交流

昨日，十八大部分代表团分组讨论向媒体开放。山东团代表左炳伟（中）和其他代表在分组讨论前进行交流。

截至9日，共有34个代表团向媒体开放，并且记者可以现场提问。

一些团组的记者提问环节持续近一个小时。展示出务实、开放、自信的态度。

新华社记者 王建华 摄

国家发改委专家杨宜勇解读十八大报告“分配改革”

垄断行业工资 国家还会加强调控

分配改革

党的十八大报告提出：“要千方百计增加居民收入”，同时，“必须深化收入分配制度改革”。这项改革对改善民生和促进经济社会发展意味着什么？怎样看待有关注重公平的表述？收入分配改革有哪些重点和难点？昨日，记者就这些问题采访了国家发展和改革委员会社会发展研究所所长杨宜勇。

百姓期盼加快分配改革步伐

问：为什么老百姓那么关注收入分配改革？

答：老百姓高度关注是可以理解的。收入分配改革与老百姓的切身利益密切相关。当前，我国城乡中低收入居民在住房、教育、就医、养老等方面还存在较大压力。

以农民人均纯收入2300元为标准，到2011年年底，我国扶贫对象规模约为1.28亿人，占农村户籍人口比例为13.4%。同时，随着城市不动产等价格的过快上涨，广大城市中低收入居民面临不小的负担。

因此，老百姓期盼国家加快收入分配改革步伐，缩小城乡收入差距，解决学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的问题。

为回应人民的期待，进一步践行以人为本的理念，落实科学发展观，党的十八大报告专门就收入分配改革提出明确的要求。

预计会减中低收入者税负

问：怎样理解“初次分配和再分配都要兼顾效率和公平，再分配更加注重公平”？

答：收入分配改革必须有机兼顾公平与效率，在不损害效率的前提下进一步增进社会公平和正义，任何一方都不可偏废。但在我国收入差距已超过国际公认的警戒线的情况下，再分配更加注重公平显得尤为重要。

初步预计，国家会加大对民生领域的投入，积极推动城乡基本公共服务一体化和均等化；以高校毕业生、农村转移劳动力和城镇就业困难人员为重点服务对象，实施更加积极的就业政策；加快完善社会保障体系，建立健全职工工资的正常增长机制，严格执行最低工资制度。

国家还会加强对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控，严格规范国有企业和金融机构等高管人员薪酬管理；促进农民持续增收，不断缩小城乡收入差距；规范收入分配秩序，增加收入分配的透明度；加大税收对收入差距的调节力度，切实减轻中低收入者税收负担。

难点是理顺社会分配关系

问：收入分配改革有哪些重点和难点？

答：重点是如何缩小收入差距。其中，加大提高低收入者收入的力度是改革的关键，着力扩大中等收入群体是改革的基石，适当限制高收入群体的增长是收入分配改革的应有之义。

改革的难点是如何理顺社会分配关系，特别是如何通过加强规制、理顺垄断行业和非垄断行业的收入分配关系，在推进城镇化过程中理顺城乡收入分配关系，推进工资集体协商谈判，理顺资本所有者、经理层与一般职工的收入分配关系。

专家解读十八大报告8大关键词

党的十八大报告，向党内外、国内外宣示了关系我们党和国家工作全局的一系列重大理论和实际问题。记者就报告中的新提法、新亮点、新举措、新部署，专访了参与起草组工作的中央政策研究室副主任施芝鸿。

1 两个“五位一体”构成党和国家战略新布局

党的十八大报告将中国特色社会主义事业总体布局从“四位一体”扩展为“五位一体”，这表明我们党对中国特色社会主义建设规律从认识到实践都达到新的水平。报告中提出党的建设总体布局也是“五位一体”，即思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设。中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局中的生态文明，体现着自然界的净化，而我们党的建设新的伟大工程“五位一体”总体布局中的反腐倡廉建设，体现的是中国共产党党的肌体的自我净化。

2 科学发展观是党的指导思想的又一次与时俱进

报告进一步明确了科学发展观的历史定位，实现了党的指导思想又一次与时俱进。这个理论体系实现了我们党的指导思想的三次与时俱进，第一次是将邓小平理论列为党的指导思想，第二次是将“三个代表”重要思想列为党的指导思想，第三次是将科学发展观列为党的指导思想，因而这是党的十八大报告最大的理论亮点和历史贡献。

3 “八项要求”丰富了中国特色社会主义内涵

报告对中国特色社会主义作出新的理论概括，强调在新的历史条件下，夺取中国特色社会主义新胜利，必须牢牢把握八个基本要求，分别是：必须坚持人民主体地位，必须坚持解放和发展社会生产力，必须坚持推进改革开放，必须坚持维护社会公平正义，必须坚持走共同富裕道路，必须坚持促进社会和谐，必须坚持和平发展，必须坚持党的领导。

4 “两个目标”是夺取新胜利的两座里程碑

报告提出两个百年奋斗目标，一个是在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，一个是在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。这两个百年目标必将成为我们夺取中国特色社会主义新胜利的两座里程碑。

5 “五个方面”充实完善全面小康社会目标要求

全面建成小康社会的新的目标要求分别是经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

6 社会主义协商民主是政治体制改革重要内容

报告提出健全社会主义协商民主制度，这是我国人民民主的重要形式，有利于就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商，广纳群言、广集民智，增进共识、增强合力。把中国特色选举民主同社会主义协商民主相结合，将有利于健全民主制度、丰富民主形式，扩大社会主义民主，发展社会主义政治文明，为实现最广泛的人民民主确立正确方向。

7 24个字分三个层次概括了社会主义核心价值观

报告用24个字提出覆盖全国各方面意见、反映现阶段全国人民最大公约数的社会主义核心价值观的表述。这个表述是分别从国家、社会、个人三个层面进行的。从国家层面看，是富强、民主、文明、和谐；从社会层面看，是自由、平等、公正、法治；从公民个人层面看，是爱国、敬业、诚信、友善。

8 “三型”是对执政党自身建设规律的更全面把握

报告提出建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党。这“三型”目标，表明我们对执政党建设规律的把握更自觉、更全面、更深刻。

本版稿件综合新华社等媒体报道