Comment on Education

专家视点

怎样保证教师待遇

□熊丙奇，上海交通大学教授，21世纪教育发展研究院副院长

近年来，几乎每到教师节，有关教师待遇的问题都会被有关部门拿出来表态，而表态的背景是，教师的待遇，尤其是农村教师待遇，一直没有依法得到保障。

我国于1994年1月1日实施的《教师法》第二十五条规定，“教师的平均工资水平应当不低于或者高于国家公务员的平均工资水平，并逐步提高。建立正常晋级增薪制度，具体办法由国务院规定。”如此说来，在《教师法》颁布后的18年时间里，这一法律的有关条文根本就没有得到实施，换言之，地方政府部门一直没有严格遵守教师法，保障教师的合法待遇。

出现这种情况，主要原因是没有严厉的教育问责机制。2010年颁布的国家《教育规划纲要》指出，要“加强教育监督检查，完善教育问责机制。”应根据纲要的这一精神，对地方政府不保障教师待遇的行为，切实追究责任。

另外，“保证教师平均工资水平不低于或高于国家公务员平均工资水平”在操作上也给了地方政府弹性空间。一方面，现在公务员的薪酬并没有完全阳光化，教师的工资就是向公务员看齐，总体待遇还是相差很大。另一方面，平均工资水平的计算也不利于保障普通教师、年轻教师、农村教师的待遇，比如学校里的行政人员（包括校长、副校长等）待遇很高，一线普通教师待遇低；城区学校教师待遇高，乡村教师待遇低。可政府部门说教师平均工资已经很高，这能保障教师的待遇吗？

要保障教师的工资待遇，有必要借鉴发达国家的经验，建立国家教育公务员制度。既然教师法已规定“保证教师平均工资水平不低于或高于国家公务员平均工资水平”，那么，将教师纳入公务员管理，并不会增加国家的开支，而有助于法律的落实。

另外，将教师纳入公务员管理，也有利于对教师队伍的进一步管理、培养和使用。比如，在美国和日本，义务教育教师每隔几年（一般为五年）就必须轮换一次，之所以能顺利轮换，就是因为实行了国家教育公务员制，义务教育教师作为公务员有责任轮换。我国在推进义务教育均衡时，也提出教师轮换制，可很难执行，原因就在这里。

再比如，我国教育部门规定教师不得有偿家教，也基本是一纸空文，根源是，在我国《义务教育法》、《教育法》等上位法中，找不到教师不得兼职的法律依据，行政部门的规章涉嫌违法；另外，是否有偿家教，也很难取证；一些教师待遇低，只有通过双休日兼职的方式，改善自己的经济状况。而在日本、新加坡等国，明确规定教师不得到教育培训机构兼职，学校为学生举行的补课班也不能收取任何费用，这一规定能得到执行，原因就是实行国家教育公务员，按照公务员规定，在政府保障待遇、权利的同时，不得再去兼职。

我国如果也实行国家教育公务员制，困扰义务教育很久的教师待遇问题将得到有效解决，而推进义务教育均衡，处理好学校和社会培训机构的关系，也找到了有力的制度抓手。

全球视野

在美国过教师节

□红叶，陪读妈妈，现居美国

在中国怎么过教师节大家都清楚，美国有没有教师节呢？

美国的教师节在5月第一个整周的周二，这一周也被称为“谢师周”。但美国教师节是非官方、非法定的节日，这是为什么呢？欧美国家淡薄师生关系，认为老师仅仅是一个职业而已，如果有教师节，就应该有律师节、清洁工节、工程师节、建筑师节等，大家都有义务有责任干好自己的本职工作。在西方人眼里，老师只是一个引导者不是权威，学生更可以大胆地反对老师的意见，可以直呼其名，师生的关系是平等的朋友的关系。在这种观念下，怎么可能官方立法给老师搞个节日？

不过，大多数美国人都能记住这个特殊的节日。5月份，美国学生的课程也快结束了，学生和家长有整整一周时间给老师准备礼物。大多数家长和学生会发电子邮件或邮寄贺卡给老师庆祝节日，老师收到后都非常高兴，“谢师周”也是老师们最幸福的时候。

家长联合会会给老师举行一个联欢会，准备些水果点心糖果，搞一些有趣的活动，大家载歌载舞有说有笑，还可以参加现场的抽奖活动，但从不提及学生的学习情况，让老师能够度过一个快乐难忘的节日。

请老师吃饭？按美国学校的规章制度，老师不能接受家长或者学生请吃饭。在他们看来，老师吃了家长的饭，很可能影响对孩子的判断，所以国内那套请吃饭，在这儿是万万行不通的。

送什么礼物？在美国，老师收到学生自己制作的礼物最感动，如一枚自制的贺卡、一张写有感谢话语的照片、一个自制的小玩具等等，老师会将学生赠送的照片、贺卡贴满自己的办公室。偶尔有外国留学生不了解美国老师，送手表首饰等物品，老师不但不收还要对学生进行教育，因为他们觉得学生没有诚意，没有用“心”。按照美国的规定，每名学生的礼物价值不得超过5美元，否则老师得退回给学生。

美国老师反而经常给学生送礼。当学生有进步或者表现良好时，老师会自费给学生买学习用品和零食。课余时间老师辅导学生是义务和免费的，有些学生不想上辅导班，老师还得以饮料、点心、糖果“诱惑”。课堂上老师也要想方设法吸引学生的注意力，和学生“打”成一片，和学生是朋友关系，而不是国内校园普遍存在的长辈关系、对立关系、猫鼠关系、甚至是仇视关系……

责编 许晓静 图编 高玮 美编 李腾飞 责校 王心

教外综资认字【2000】15号 京公境准字【2007】0012号
金吉列留学移民
ISO9000 国际质量体系认证
全国满意明星班组 中国质量协会
金吉列携手中国消费者协会联合发布《出国留学消费指导手册》

9月29日 10:00-16:00
活动地点：米阳大厦5层
咨询热线：010-65685656
参赞指导世界名校研究生申请
讲座信息：
10:00-11:00 免费留学西班牙攻略
主讲人：历任中国驻哥伦比亚、智利、墨西哥、西班牙大使馆文化参赞 熊长毅
10:00-11:00 澳大利亚留学
主讲人：中国驻澳大利亚使馆前教育参赞、驻美国休斯顿总领事馆前教育领事 李振平
11:00-12:00 加拿大移民留学可兼得
主讲人：中国驻加拿大温哥华总领馆前教育参赞 薛亚霏
11:00-12:00 英国留学研究生申请攻略
主讲人：中国驻英国使馆、驻曼彻斯特总领事馆前教育领事 张艺华
13:30-14:30 有效利用日本优质资源实现最佳留学效益
主讲人：中国驻日本国大使馆前公使衔教育参赞 李东翔
13:30-14:30 美国名校研究生申请大解析
主讲人：前美国国务院地区性美国教育总监 莫华璋
14:30-15:30 选择俄语国家留学，就业前景将越来越好！
主讲人：中国驻俄罗斯使馆前教育参赞 陈华生
游历四方，学无止境
金吉列国际游学寒假团火热招生中
【近期精选活动预告】
美国
热烈祝贺2012年美国部为多名学生申请到常青藤大学：哈佛大学、耶鲁大学、哥伦比亚大学、布朗大学、达特茅斯学院、宾夕法尼亚大学、康奈尔大学、和普林斯顿大学。
9月23日 14:00 讲座：最后一秒，把握住你的常春藤梦！
讲座人：美国留学资深专家 吕亚琼老师
英国
9月22日 10:30
讲座：2013英国申请热潮“袭”来，轻松Hold住你的offer
主讲人：英国留学资深专家 杜恒超老师
澳洲
9月22日 9:30 讲座：金牌讲师留学讲坛系列九
——2013年研究生申请倒计时+奖学金发布！
到访有“礼”，现场签约送奖学金！
主讲人：澳洲留学资深专家 许相相老师
9月23日 10:00 讲座：澳洲八大名校研究生申请详解
主讲人：澳洲留学资深专家 刘绮云老师
加拿大
9月22日 10:00 讲座：研究生专场之加拿大首席顾问详解如何快捷高效的申请加拿大硕士项目
主讲人：加拿大留学资深专家 刘君肖老师
《出国留学消费指导手册》免费取阅电话：010-65685656
电子版下载地址：http://www.jjl.cn/xiaofeishouce.rar
现场签约优惠最高2000元
做良心事业，铸精彩人生 诚邀业内咨询顾问、文案翻译及中高层管理人才加盟。简历投递邮箱hr.d@jjl.cn
专业办理：美、英、澳、加、新、爱、法、荷、挪、瑞、丹、芬、比、德、俄、乌、日、韩、马、西、意、白俄等国留学
专家团队：美国、英国、加拿大、澳大利亚、新西兰、法国、俄罗斯、日本、意大利、西班牙等十国大使馆前教育参赞
北京总部：010 - 65685656 网址：WWW.JJL.CN 中文域名：金吉列中国
地址：北京市建国门外大街永安东里米阳大厦5层(永安里地铁C口向南50米)

龙文教育 LONGWEN EDUCATION 教师1对1
咨询热线：400-819-5858
www.lwgxh.com
好老师 当然好成绩

◆培优，让能力更出众
制定1对1个性化培优方案，克服偏科，弥补学科不足，增强竞争优势，保持一路领先！
◆辅中，从合格到优秀
从基础到深入，巩固学科知识，从难点到考点，提升应试水平，冲破瓶颈，一马当先！
◆补差，享受进步的喜悦
弥补欠缺知识，着重指导方法，课程巧妙结合，知识灵活应用，成绩、能力稳步提升！
崇文区
崇文门 67193966
南纬路 59362192
沙子口 87893884
东花市 87102272
蒲黄榆 87682538
幸福家园 67175251
磁器口 67015489
宣武区
小马厂 63396628
宣武门 59798963
长椿街 63187765
虎坊路 51250348
西便门 83112693
马连道 59799760
陶然亭 83560622
右安门 63510086
大兴区
阳光乐府 69204184
大兴华堂 59799716
时代龙和 59792426
亦庄 59798826
旧宫 59798781
西红门 59793165
密云区
密云 69056859
文化馆 69028782
密云果园 69097033
平谷区
国泰百货 59799459
迎宾环岛 61996153
怀柔区
怀柔 69602418
乐红园 89681322
延庆区
延庆 59799208
朝阳区
和平东桥 59792369
林萃路 59792476
平乐园 67786072
媒体村 84945492
国展 59792128
西坝河 64635669
新源里 59798536
南湖中园 64710487
惠新西街 59792551
安翔里 59799682
延静里 85710925
欢乐谷 59799960
富力城 59799768
北苑 59797196
小营 59797859
酒仙桥 59792073
芍药居 59792318
红庙 59799673
光华路 59792129
安贞 59799786
亚运村 59798798
九龙花园 87760485
双井 59792319
百子湾 87769599
翠城 67202508
双桥 65420164
东坝 51200278
金台路 85974522
甘露园 85744035
甜水园 65933147
十里堡 85827552
望京炫彩 64789835
望京华堂 59035524
柏林爱乐 65732148
东湖湾 84674864
潘家园 59792069
弘燕路 59799816
劲松 59792069
北土城 59799028
管庄 52322102
大屯 59799331
大悦城 59294742
海淀区
北下关 59799395
清河龙岗 62905769
魏公村 59792469
公主坟 59792161
黄庄 59792461
定慧寺 68155128
翠微路口 59792161
兰德华庭 88251909
中关村 59792463
上地城铁 59792418
安宁庄 59798036
农科院 59798281
清河永泰 59799346
曙光 59799209
万寿路 59798783
太平路 59798783
西客站 59799763
木樨地 59799763
牡丹园 59798562
人大 59799892
学院路 59799544
甘家口 59799893
紫竹桥 59799783
万柳 59798563
花园桥 68415470
五棵松 59792064
远大路 59798561
文慧园 59799397
知春路 59799931
四季青 59792217
上地农大 59792376
西城区
三里河 63977061
平安里 59792123
德胜门 59792384
西单 59792028
北师大 59792165
西直门 59799762
西四 59792126
展览路 59799784
马甸 59792231
通州区
北关 59798938
梨园 59798892
乔庄 59798026
新华联 59798184
西上园 59792089
玉带河 59792163
武夷花园 59798551
怡乐北街 59792066
丰台区
六里桥 63262582
青塔西路 63878769
怡海花园 59799764
三环新城 59792305
洋桥 59792361
韩庄子 59799764
方庄桥西 67614185
方庄贵友 67614185
风荷曲苑 59798548
长安兴城 59799740
木樨园 59798284
太平桥 59799760
马家堡 67567584
北大地 59799740
云岗 59799371
东高地 59798004
赵公口 51212966
草桥 87584273
开阳里 63511468
夕照寺 59792036
石景山区
古城 59792364
海特花园 59798063
杨庄 88937391
鲁谷 88681784
重聚园 68635343
台湾街 59799675
远洋山水 88604068
河北燕郊
福泽御园 0316-7065305
北欧小镇 0316-5758669
纳丹堡 0316-7065306
艺术学校 音乐、舞蹈、美术
平乐园 67716486
东城区
东直门内 84072479
交道口 59792460
东四 64025912
三元桥 64686299
东直门 59799782
和平里 59798784
安定门 59792296
朝阳门 59792326
黄寺 59792673
朝内 84066274
昌平区
昌盛园 60743998
流星花园 81710364
街心花园 84820907
鼓楼西街 80105090
天通苑 64115284
昌平 59792230
回龙观 82965264
房山区
苏庄 59792074
宜货城 59799221
城关镇 59792324
渔儿沟 59792527
燕山 59799237
星城 80344211
门头沟区
新桥家园 69824801
顺义区
怡馨家园 59799683
通州 80814198