■ 宏观大势

收入分配改革到了该做决断的时候

我们不奢望在公众讨论中形成完善的方案，但可以先制定一个草案拿出来让公众讨论；不奢望今天说明天就出台，但我们期望可以有一个明确的时间表。

此前有媒体报道，收入分配制度改革方案将于今年10月出台。8月29日，国家发改委主任张平向全国人大常委会作《国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告》时说，下半年将抓紧制定收入分配制度改革方案。（据8月30日《新京报》）

高收入群体和低收入群体的收入差距，虽然不同版本的数据略有差异，但利益关系的失衡都已令人咂舌，公众敏感的神经一次次被刺痛。但是，收入分配改革方案喊了八年还没出台，又在一点点消磨公众的期待。八年里，多次听到方案即将出台的消息，多次目睹沸腾的热议，但都难有下文。

早在2010年3月，就有报道说发改委上报了《关于加强收入分配调节的指导意见及实施细则》，但由于遭到多方反对，被退回修改。我们注意到一个细节，张平主任这次不是说“修改完善”，而是“抓紧制定”，说明原来的方案基本被全盘推翻，可见背后的阻力有多大。

收入分配改革，必然要打破原来的利益结构，既得利益者全力反对，是预料之中的事情。但是，由于作为同样重要的利益人，公众至今没见过草案是什么样，政策制定部门不得不在“密室游戏”中独自承担压力。

收入分配改革要得到众声叫好，注定是不可能的。如何化解压力，破除阻碍呢？我国社会主义法治实践反复证明，开门立法，公开博弈，依靠民意，是化解阻力的最有效方法。如果方案的基本价值观和立场没有问题，则不妨将草案抛出来，靠民意来给予勇气和决心。

现在，收入分配改革，已不仅仅是一个社会领域的改革了，在社会转型的背景下，不解决利益失衡的矛盾，整个社会以人为本的科学发展理念就难以真正形成，改善民生、加快基本公共服务进程的努力就依然只能是“头疼医头脚疼医脚”；“富国”与“富民”的矛盾，“先富”与“共富”的矛盾，“财权”与“事权”的矛盾，“投资”与“内需”的矛盾，就会依然存在，经济转型也注定是步履维艰。

借助民意是一种方式，有条件的地方先行先试也是一个不错的策略。近几年，一些地方已经尝试让官员进行财产申报了，广东、江苏、海南等省都先后提出来要实施“国民收入倍增计划”，先行先试的条件已经具备。通过先行先试，一方面可以在实践中发现问题，完善政策；另一方面，先试地区的成效也会凝聚更多民意，促使更多人转变观念，形成对其他地区的推动作用。

收入分配改革，事关重大。我们不奢望在公众讨论中形成完善的方案，但我们期望可以先制定一个草案拿出来让公众讨论；我们不奢望所有的人群都同时公平受惠，但我们期望可以先行先试看看样子；我们不奢望今天说明天就出台，但我们期望可以有一个明确的时间表。

□郭文婧（山东 职员）

■ 一家之言

非税收入无度增长是“危险游戏”

有关方面要向公众详细公开非税收入的相关数据。更重要的是，非税收入异常增长不仅是广东部分城市的现象，还存在于其他省市，因此要从国家高度彻底纠正非税收入。

近日，广东佛山、惠州、中山分别公布了上半年财政收入，其中非税收入的增幅最低也超过50%，而各自占比也都超过了广东全省水平。据悉，佛山非税收入增幅创历年之最，惠州非税收入暴增93%，中山非税收入增长74.6%。（8月30日《南方都市报》）

不仅广东几个城市的非税收入坐上“火箭”，还有一些省市同样如此。比如，天津市一季度非税收入占地方一般预算收入增加额72.2%。按理说，在经济减速背景下，包括税收在内的财政收入应该也随着减速，但非税收入却是个例外。

所谓“非税收入”，是指税收以外的财政收入，包括四大类：其一是政府依据国有资源、资产或资金的所有权取得的财产性收入；其二是政府提供公共产品和服务的收费；其三是罚没收入；其四是杂项收入。不知佛山、惠州等地的非税收入增长主要来自于哪些方面？

当然了，非税收入并非一无是处，比如，可以缓解税收减少带来的财政支出压力，非税收入增长的同时，政府提供的公共服务应该相应增加了；或许，还反映出某些政府部门加强执法了。但是，不管怎么说，非税收入大幅增长都是利大于弊，会给经济、民生、社会公平造成极大伤害，是极其危险的“游戏”。

这是因为，相比税收，非税收入不太规范。非税收入大幅增长，让人很容易与乱收费、乱罚款、乱摊派等负面新闻联系在一起。这些年各地不断地在清理乱收费、减免收费，而非税收入不仅不见减少，而且还在大幅增长，那么，究竟是在减负还是在加负？

针对非税收入大幅增长，中山市财政局负责人解释，主要原因在于国家计算非税收入的口径从2011年起发生了变化，将预算外资金纳入公共财政预算管理。这的确是个原因，但要看到，包括土地出让收入在内的原预算外收入，在楼市调控以及经济减速影响下，按理说是下降的，怎么会拉动非税收入增长？

在笔者看来，有关方面要向公众详细公开非税收入的相关数据。更重要的是，非税收入异常增长不仅是广东部分城市的现象，还存在于其他省市，因此要从国家高度彻底纠正非税收入。

首先，应明确非税收入增长的“度”，目前还没有公认的规定的“度”；其次，通过“费改税”改革，像美国一样减少非税收入项目和比重；三是，在经济减速的情况下，应淡化对官员财政收入的考核；最后，应尽快出台《非税收入征管法》，把地方政府的收费权纳入法治轨道。

□张海英（北京 教师）

■ 财经漫谭

换场

《信息时报》报道，A股自6124点下跌以来，已经接近5年。在漫漫熊途中，业界发生了翻天覆地的变化。华夏基金上海分公司总经理董黎明，是国内基金业最早的从业人员之一，也不堪熊市“折磨”，最终选择了“弃基务农”——在山东种地。他说，如今的农产品市场犹如上世纪90年代中期的股票市场，生产、运输、销售极度分散，典型的散户市场，为炒作提供了便利。

新京报漫画/师春雷

常言道

●中国远洋中报显示，公司上半年巨额亏损48.7亿元，较去年同期下降了79.7%。中国远洋董事长魏家福表示，要向没能获得理想回报的股民道歉。他称自己“非常理解股民”，但希望大家知道，公司一直努力为股东提供最大回报，“我们没有天天睡觉”，亏损有原因，“哪个董事长愿意公司年年亏？如果愿意，他应该马上下台。”

据新浪网

短评：股东不需要道歉。

●“前不久我们的业绩快报说，易购上半年的增速是120%，有个投行马上发报告说，他们（京东商城）的增速是130%多，如果他们的增速比苏宁易购快，我就把苏宁送给他。”张近东在苏宁总部约见媒体时表示。

据《第一财经日报》

短评：苏宁是上市公司，股东的资产怎么送？

●有业内人士透露，部分银行为避免不良贷款率飙升，采用“借新还旧”为钢企输血，风险在“滚雪球”。据了解，部分钢企“短期借款”大幅增加，而企业的“偿还债务支付的现金”与“取得借款收到的现金”互相接近，疑似“旧债变新债”。

据《羊城晚报》

短评：以时间换空间。现在抽资形同对病人拔管。

●银监会发布公告，就《银行业金融机构董事（理事）和高级管理人员任职资格管理办法（征求意见稿）》向社会征求意见。征求意见稿中特别规定，任职银行业金融机构董事（理事）和高级管理人员必须个人及家庭财务稳健。

据新华网

短评：“个人及家庭财务稳健”的标准是什么？

●梁振英宣布十项为楼市降温的措施，短期措施包括将原本计划针对月收入4万港元以下家庭出租或出售的“置安心”计划约1000个单位，全部改为出售。同时，房委会也将在明年初出售全部830个剩余的“居者有其屋”单位。

据新浪网

短评：租改售是为楼市降温？

●河南省某大型客运站一司机报料称，长途客运的运营收入，仅客运站就“攫”去了一半钱。四川某大型客运站的一位负责人表示，在上座率较低时，车站确实有可能比客运公司赚得还多。

据《每日经济新闻》

短评：还是地主赚钱。

栏目主持人：灰常