



THE BEIJING NEWS

创刊于2003年11月11日

总第3263期

统一刊号  
CN11-0245

主管  
中共北京市委宣传部

出版  
新京报社

社长、总编辑：戴自更  
执行总编辑：王跃春  
副总编辑：何龙盛 王悦  
编委：吕约 王爱军 刘炳路

地址：  
北京市东城区幸福大街37号  
邮编：100061  
传真：010-67106766  
新闻热线：010-67106710  
(24小时)  
发行热线：  
010-67106666  
新京报网：  
www.bjnews.com.cn

广告经营许可证号：  
京宣工商广字第0068号

常年法律顾问：  
北京市岳成律师事务所

声明：  
未经本报许可，不得转载、采用本报及本报网站刊载之内容。

## 更正与说明

### 【事实纠错】

1.10月14日A10版《美国总统候选人将辩论“中国崛起”》(编辑：方李敏 校对：王春然)一文，第2栏第4段第5行中提到拜登和瑞安辩论日期“11月11日”应为“10月11日”。

2.10月15日C03版《从小少说话，于是他叫莫言》(记者：江楠)一文中提到的莫言文学馆馆长“毛维新”应为“毛维杰”。

### 【文字更正】

10月14日A22版《“榜样的哥”卧病 引爱心人士捐助》(校对：田秋霞 编辑：李东)一文，第1栏第2行中“60旬老人”应为“60岁老人”。

本报谨就以上错误和疏漏向读者和相关单位、人士致歉。  
挑错热线：010-67106710  
栏目编辑：李赛

## ■ 社论

# 食品安全岂是“考”出来的

如今，不少地方的监管部门都在创新食品监管方式，我们承认这种努力的初衷，但是，一些努力似乎弄错了方向。

近日，杭州娃哈哈集团董事长宗庆后、康师傅控股有限公司中国区的董事长赵慧敬等多位知名企业家，参加了杭州质监局组织的食品安全法律法规考试。这一考试自今年5月启动以来，已举办了40余场，有近400家企业的1100多位企业法人代表、生产主管和质检人员参加(据新华社)。

用食品安全法律法规考试提高从业者素质，杭州质监部门的初衷并不坏，然而，此举却有违法之嫌。据悉，如果企业法人代表和相关负责人两次未通过考试，企业将被暂停核发生产许可证，企业必须停产停工。这无疑是一种行政许可

设定，而根据《行政许可法》规定，只有法律和行政法规才能设定行政许可，杭州质监部门肯定没这个权限。

杭州质监部门还规定，对于两次考试都没有通过的管理人员，要调离食品生产监管岗位，对于法人代表，则措施更为严厉。这显然是对企业自主经营权的干涉，按照《公司法》等法律规定，作为企业，享有管理人员选任权，政府怎能越俎代庖，替企业严把用人关？

在不乐观的食品安全形势下，政府认为需要通过一些行政许可，对食品从业人员资质作出要求，不是不可以，但须依法而行，杭州质监部门可将这种意见向上

级，向立法部门反映，去推动相关立法，而绝不能自定“家法”。实际上，国务院日前发布的《关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》明确要求，以部门规章、文件等形式违反行政许可法规定设定的行政许可，要限期改正。

食品安全法律考试，不仅涉嫌违法，其具体效果也令人不看好。

食品安全能“考”出来吗？知法和守法，明显没有必然的联系，一个食品企业负责人不会考试，并不意味着这家企业的食品一定不安全，一家企业负责人会考试，也不意味着这家企业的食品一定安全。一位杭州

企业负责人就说：“那些通不过考试的企业法人代表虽然更换了法人，但都换给了自己的子女，这样的惩罚措施不是形同虚设么？”

如今，不少地方的监管部门都在创新食品监管方式，我们承认这种努力的初衷，但是，一些努力似乎弄错了方向。因为他们关心的，是企业各种复杂的证明文件有多齐全，他们事无巨细地对食品企业经营场所面积，设备种类作出严苛规定，他们紧紧盯住食品从业者，动辄对其进行约谈、考试，在其工作场所安装上摄像头……

作为监管部门，其实没必要操那么多心，因为最需要的是管好食品本身。严

格执法，牢牢盯紧企业生产、销售的食品，自然能倒逼企业守法，促使企业想方设法提高从业者的素质，改进食品安全的软硬件保障。许多发达国家治理食品安全的诀窍也在于此，例如，美国向重要食品企业长期派驻政府雇佣的食品检查员，德国对婴儿奶粉等敏感食品实行高频率的抽检制度。

有什么样的监管，就有什么样的企业。改善食品安全管理，变革重审批、轻监管的管理模式才是更关键的。一味增加行政许可只会治丝益茧，劳民伤财，令企业苦不堪言。与其考食品企业负责人，不如认真考察这些企业的产品。

## ■ 观察家

# 西哈努克是一个时代的见证

从西哈努克身上，可以领悟到找到一个朋友，将给两国关系代代友好输送持久的正能量的深层次道理。

10月15日凌晨，柬埔寨王国太皇西哈努克因病在北京逝世。外交部发言人表示，西哈努克是中国人民的伟大朋友，为开创和培育中柬友好作出了不可磨灭的贡献，他的逝世，是两国人民的巨大损失。

西哈努克是柬埔寨摆脱殖民统治的“独立之父”，他身上特有的贵族血统、个人修养、人格魅力和政治智慧，和对权力去留的举重若轻，使他成为上世纪后半叶动荡的柬埔寨的民族团结象征，以及柬埔寨重返稳定之后的国家凝聚的来源，深受柬埔寨国民

的爱戴。

在中柬关系史上，特定的历史条件与机遇，使他和他的民族最危难之时，在中国找到了最有力的庇护和最坚定的道义支持，在他的国家和民族需要大力发展经济之时，又从中国获得了最有力的援助和投资。一直以来，西哈努克致力于中柬友好的伟大事业。中柬关系能超越历史的桎梏，能超越了意识形态与宗教信仰的束缚，历久弥坚，与中柬人民拥有西哈努克这样的伟大人物分不开。

西哈努克多次访问中国，并长期在中国居住。近

七年来，中国领导人也多次访问柬埔寨，如2006年国务院总理温家宝、2008年全国政协主席贾庆林、2009年国家副主席习近平、2010年全国人大常委会委员长吴邦国，到2012年4月国家主席胡锦涛访问柬埔寨，如此密度，在国家关系史上是不多见的。

地居大湄公河次区域下游地区，又处在中南半岛与南亚诸国中心的柬埔寨，一直以来是地区地缘政治争夺中心，外来势力和大国博弈，却没有实质动摇中柬牢固的关系。2010年美国正式提出“重返亚太”，希拉

里国务卿布局这一战略中出访东南亚的一站就设在柬埔寨，在与柬青年学生对话中挑唆中柬关系。2012年7月，作为东盟会议的东道国，柬埔寨主动抗击一些国家危害中国核心利益的图谋。2010年中柬关系上升为全面战略合作伙伴关系，今年4月两国元首会晤，发出了推进全面战略合作伙伴关系的倡议。

正如柬埔寨首相洪森用“路遥知马力”来表达中柬关系一样，中柬关系是中国现代周边外交史上，真正做到了“好邻居、好伙伴、好朋友”的国家关系典范。

西哈努克，见证了一个领袖人物对两国关系所起的重要推进和维护作用，这样一个领袖人物的存在，保证了两国无论政府和时代如何变化，国家关系总能维持到政治高度互信、核心利益高度相互支持的关系。

虽然西哈努克具有不可复制性，但从这位伟人身上，也可以领悟到找到一个朋友，将给两国关系代代友好输送持久的正能量的深层次道理，尤其是“利益至上”的现实主义外交喧嚣尘上之时。

□和静钧(学者)  
相关报道见A07-A10版

## ■ 来信

### 强迫学生做工 应予以严查

日前，多位山东烟台的大学生打电话向媒体反映，烟台多所高职高专院校的学生，被学校安排进富士康实习，其中部分学生还不满16周岁。记者调查发现，这些学生在工厂里做普工，经常需要加班和上夜班。许多学生想回校，老师却威胁，“不实习就没有学分，没有毕业证，甚至要被开除”。

学生们在“校企双赢”的模式下成了“牺牲品”。可是，法律对此不该无力。

《中等职业学校学生实习管理办法》规定，学生到实习单位顶岗实习前，学校、实习单位和学生本人或家长应当签订书面协议。这份协议虽不是劳动合同，

但也应建立在平等自愿的基础上，学生有权选择实习单位，更有权从中退出。

《未成年人保护法》对未成年人用工也有规定。

富士康和学校让这些学生从事在工作强度、劳动时间上与普通工人相同的劳动，甚至让他们通宵熬夜。不得不说，这已经严重违法了。此时，当地劳动和社会保障部门以及教育部门应当及时履行管理、监督与惩罚的职责，依法保护学生工，同时，对于其间的违法行为予以严查。

□舒锐(法律从业者)

### 孩子需要“阅读的力量”

一项调查显示，小学生完成作业后，阅读课外书的

比例不到50%，初中生的这一比例为42%。北京171中学校长陈爱玉认为，该校尝试的“海量阅读”要完成的是“心灵教育”，它绝不是一句口号或一次活动。每天清晨，171中学的学生会进行“阳光晨跑”，每一个跑完的学生都会获赠一篇千字美文。”在北京171中学的老师们看来，“可以用阅读的力量改变孩子”。(10月15日《中国青年报》)

每一位有阅读积累经验的人，都会怀念曾经安静读书的时光。刚获得诺贝尔文学奖的莫言，回想儿时“推10圈磨才能获准看1页书”的经历，也感慨说，“那些回忆都变成了我宝贵的资源”。

要想改变青少年的阅读贫乏，能被“阅读的力量”改变，需要举办阅读活动这

样的整体环境和氛围的培养。同时也需更多学校和地方教育部门，能够像北京171中学一样，自下而上尝试推广类似“海量阅读”这样的模式；辅之以相关方面适时推出的鼓励青少年阅读习惯养成的激励举措，相信在未来的日子里，必会有更多的下一代能够被“阅读的力量”改变，并能伴随着人文教育、国民教育的完成而受益终生。

□李记(媒体人)

### 小额账户管理费 还要收多久

存款600元，两年之后变负数。对此，银行方面给出的解释是，因为收取了小额账户管理费。(10月15日《法制日报》)

银行乱收费，“小额账户管理费”遭受的质疑最多。

北京律师董正伟在被收取了“小额账户管理费”后，起诉当事银行。结果以败诉告终，董正伟据法力争，先后向银监会和国务院法制办提起行政复议。最后，银监会出具说明，表示对该银行报告的批复不是对其内容合法的确认。这意味着，银行的做法缺乏法律依据。

一般而言，凡是拥有小额存款账户的，一般都是不富裕的群体，银行却劫贫济富，显然不道德。比如在浙江温州市，就曾经发生过银行向企业员工的失业救济金账户收取“小额账户管理费”的事情，令人愤慨。这一备受诟病的收费项目该取消了。

□苑广阔(公务员)