



电信石油石化行业将放宽市场准入

国资委表示,截至2011年底,国企资产总额85.37万亿元,国企划归社保基金国有股权2119亿元

●关于国企改革与发展工作情况的报告

新京报讯 (记者王姝) 受国务院委托,昨日下午,国务院国资委主任王勇向全国人大常委会作《国务院关于国有企业改革与发展工作情况的报告》时说,将继续完善电力、电信、石油石化等特殊行业的改革措施,根据产业发展实际进一步放宽市场准入,同时加强行业监管。

54家国企入世界500强

王勇介绍,截至2011年底,全国国有企业资产总额85.37万亿元,所有者权益29.17万亿元,分别是2003年的4.3倍和3.5倍。截至2011年底,全国国有企业划归社保基金国有股权2119亿元,占全部社保基金财政性收入的43.1%。

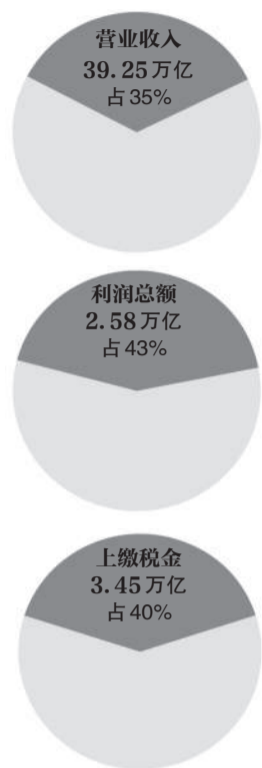
王勇罗列了2003-2011年的国企改革数据:8年间,全国国有企业实现营业收入从10.73万亿元增长到39.25万亿元,年均增长17.6%;实现净利润从3202.3亿元,增长到1.94万亿元,年均增长25.2%;上缴税金从8361.6亿元,增长到3.45万亿元,年均增长19.4%;上榜《财富》世界500强的企业,从6家增至54家。

将从七方面推进改革

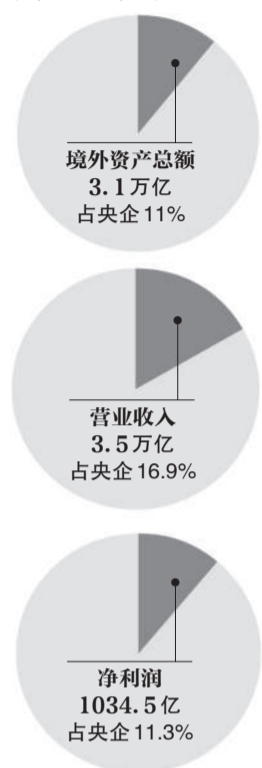
但他同时强调,国企改革仍处于过程之中,需要进一步解决的体制问题、机制问题、结构问题、历史问题仍然很多。

他表示,当前将从七个方面重点推进国企改革,其中包括坚持市场化改革方向,继续完善国资监管体制机制、推进国有经济布局优化,加快推进国有经济转型升级,推进国有企业更好履行社会责任等。

2011年全国国有企业经营情况(单位:元)

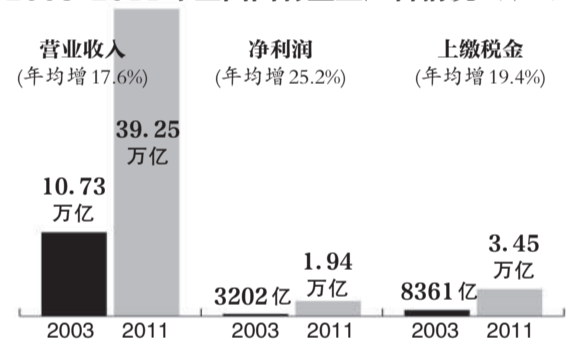


中央企业境外投资经营情况(单位:元)(截至2011年底)



新京报制图师春雷

2003-2011年全国国有企业经营情况(单位:元)



“当务之急是打破垄断”

昨日,经济学家、国务院特邀监察员梁小民接受本报采访时表示,国企改革30多年,目前最迫切的问题是政企分离,必须建立现代企业管理制度,组建真正有决策权的董事会,总经理必须由董事会任命。他认为,国企之所以创新意识不强,一些关键技术受制于人,关键症结就在于其垄断地位,因此,打破垄断也是国企改革的当务之急。

■ 难点

【企业制度】经营者行政化色彩依然存在

据国资委统计,目前全国90%以上的国企完成了公司制股份制改革,央企的公司制股份制改制面由2003年的30.4%,提高到2011年的72%。在部分地方国企和50家央企建立了规范董事会

的试点。王勇指出,国企改革距离建立现代企业制度的要求,还有相当差距:治理结构还不完善,大型企业母公司层面的公司制股份制改革步伐相对较慢,规范董事会建设还处于探索完

善中;经营者行政化管理色彩依然存在,尤其缺乏市场化退出通道,一些企业市场化选人用人机制还没有真正形成;一些国企重发展轻改革、重速度轻效益,重点领域改革进展相对迟缓。

【布局结构】国企大多仍分布在传统产业

推动国有资本逐步从一般生产加工行业退出,这是国企改革的思路之一。据国资委统计,在39个工业行业中,18个行业国企总产值占比低于10%。

王勇强调,目前,国企发展方式比较粗放,布局结构还需进一步调整。比如,国有企业大多仍分布在传统产业,战略性新兴产业比重比较低。一些企业发展

还主要依靠扩大规模、增加投入;一些行业产业集中度较低,资源配置效率不高,重复建设、恶性竞争、资源浪费、环境污染等问题还没有很好解决。

而且,与国际先进企业相比,国企技术创新能力较弱,缺少具有自主知识产权的关键技术和知名品牌,不少核心技术仍受制于人;跨国经营指数远低于国

际水平,一些企业对国际化经营,缺乏总体战略和发展规划,境外重大经营风险和资产损失时有发生。

针对上述问题,王勇说,将采用多种方式剥离重组非主业资产;利用资本市场和产权市场,吸收民间资本参与国企改制改组;继续完善电力、电信、石油石化等特殊行业的改革措施,进一步放宽市场准入。

【管理体制】政企不分政资不分仍然存在

王勇说,“政企不分、政资不分问题仍然存在。应由企业自主决策的一些重大事项,仍由政府负责审批,一些地方政府对企业日常经营活动的干预有增加的趋势,各类型的重复检查日益增多”。

他说,经营性国有资产

尚没有集中统一监管,仍有大量国有资产分散在多个政府部门管理,导致政出多门,监管规则不一致,资源配置分散,经营效率低下。“国资监管的及时性、有效性、针对性还不够强,国有企业收入分配管理、资本经营预算、境外资产监管等方面的制

度体系需要进一步完善”。王勇强调,目前,出资人职责和政府公共管理职能的分离,还不到位,存在较大交叉重叠。“由于体制摇摆,有些已经交由特设机构履行出资人职责的国有资产,复归政府部门,实施行政化管理。”

【社会负担】央企年补8000机构数百亿

王勇说,目前国企各种社会负担还比较沉重。例如企办社会职能,还没有完全分离;离退休人员管理和困难群体帮扶,也需大量资金。截至去年底,中央企业还有医院、学校和管理的社区等办社会职

能机构8000多个,对这些机构的费用补贴每年多达几百亿元。中央企业现有离退休人员523.6万人,还有困难职工等100多万人,企业为此需要承担大量管理和其他负担。此外,厂办大集体改革

也是难点之一,解决国有企业厂办大集体问题需要付出很大改革成本。

针对上述问题,王勇说,将研究制订有关政策措施,加大国有资本经营预算用于解决国有企业历史遗留问题。

全国96.5%非时政类报刊完成转企改制

已有3271种完成转企改制;将组建国家级有线电视网络公司,建设国家新媒体集成播控平台

●关于深化文化体制改革的报告

新京报讯 (记者王姝) 截至目前,我国3388种非时政类报刊已有3271种完成转企改制,占总数的96.5%。下一步,将重点推进不具有独立法人资格的报刊编辑体制改革。

昨日下午,文化部部长

蔡武受国务院委托,向全国人大常委会作《关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣工作情况的报告》,通报文化体制改革进展时,他介绍了上述情况。

转企改制核销事业编制29万多个

据统计,目前国有经营

性文化单位转企改制已取得进展:580多家出版社、3000多家新华书店、850家电影制作发行放映单位、57家广电系统所属电视剧制作机构、38家党报党刊发行单位等,已全部完成转企改制;各省(区、市)已基本完成有线电视网络整合;全国2103家国有文艺院团,2100家完成改革任务,其中转企改制占61%;全国3388种应

转企改制的非时政类报刊,已有3271种改革完毕,占总数的96.5%。全国共注销经营性文化事业单位法人6900多家、核销事业编制29万多个。

而公益性文化事业单位改革,省级党报发行机构基本完成剥离改制,以电视剧为重点的制播分离改革取得成效,大部分省(区、市)、地级市和全部县级

电台电视台,已进行两台合并。

蔡武表示,下一步将继续深化文化体制改革,“推动少数尚未完成改革任务的院团加快改革步伐,做好督察、验收”;“督促中央和地方非时政类报刊出版单位抓紧完成转企改制任务,特别要重点推进不具有独立法人资格的报刊编辑体制改革工作”。

新媒体将建国家集成播控平台

据介绍,我国还将组建国家级有线电视网络公司,建设国家新媒体集成播控平台,推进三网(电信网、广播电视网、互联网)融合,实现互联互通。此外,还要加快在公共文化服务、文化产业、文化市场、互联网信息传播、广播影视等方面的文化立法。