



# 杨嘉兴：温州金改有诚意待突破

在温州发起筹建民营“农业发展银行”进展不顺，认为金融改革步伐慢、幅度小

## ■ 对话动机

温州金融改革试点已启动半年之久。半年来，温州成立了民间借贷登记服务中心，设立小贷公司，希望引导民资进入金融领域。

消息显示，温州地区半年内新成立了小贷公司2家；没有1家小贷公司转为村镇银行，利率市场化也没有取得任何进展……曾让民间金融看到的温州金改，被评价为无“决定性突破”。

“民办银行”被认为是金改最核心突破点。作为温州资深民间金融人，杨嘉兴在这半年中把他开办“温州市农业发展银行”的计划推进得最具雏形。后来他一度宣布放弃，但仍然期待有“好政策”。他遭遇了什么？他怎样看待温州金改的现状和未来？

□ 新京报记者  
张泉薇 北京报道



## ■ 对话人物

### 杨嘉兴

67岁，曾在1986年创办中国首家股份制城市信用社——温州鹿城城市信用社，引起一时轰动。1995年，根据中央金融主管部门相关政策，该信用社改组为“温州市商业银行”，杨嘉兴退出。今年5月，杨嘉兴根据新出台的政策，与合伙人申请筹建“温州市农业发展银行”，该计划迄今未果。

杨嘉兴认为，金改不能完全靠政府部门，应该由像他这样的人来带动，因为他们更了解民间资本，更了解中小微企业。资料图片

10月26日，杨嘉兴告诉记者：“刚刚我又收到同行发给我的一条短信，说新的温州市金改政策近期有望获批。”

“消息来源可靠吗？”  
“暂时只能是传闻，但我还是宁可信其有。”

26年前，温州人杨嘉兴曾创办了中国首家股份制城市信用社。此后几经波折，他的民营银行梦燃了又灭，灭了重燃。

今年4月份，温州金融改革试点正式启动。5月份，银监会发布的《关于鼓励和引导民间资本进入银行业的实施意见》中，关于“民营企业可通过发起设立方式投资银行业金融机构”的表述，吸引67岁的杨嘉兴再度出山。

杨嘉兴联合合伙人，向金融管理部门提交了关于筹建“温州市农业发展银行”的申请方案。为顺利获批，团队在银行名称和业务方面突出了国家政策正在倡导的“服务三农”的宗旨，预计注册资金20亿，并组织召开了银行筹备会议，邀请政商界人士出席，从当地浙商中寻求投资意向。5天吸引了8.75亿元股份认购。

然而，现实与预期有太大出入。和同期温州其他民资发起的“华侨银行”、“温州现代商业控股银行”的命运一样，杨嘉兴的“温州市农业发展银行”自提请之日起至今未果。

这位温州民间金融的元老级人物此前曾断言“温州金改没戏了”，这次他告诉记者，那是气话，只要还有一点可能，他都愿意再出来做事。

## ■ 民营银行筹办遇阻

新京报：截至目前，“温州市农业发展银行”的计划

还有没有进展？

杨嘉兴：没有任何进展，一个电话都没有，组建银行的筹备文件我之前都已经撕了。

新京报：“温州市农业发展银行”这个计划当时是如何发起的？

杨嘉兴：5月份我看到细则（指银监会《关于鼓励和引导民间资本进入银行业的实施意见》），其中有一条是“民营企业可通过发起设立等方式投资银行业金融机构”，我觉得民资办银行的机会终于来了，就跟我的团队开始商讨、制定方案。最后决定把银行命名为“温州市农业发展银行”，业务范围定位于服务三农和中小微企业。

新京报：前期的筹备工作顺利吗？

杨嘉兴：顺利，大家也都十分踊跃。我们向当地商人发出了投资意向表，短短5天就已经有几十家愿意认股方，认购达到了8.75亿股。

新京报：大家对政策信心十足？

杨嘉兴：主要是因为我在20多年前成功创办了鹿城区城市信用社，是他们对我这个人办事情的信心……我不想让大家失望，但后来的问题不是我们个人能左右的。

新京报：后来遭遇了什么障碍？

杨嘉兴：前期准备就绪以后，我把申报材料亲自送到金融办，回去就盼着消息，4天以后他们给我来一个电话，说，你材料送错地方了，你应该送到银监局的……我材料送错了你当时不说，几天后才说我送错了？我就明白了，这也不是材料送错过送错的问题。

## ■ 政策层面没人愿担风险

新京报：你觉得是什么问题？

杨嘉兴：我当时想了想，问题有可能出在名字上。我打的申请是《温州农业发展银行设立申请书》，根据现在温州金融改革方案里的规定，自然人不能申请设立村镇银行、小额贷款公司。那我想，你不能让我办银行，批准我搞一个非银行金融机构也行啊。不过这些说到底，还是政策层面的问题，太难突破了，谁也不想担风险。

新京报：这个风险具体是指什么？

杨嘉兴：因为有温州此前的金融风险（指当地民间资本链断裂、民企老板跑路潮和制造业凋敝等），所以现在管理部门很怕出事，怕再出现民间资本的风险，温州确实不敢再出事了。但其实我们关于办银行的可行性方案做得很细致，包括提高准备金、控制规模、规范操作等等，如何运营和监管都有考虑，论证是没有问题的。当年我们办鹿城区信用社的时候冒的风险才大，做决策的领导也担了很大的政治风险。当时是连像现在的这样的政策都没有的。

## ■ 对好政策“宁可信其有”

新京报：你认为较短时期内，开办民营银行还会有希望吗？

杨嘉兴：刚刚我收到同行发给我的一条短信，说温州市金改政策近期有望获批。虽然是传闻，但我还是宁可信其有，一切看后面的政策情况再说吧。

新京报：在民资独立开办银行尚不可行的现状下，你对参股中小银行有期待吗？

杨嘉兴：这种形式我也欢迎，那也是人家（银行）看得起我们，对我们信任。但是比起参股银行的性质，我们民资控股发起成立的银行肯定更了解中小微企业，保证我们的独立性和话语权，我们在这方面会做得更专业。一开始的设想是成立完全意义的民营银行，现在觉得如果暂时做不成民营银行，那么允许民资参股中小银行、或者多开办几家非银行性质金融机构也是办法。

新京报：这算是一种退而求其次的想法？

杨嘉兴：也不能说是退而求其次，金融本来就应该有分层次的……有国有银行，中小商业银行，同时也要有农村金融网络，有服务于

小微企业的金融组织。金改是要让金融多元化。

## ■ 金改改好温州有生机

新京报：内蒙古、四川、青海等中西部地区政府近期曾邀请温商考察投资，有没有邀请你？

杨嘉兴：也邀请我了。当时票都买好了，后来我自己临时有点事，就没跟别人一起去。

新京报：其他温商去考察过之后，有没有已经在这些地方做成的？

杨嘉兴：去倒是有不少去的，没听说谁做起来了。但是据我所知，这些地区跟温州相比，政策环境宽松很多。如果外面有好的机会，我也会考虑，但我最希望看到的还是我们温州的金改能有切实成效，能在温州做成民资金融机构。金融风波对温州来说是灭顶之灾，是十年都无法缓解的问题。金改改好了，温州还有生机。我今年67岁了，退休在家不指望发财，更想留在这里发挥余热。

## ■ 金改不能全靠政府

新京报：温州启动金改已经开始半年有余，你眼中的金改是怎样的？

杨嘉兴：我觉得是没有实质性的进展。是在做事情，地方政府的诚意是有的，我知道市委书记往北京跑了好几趟了，是发自内心希望温州好。但是步伐太慢、幅度小。金改不能完全靠政府部门，很多时候他们不了解民间金融的实际情况，闭门造车是造不出来的。

新京报：你所认为的“闭

门造车”具体表现在什么地方？

杨嘉兴：比如成立民间借贷登记服务中心。很多企业都觉得登记中心就是忽悠，它既不是政府部门，也不是事业单位，不提供任何担保。

它就是个借贷双方方案登记的平台，就是中介，哪来的公信力？一旦借贷出现违约它不承担责任。而且实际情况是很多企业不愿意公开资金状况，缺钱的去登记了，等于曝光了自己的财务情况；有钱放贷的去登记了，等于公开自己的利息收入，会有交高额所得税的顾虑。

所以，我认为像这种创新对于企业来说没有多大意义。出于“民间资本阳光化”的愿望是好的，但仍然是表面功夫。

## ■ 说金改没戏是气话

新京报：你认为怎样才能实现金融改革的“实质性进展”？

杨嘉兴：金融改革应该由我们这些民间资本来带动。我们更了解民间资本，更了解中小微企业。金改可以做的事情很多，但最根本的一点是服务于实体经济，同时为温州庞大的民间资本找到出路。我觉得，允许民资兴办金融机构，专门服务于中小微企业，这是最好的路径。

新京报：之前你断言说温州金改没戏了。

杨嘉兴：那肯定也是气话了。细则刚出来时温州人积极性很高，都觉得温州有救了，拖到现在是这个结果，所以当时接受媒体采访的时候我情绪也比较过激。我现在觉得，只要还有一点可能，我都愿意再出来做这件事。

## ■ 名词解释

### 温州民间借贷登记服务中心

温州民间借贷登记服务中心今年4月份挂牌，被认为是温州金融改革试点启动的标志。其运作核心是对当地民间借贷交易信息进行登记备案，登记的内容包括借贷双方信息、借贷期限、利率、担保措施、违约责任等内容。旨在减少借贷双方的法律纠纷和借贷风险，引导民间资金合法有序地进入到实体经济、小微企业创业之中。