



THE BEIJING NEWS

创刊于2003年11月11日

总第3215期

统一刊号
CN11-0245

主管
中共北京市委宣传部

出版
新京报社

社长、总编辑：戴自更
执行总编辑：王跃春
副总编辑：何龙盛 王悦
编委：吕约 王爱军 刘炳路

地址：
北京市东城区幸福大街37号
邮编：100061
传真：010-67106766
新闻热线：010-67106710
(24小时)
发行热线：
010-67106666
新京报网：
www.bjnews.com.cn

广告经营许可证号：
京宣工商广字第0068号

常年法律顾问：
北京市岳成律师事务所

声明：
未经本报许可，不得转载、采用本报及本报网站刊载之内容。

更正与说明

【事实纠错】

8月28日C09版《无戏百恼生，能演乐自有》(记者：陈然)一文，第3栏第2、3行“老舍与宋之合作的话剧《国家至上》”中的“宋之”应为“宋之的”。

【文字更正】

8月28日A05版《我国拟修法遏制恶意诉讼》(校对：吴限 编辑：刘国良)一文，第2栏第1段倒数第2行中的“即而”应为“继而”。

本报谨就以上错误和疏漏向读者和相关单位、人士致歉。
挑错热线：010-67106710
栏目编辑：李赛

社论

劳教制度改革要迈好立法“第一步”

改革劳教制度更应当算积极的政治影响、社会影响的“大账”，而不应仅看部门利益等“小账”。期待将来在试点经验的基础上，启动立法改革，通过立法对劳动教养进行司法化、法治化改造。

据中国之声记者从权威部门获悉，在甘肃、山东、江苏、河南的四个城市正在进行劳教制度的改革试点，试点工作由违法行为矫治委员会负责，此项试点是根据最高人民法院等十部委关于印发《违法行为教育矫治委员会试点工作方案》的通知进行的。

舆论千呼万唤的劳教制度改革，终于迈出了一步，这是一个可喜的开始。近期的“唐慧事件”，使改革劳教制度成为舆论普遍的改革信号，无疑是对民众呼声的积极回应，符合建设法治社会的方向。

应该说，经过多年的讨

论，劳教制度改革的条件已经成熟，缺的就是决心和行动。如今的改革试点，让公众看到了希望。

目前尚不清楚这四个城市改革试点的具体内容和实际效果，从媒体公布的南京市违法行为教育矫治委员会试点工作领导小组的构成看，与以前的劳动教养管理委员会十分类似，具体办事机构和地点仍设在公安机关。这与剥夺公民人身自由的处分措施，必须“由一个依法设立的合格的、独立的和无偏倚的法庭来裁判”相去甚远。这也让人有些担心，劳教制度改革的“第一步”，会迈出怎样的步子？

多年来，对于劳动教养制度的存与废及其改革路径，人们进行了深入讨论。近年来，对于“以违法行为矫治取代劳动教养，将劳动教养改造纳入法治化轨道”，各界基本达成共识。但遗憾的是，由于部门利益等原因，《违法行为矫治法》历经7年讨论，迄今尚未成型。

而劳教制度面临的问题，首先就是合法性问题。目前，其法律依据仍为1957年经全国人大常委会批准的国务院《关于劳动教养的决定》。但在我国《立法法》、《行政处罚法》、《行政强制法》颁布后，劳动教养已遭遇不合法的质疑。因

此，当务之急是尽快制定《违法行为矫治法》，以违法行为矫治取代劳教，将劳动教养纳入法治化轨道。

以违法行为矫治取代劳教，并不仅仅是名称的改变。比之劳动教养，其适用对象应大大缩小，主要适用于违反治安管理、屡教不改，或犯罪情节轻微可以不予刑事处罚、但又具有较大人身危险性的人员等。其适用期限亦应缩短为最长不超过一年半，执行方式上应实行开放或者半开放。更重要的是，在适用程序上必须进行司法化、诉讼化改造，由人民法院依司法程序进行审查决定，并保障被矫

治人享有充分的辩护权，增加相应救济程序等。

其实，回顾历史，立足当下，劳教制度的存废，绝非简单的法律问题，改革劳教制度更应当算积极的政治影响、社会影响的“大账”，而不应仅看部门利益等“小账”。如今，劳教制度改革已经破冰，在4地已经开始试点，全面的改革或许已经不远。

也期待，将来在试点经验的基础上，启动立法改革，通过立法对劳动教养进行司法化、法治化改造。唯有如此，才能脱胎换骨，适应国际人权公约及我国法治发展的要求。

相关报道见A11版

观察家

网友人肉“微笑官员”是否小题大做

官员“微笑”照被关注，应该首先好好检讨一下，官员的责任意识和媒体素养。网络上尽管也有非理性的声音，但不应低估网民的素质和民众监督的热情。

陕西一官员在延安特大车祸现场面含微笑被人拍照传到网上，招致很多网友的不满。该官员随后卷入争议漩涡，关注点也转移到他在不同场合所戴的手表上。

有人对比发现，那个在照片中微笑的人，与陕西省安全生产监督管理局局长杨达才高度接近。陕西省安监局一位工作人员表示，是网友把杨达才在某个特定场合的表情给放大了说事。

此事连日来引发舆论热议，其中有不少人也持上述观点，并认为，一张照片未必能反映当时的具体情况，这类似“断章取义”。

那么，网友对官员“微笑照”的关注，以及因为对此不满而进行的人肉，是不是有些小题大做呢？

在某些灾难等特定场合的官员“微笑照”，不是第一次出现了。我倒认为，不必急着替这位官员辩护，也不必忙于指责网民的非理性，倒是应该首先好好检讨一下官员的责任意识和媒体素养。

官员也是人，也有人之常情，“微笑”的原因有时很复杂，有特殊的情景，或许，并不能说明什么。但是，从另外一种人之常情来说，只要是官员，其出现在灾难事故现场，就不是代表他个人，就有责任管理好自己的一言一

行，其中当然包括面部表情。他们应该想到，在这些特殊的场合不恰当的言行，有可能会给当事人进一步造成伤害，也在事实上给公众传递了一种漠视灾难的印象。

不能不说，现在一些官员还不习惯于时刻被监督，媒体素养不高。他们还没有意识到，一旦发生了重大的灾难事故，必然媒体聚集，而在自媒体时代，现场还可能更多的“随手拍”。因而，那些身处事故现场的官员，应该意识到，有很多镜头正对着自己，有多少只眼睛也正盯着自己。

如果有这样的“镜头意识”，如果想到自己正时时刻刻被公众监督着，他恐怕就不敢举止随意、表情轻松。如果有的人在某些场合笑脸过于“灿烂”，显然是没怎么把民众的监督放在心上。

尽管，网络上充斥着各种非理性的声音，以及各种不专业的网络推理，但是，谁也不应低估网民的素质和民众监督的热情。事实上，周久耕等事件也表明，一些官员异常言行背后往往潜伏着某种不正常。民众就因为周久耕要处罚降价的房产商而小题大做，对其展开人肉搜索，发现其爱抽天价烟。发挥公众监督的作用，这种“小题大做”就绝非没有意义。

如何在一定程度上，网民对陕西这位“微笑”官员的人肉搜索，已经发现了其腕表过于“玄机”，这和当年周久耕事件类似。如何对待民众的这种小题大做，当然不是简单地指责，民众放大了一张照片的问题，当这位官员的若干张照片摆在那里的时候，事情的关键就成了——网友所反映的问题，即这位官员的多块腕表是不是瑞士名表，权威部门不妨调查一下。如果不是，那么，网友的“人肉”当然也无损于这位官员的清誉。

如果这不是，那么，网友的“人肉”当然也无损于这位官员的清誉。

□新京报评论员 于德清
相关报道见A10版

来信

“克隆卡”案频发 银行该换“芯”了

据新华社报道，广州商人朱女士银行卡未离身，596万元巨款却不翼而飞。这是近年来广州被盗刷数额最大的克隆银行卡案件。

昨日的《珠江晚报》还有一则报道，珠海市一家KTV的服务员阿三，将火柴盒大小的测录仪放在烟盒里，趁着帮顾客买单的机会，用测录仪盗刷银行卡信息。回家后，再用写卡器制造伪卡，并用伪卡刷卡提现。

“制伪卡仅半分钟”，与其说是骗子手段高明，不如说是当下银行卡的防伪技术太落后、太低等；与其说是骗子会骗，不如说银行的

防盗系统、防骗技术，在和骗子的较量中，已经无情失败了。银行换“芯”工作，真的应该提升到更重要位置。

现在，欧美、东南亚很多国家都已完成IC卡改造，而我国仍是克隆卡犯罪的多发地。据银监会和中国银联等文件，我国将在2015年以前普及芯片卡，但目前很少看见什么实质性的行动。面对频发的“克隆卡”案件，各银行不能再拖了。

□雷振岳(职员)

高三“励志标语”一种自嘲而已

“不学习的女人只有两个下场：逛不完的菜市场，穿不完的地摊货。不学习的男

人只有两个下场：穿不完阿迪吊丝，捡不完的破瓶烂罐。”这条由平顶山某高中高三学生上传的“班级励志标语”，在网上引发热议。

对这高三学生上传的“班级励志标语”，许多“敏感人士”忧心忡忡。网络上对其的争议，也聚焦于高三学生的价值观上，认为这样的标语背后，是价值观的堕落。这般解读，的确叫我汗颜，我实在想象不出标语跟价值观堕落有何关联。

在我看来，这“励志标语”，无论是“逛不完的菜市场，穿不完的地摊货”还是“穿不完阿迪吊丝，捡不完的破瓶烂罐”，都无关价值，而是一种自嘲。当我们还习惯“距高考N天”、“少壮不努力老大徒伤悲”的标

语，只能说我们过于墨守成规了。自嘲“吊丝”，是用一种自我矮化的方式来接受现实，他们并非沉落与堕落，不过是用新的方式跟社会达成和解。

□杨燕明(编辑)

扇耳光换不来 公交让座的文明

前几天，在杭州一辆公交车上，一位年轻小伙子因为没有给一位怀抱孩子的女士让座，结果被这位女士的丈夫连扇了五个大耳光。接下来几天，吉林长春、甘肃兰州、山东济南等地又先后发生了类似的让座闹剧，都是一方不让座，结果被另外一方打了耳光。

以前很多人觉得，让座冲突源自道德问题，但现在看来，又不仅仅是道德问题，还有沟通的问题，交流的问题。在这几起让座闹剧中，有个不让座而被打耳光的小伙子下车之后，大家才发现，他是个腿部有残疾的人。苛求他让座的那些人，事先和他沟通过吗？

那些随意动手打人的事，有可反思之处。让座终究不是公民的法律义务，任何人都不能因为别人不让座而采用暴力，动用“私刑”，暴力“呼唤”不来让座的文明。在你觉得对方有让座的必要的时候，完全可以通过沟通与交流的方式感化对方，而不是使用暴力和武力压迫对方。

□苑广阔(职员)