：100061
传真：010-67106766
新闻热线：010-67106710
(24小时)
发行热线：
010-67106666
新京报网：
www.bjnews.com.cn

广告经营许可证号：
京工商广字第0068号

常年法律顾问：
北京市岳成律师事务所

声明：
未经本报许可，不得转载、采用本报及本报网站刊载之内容。

更正与说明

【文字更正】
8月5日A23版《男子酒后扬言炸楼》(校对：吴限 编辑：李东)一文，第5段第1、2行“张某仍就不开门”中，“仍就”应为“仍旧”。

本报谨就以上错误和疏漏向读者和相关单位、人士致歉。
挑错热线：010-67106710
栏目编辑：李赛

社论

珍视31万条意见，让预算制度更完善

要大幅减少靡费公币、让财政收支更加高效、合理，正亟须通过立法解决。希望有关方面珍视31万多条民众意见的价值，让预算制度更加完善。

这次民众关注预算法修正案草案的热情，或许，超出了很多人的想象。

预算法修正案草案二审稿征集意见昨日截止。据报道，截至昨日，在全国人大法律草案征求意见系统中，草案征集到的意见超过31万条，超过了去年个人所得税法修正案征求意见时收到的23万多条意见。

个人所得税法修改牵扯到民众的切身利益，和大家每个月缴多少税直接相关，因而，去年，在立法机关征求意见时，出现了“民意井喷”。这些民众意见最终为最高立法机关所采纳，个

人所得税法修正案草案亦相应做出了调整、妥协。

立法机关与民众的良性互动，显然，向社会传递了正向价值。这次预算法修改征集到31万多条意见，“公民立法”意愿更加强烈，当然，与此紧密相关。在民众参与立法博弈的热情之外，也应该看到，这次民众如此关注预算法修改，更是因为大家关心政府如何花钱，要大幅减少靡费公币、让财政收支更加高效、合理，正亟须通过立法解决。这已成为社会共识。

管住预算，管住政府的“钱袋子”，就相当于将公权

力关进了“笼子”。这两年，随着预算民主的进步和诸多个案的推动，民众越来越明白了这个朴实的道理。

近年来，从中央到地方政府部门，开始逐年公布部门预算、“三公”经费。不过，随着制度的推进，民众越来越感觉，这种形式的公布，很不解渴。政府部门向社会公开的预算中只有“类”和“款”，而真正体现资金流向的“项”和“目”基本没有。这让民众直呼“看不懂”，预算监督也就难以真正发挥效力。

于是，大家看到，审计报告年年出，而问题年年都有。今年，甚至审计出来了

铁道部的“天价宣传片”。这些问题根在预算制度。改革预算制度，诸多问题将迎刃而解，挥霍公款等现象也将大为减少。

这次预算法修改符合行政体制改革的方向，顺应了民众意愿。草案明确提出“政府全部收支纳入预算”、“预算公开”等，是亮点，也是进步。不过，遗憾的是，草案在某些关键问题上，仍然比较保守。如上述所提到的，近年来民众强烈呼吁的预算公开细化到“项”和“目”，草案并未触及。其实，到目前，行政系统内的预算改革已经有所积累，民众

的诉求也非常强烈，立法者碰触一些敏感问题，并取得实质性进展，时机已经成熟。

预算法修改表面上看，是个很专业的事情，其实是和公众利益切身相关。31万多条意见说明，民众虽“看不懂”预算，并不意味着不关心政府预算以及预算制度改革。民众为预算法修改提出了这么多意见，未尝不是为了最终要“看懂”预算。

希望，有关方面，珍视这31万多条民众意见的价值，按照惯例认真梳理，并及时公布意见征求结果，最终吸纳，让预算制度更加完善。

相关报道见A07版

观察家

向游客收“生态保护费”，于法不通

要和“先污染后治理”的发展方式告别，而不是仍然饮鸩止渴，“保护”着高污染企业，让游客和当地民众来为污染企业和政府部门的错误买单。

近日，众多网站和微博爆出：昆明市拟对滇池流域2920平方公里范围的五华、盘龙、官渡、呈贡、晋宁等6个县区的酒店、旅社入住者，按每人每天10元标准，开征滇池生态资源保护费。据记者了解，该收费计划正在报请有关方面审核通过。

地方政府有义务对本辖区的环境质量负责，采取措施改善环境质量。要改善环境质量，自然需要资金支持，而据报道，目前滇池综合治理资金缺口达到了80%。因此，昆明市政府准备向游客收取生态保护费以弥补资金缺口。这一举

措打着生态保护的招牌，看似合情合理，却难以经得住公众的审视和拷问。

法律并没有给予地方政府向普通游客收取生态资源保护费的权力。收取生态资源保护费，必须遵守“谁污染谁买单”的原则。水污染防治法规定：“直接向水体排放污染物的企业事业单位和个体工商户，应当按照排放水污染物的种类、数量和排污费征收标准缴纳排污费。”可见，生态资源保护费的征收对象，主要是给生态环境造成直接影响的组织和个人。

而向普通游客收费，就是对游客进行了“有罪推

定”。不管游客有没有污染滇池，直接推定他们是“污染者”，进而让他们为污染买单，这显然不合常理。即使游客在旅游时制造了一些生活污染，也已经通过门票等支出，进行了“弥补”，岂能再专门收费？

有关资料显示，滇池治理在“九五”期间完成投资超过25亿元，“十五”期间超过31亿元，“十一五”期间的计划投资是183亿元。但是，不断增加的治理资金并没有取得良好的治理效果，而是仍存在80%的巨大资金缺口。不禁让公众存有疑问：是巨额的治理投入没有

充分发挥作用，还是投入远远赶不上污染的速度？

如果是前者，那么当前最应该做的，是把资金去向全部公开、加强监督，同时对治理方式进行反思、改进，而不是贸然对游客进行收费来“补漏”；如果是后者，那么地方政府更该反思的是，是不是“先污染后治理”的路径，造成了越发展、环境治理代价越大的局面。

针对污染严重、治污资金匮乏的局面，最可取的办法是加强源头治理，严格限制、控制高污染行业；同时，向短期难以彻底取缔的污染企业，收取合理的生态保

护费——总之，要和“先污染后治理”的发展方式告别，而不是仍然饮鸩止渴，“保护”着高污染企业，让游客和当地民众来为污染企业和政府部门的错误买单。

旅游资源可以拉动地方经济，昆明拥有得天独厚的旅游资源，本该善待游客，利用旅游资源推动区域经济更好发展。如此“雁过拔毛式”地向游客收资源保护费，只会让游客们拒绝接受，最终用脚投票。希望当地政府在污染企业和游客之间，不要再做出错误的选择。

□舒锐(法官)
相关报道见昨日A07版

来信

有更多游泳馆才能有更多“孙杨”

奥运会游泳男子1500米自由泳决赛，孙杨以14分31秒02夺冠并打破自己保持的世界纪录。这是中国游泳队在本届奥运会的第五金，也创造了中国游泳队在奥运会上的最佳战绩。

随着孙杨和叶诗文的星光四溢，游泳已经成为国内各大体育培训中心的最大热门。据称，在孙杨和叶诗文的家乡杭州，两人的夺冠一度让杭州市各大游泳培训班门庭若市，甚至连五岁的小女孩都说出了，“我长大了要和叶诗文姐姐一样当冠军”。

但和这种热情不相称的是，身边游泳馆太少。据统计，法国有120多万个泳

池，平均每50个人就共用一个。而在北京，不久前卫生局的数字显示，全市只有500家游泳馆，对一个常住人口1900多万的城市来说，实在少得可怜。这是在北京，其他城市只怕更少。

正视民众被冠军们激发出来的运动热情，加大对全民体育设施的投入，特别是加大公益性体育场馆建设，让爱好体育的人有场馆、玩得起。这样，“孙杨”们的奥运夺冠，对国人来说才更有意义。

□毛建国(编辑)

预约专家停诊患者不能换号?

7月26日，我在预约挂号平台网上预约了8月2日下午北医三院两个科室(上

限)的号。8月1日上午，收到114短信告知神经外科的某专家停诊信息。于是上网再挂个其他科室的号，结果显示当日就诊科室已达到上限，无法继续挂号。不是短信告诉停诊了吗？为何还不能挂其他科室的号？

于是我拨打了114预约挂号平台进行咨询。其说：发送短信只是通知所挂科室的某专家已停诊，但你并没有做预约挂号取消处理，没做取消处理系统还默认已挂了两个科室的号，所以不能继续挂号。在核实信息后，114在后台帮我做了预约挂号取消处理。

一般来说，患者收到停诊短信，可能就会不去医院，但恐怕也不会想到再去取消挂号。这样，算不算患者“爽约”？

因此，希望各家医院一

定要科学合理安排出诊时间，一旦对外公布，在没有特殊情况下尽量避免停诊。更重要的是，114在发送预约挂号停诊短信时，同时做预约挂号取消处理，以免患者再挂号时不便。

□程京生(市民)

上幼儿园为何非要独生子女证

近日，同事接到北京某公立幼儿园面试通知，要求带户口簿、房产证和独生子女证。结果“卡”在了独生子女证上。

同事户口在河南，小孩的户口在北京，生育保险证上父亲一栏盖着河南的章，单位出具了婚育证明。但北京这边的居委会说，单位出具的证明无效。生育服

务证和独生子女证两证的章必须一致，所以还需要到河南去盖个章。事情有点搞笑了，明明只有一个孩子，但就是证明不了。

那么，如何办理独生子女证呢？同事介绍，独生子女证，是要居委会出一式三份申请书，然后孩子双方家长找各个部门盖章，才能申请下来这个证。同事决定请假回河南办证。不知道河南那边会不会说：户口又不本地，凭什么让我们开证明呢？

最后，再提出一个疑问，上幼儿园为何需要独生子女证？而且是必须的证件。这让那些有兄弟姐妹的孩子情何以堪？莫非潜台词是：你已经有了玩伴，所以不需要上幼儿园？请教育部门解释。

□灰常(媒体人)