

# 北京“营改增”预计年减收 165 亿元

北京9月1日试点营业税改增值税,地方财政收入减收72亿元;税负增长企业将予以财政扶持

新京报讯 (记者蒋彦鑫实习生徐晗)9月1日起试点营改增之后,北京每年总减收约165亿元,其中北京地方财政减收72亿元。昨日,北京营业税改增值税试点改革启动大会举行。

针对部分行业营改增后税负可能出现增加的情况,北京将建立财政扶持资金,对其进行财政扶持。

## 13.8万户企业纳入试点

2011年,北京共有25.8万户、1071.5亿元营业税税源户。其中交通运输业和部分现代服务业纳税人约13.8万户,涉及营业税331.3亿元,占全市营业税收入的30.9%。

据悉,已有10万多户企业完成了一般纳税人的申报和相关的培训工作。

根据测算,北京试点改革将总减收165亿元,其中

北京地方财政减收72亿元。

## 小规模纳税人税负下降

财政部副部长王军说,此前上海的试点显示,所有行业减税水平达到10.6%,其中近90%的试点企业达到减税的结果,且减税的企业和税负水平呈逐月扩大趋势。小微企业减税额达到40%以上。

对北京而言,从行业税

负来看,全部试点行业中,小规模纳税人因为税率由原来的营业税的5%或3%,统一降低到增值税的3%,税负全部下降。

但交通运输业一般纳税人整体税负上升,从个体上看有增有减,其主要原因是交通运输业从原营业税的3%,提高到增值税的11%,企业可抵扣的进项税金有限,导致行业整体税负上升。

## 背景 9省市试点“营改增”

8月初,财政部发布通知,国务院明确将交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点范围,由上海市分批扩大至北京市、天津市、江苏省、浙江省(含宁波市)、安徽省、福建省(含厦门市)、湖北省、广东省(含深圳市)8个省(直辖市)。

试点税率上,在现行增

值税17%和13%两档税率的基础上,新增11%和6%两档低税率,交通运输业适用11%税率,部分现代服务业中的研发和技术服务、信息技术服务、文化创意服务、物流辅助服务、鉴证咨询服务适用6%税率,部分现代服务业中的有形动产租赁服务适用17%税率。

■ 对话

## 设财政扶持资金 帮增税企业减负

北京市财政局长认为“营改增”试点范围仍可扩大

昨日,北京市财政局长杨晓超认为,虽然试点改革后财政减收,但通过改革降低税负,可以促进企业细分,从长远来讲,对经济发展必然是有利的。

### 全部小微企业受益

新京报:继上海之后,北京成为第二个试行“营改增”的城市,北京有何不同?

杨晓超:总体方案上北京与上海一致。但具体实施上,北京服务业占比非常高,超过了76%,优化这部分行业的税制,可以大力推动企业和行业的发展。

另外,上海国税、地税是一套系统,而北京国税、地税是两套机制,试点后,试点企业的纳税方式、程序都会发生变化,因此,北京在试点后两套税务系统的衔接方面,会比较复杂。

新京报:政策上看,此次试点后,小微企业受益大。

杨晓超:年营业额在500万以下的,改革后都实行3%的税率,因此小微企业受益面是覆盖全部的。

### 试点政策范围不够宽

新京报:但部分企业税负则要增加。

杨晓超:确实部分企业会增税,但具体不好估计。即便同为交通运输业,也不能说整体税负上升,比如上海,在交通运输业,也仅有40%的企业税负上升,过半的企业税负也是下降的。

新京报:如何对这些企业进行扶持?

杨晓超:北京将研究出台过渡性财政扶持政策,使试点企业不因此而增加负担。具体来说,就是要建立一项财政扶持资金,根据各试点企业申报、评估的结果,对企业税负增加的部分予以财政扶持。而对于扶持

资金的规模,则看试点后企业的税负情况而定。

扶持政策持续多长时间,则要看企业的经营状况。企业税负开始低于试点前的税负,就不再扶持。

新京报:个别企业税负会不会一直不降低?

杨晓超:这不好预估。

从试点政策来看,试点的范围还不够宽。比如邮电通讯也是服务业,但此次未纳入改革范围,部分交通运输企业可能在邮电通讯方面的开支比较大,却不能抵扣。再比如物流业,其房屋租赁的物业服务,也未纳入改革的范围。还有过路过桥费,这项支出也较大,但未纳入改革。

当然这块比较特殊,如果全部实施电子收费系统,对票能进行有效监管,才具备纳入改革的前提。

### 北京财政减收或超预期

新京报:试点改革后财政减收,对北京会带来哪些影响?

杨晓超:财政收入的增长,在于企业的发展和利润的增加,企业壮大了,财政才会有收入。通过改革降低税负,可以促进企业细分,提高企业活力,帮助他们成长,从长远来讲,对经济发展必然是有利的。

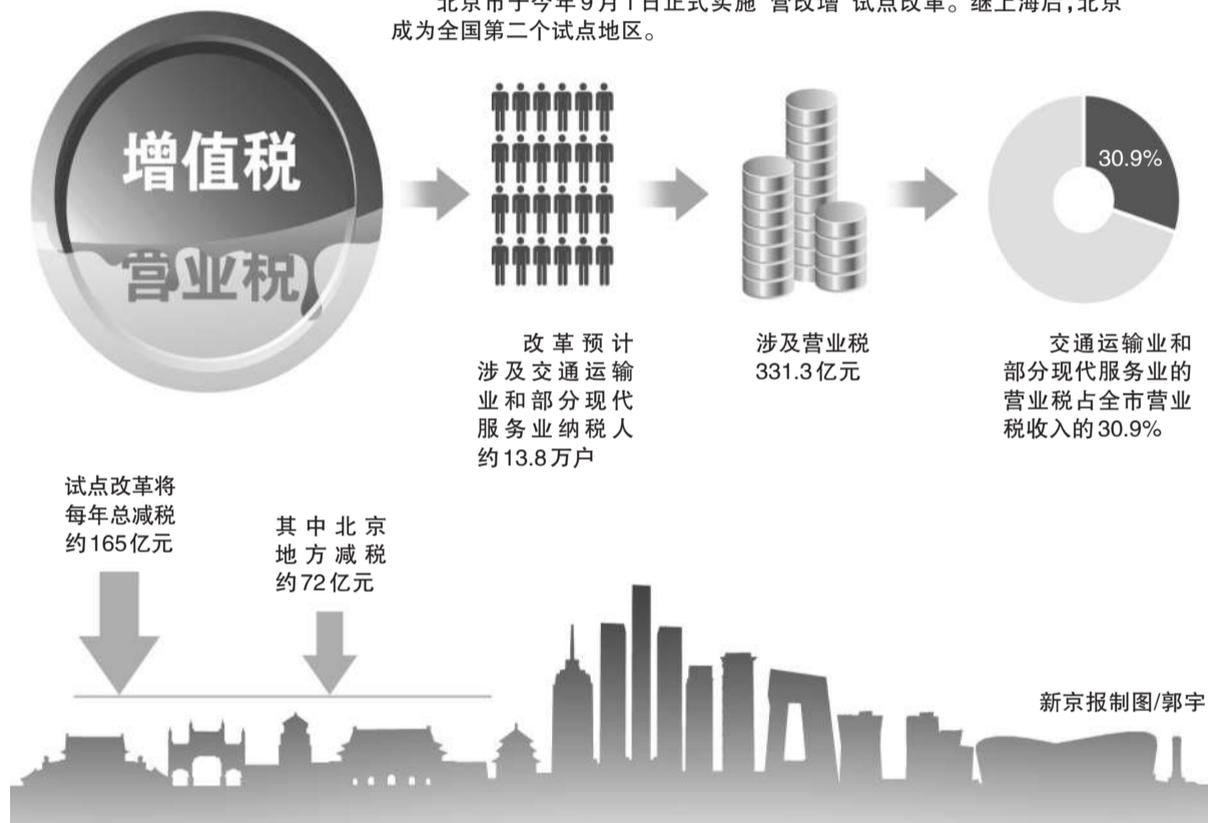
新京报:对今年的财政收入会有影响吗?

杨晓超:今年试点只有3个月,影响不会太大。总体上,由去年情况静态测算,北京试点一年,地方财政减收70多亿元,这相当于财政收入的2个百分点,也是一个不小的数目。真正实施后估计会减税更多。

为此,北京财政部门需要多方面来做工作。下一步加强税收征管,同时也要优化支出结构,厉行节约,把更多的财政资金投入到民生领域。

## 北京“营改增”工作情况图

北京市于今年9月1日正式实施“营改增”试点改革。继上海后,北京成为全国第二个试点地区。



新京报制图/郭宇

■ 释疑

如何加大抵扣和发票的监管?

## 公安将参与发票监管

财政部财科所副所长刘尚希说,只要有流转环节就要征营业税,流转环节越多,重复征税现象越严重,“营改增”后允许抵扣,将消除重复征税的弊端,有利于减轻企业税负。

但是,上海试点之后出现了试点地区纳税人通过

收取非试点地区纳税人的虚开发票等问题。虚增销售额减除项目,用于抵扣税款或虚开发票赚取开票费等行为加大了征管难度和风险。

北京如何加大抵扣和发票的监管?对此市财政局长杨晓超表示,增值税票就相当于钱,这在未来增值税发

票管理中肯定加大力度。目前国税总局、公安部以及北京地方税务机关和市公安局,一直对此采取高压态势。随着“营改增”政策的推进,对企业财务管理特别是涉税票据提出了更高要求,肯定会加大监管。

市国税局长吴新联表

示,目前,北京市国税局也正在研究制订试点改革的税收风险管理措施预案,对可能出现的偷逃骗税、发票违法等涉税风险加以防范。

据了解,此次在试点政策的领导小组中,也纳入了北京市公安局,这一举措也正是为了加强发票的监管。

■ 说法

## 企业期待尽快出台实施细则

一家文化创意产业公司负责人昨日表示,公司的广告和有形动产的经营租赁这两块业务,9月1日起后,将由营业税改增值税。

当前公司已经完成了申报,并参加了相关培训工作。

从具体纳税额看,现在公司还没有进行测算。具体来说,广告方面增值税申报后

可抵扣的不多,具体减税情况要运行一段时间后才能评判。

一家物流企业说,希望北京在政策实施过程中能够尽快再进行细化,特别是交

通运输业,由于税率较高,希望在当前税负实行的基础上进行微调,进行适当降低。虽然试点初期有财政补贴,但毕竟不是久之策。