THE BEIJING NEWS

创刊于2003年11月11日

总第3295期

统一刊号
CN11-0245

主管
中共北京市委宣传部

出版
新京报社

社长、总编辑:戴自更
执行总编辑:王跃春
副总编辑:何龙盛 王悦
编委:吕约 王爱军 刘炳路

地址:
北京市东城区幸福大街37号
邮编:100061
传真:010-67106766
新闻热线:010-67106710
(24小时)
发行热线:
010-67106666
新京报网:
www.bjnews.com.cn

广告经营许可证号:
京宣工商广字第0068号

常年法律顾问:
北京市岳成律师事务所

声明:
未经本报许可,不得转载、采用本报及本报网站刊载之内容。

■ 社论

又到“突击花钱”时 财政改革须加快

推进财政改革最大的政治勇气就在于适应纳税人的要求,在未来3-5年内全面实现各级财政收支的公开透明化。

财政部昨日发布数据显示,1-10月累计,全国财政收入突破10万亿,财政支出92736亿元。今年初的财政收支预算草案报告显示,今年全国财政支出124300亿元,增长14.1%。按该预算,今年最后两个月将突击花钱超3万亿。

每到年底,财政突击花钱的新闻便出来一次。年终两月花3万亿,平均每月超1.5万亿,这比前十个月每月的支出要高出50%以上。

财政年终集中支出,源于当前的财政体制,核心问题在于财政收支的“错配”。财政收入长期高速增长,远超过GDP与城乡居民收入的增长速度,财政支出“以支定支”(今年支出多了,明年的支出才能在今年基础上增加),于是突击花钱成为惯例。如何改变这一格局?需要新一轮的财政体制改革。

最基本的问题是,是否需要这么高的财政收入增长速度?过高的财政增长速度,已经加大了企业和居民税收负担。回顾今年,不少地方政府大叫财政紧张,以至于出现很多突击征税、加强罚款等做法。地方政府需要如此高的收入,无非是几个方面的主要支出,一是维持政府的正常运转;二是支付应该由政府承担的社会公共服务等账单;三是用于项目建设。除了第二部分是需要加大支出的,恐怕政府自身开支方面,比如三公经费,仍然有很大压缩空间;在项目建设上,财政也有大量的退出余地。

因此,我们看到,财政收入的高速增长,是建立在不太合理的支出结构上。如果不认清这一点,对政府财政增长速度下降反应过度,在经济不景气的时候仍然保持高速增长的态势,不仅不能发挥财政的逆向调节作用,反而会放大经济波动的幅度。

不合理的收入增长助长了不合理的财政支出。有了较高的财政收入增长速度,在支出缺乏有效监管的情况下,财政资金的效率难以得到保障。

在突击花钱上,很多人认为是财政预算资金支出延期的原因,但这个技术原因很难解释突击花钱的过高比例。最主要的原因在于,当前政府自身运转所需的财政资金,不仅是“以收定支”,更是“以支定支”。以收定支,无疑会使政府自身支出规模膨胀,预算最大化。不少地方为公务员所建的经济适用房,规模庞大的福利开支等,都需要大量的财政支出。而“以支定支”,则客观上鼓励了突击花钱的做法:节约资金,不仅不能得到奖励,反而会导致第二年预算的削减。

无论是财政收入还是财政支出存在的问题,根源都在于当前的财政还远不是一个公共财政体制,在收入与支出上均缺乏透明、缺乏有效监督。下一步的财政体制不管怎么改,其核心必须是对财政增长速度进行有效控制,对财政支出进行全面公开,全部审计,对财政收入结构进行重大调整。

财政改革牵动全局,成为各方面关注的焦点,需要政治勇气和智慧。从过去五年财税体制改革的经验教训看,推进财政改革最大的政治勇气就在于适应纳税人的要求,在未来3-5年内全面实现各级财政收支的公开透明化,并且以此倒逼其他改革。

十八大报告已提出“加快改革财税体制”,“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”,这些信息让人对未来的财政体制改革充满期待。

■ 观察家

未成年人该不该缴养老保险?

16岁缴养老保险的核心问题不在于该不该交,而在于该不该允许“未成年工”的存在。

据报道,近日,天津市颁布了一个“调整完善社会保险”的“意见”,其中规定:自2013年1月1日开始,将城乡居民基本养老保险的初始参保年龄由现在的18周岁调整为16周岁。此前早已有多个省份全部或部分开始“试点”此项政策。

有专家表示:从法律层面来看,16周岁开始缴纳养老保险并不存在违法嫌疑。16周岁的居民已经具有民事行为能力,属于合法的就业者,而且“此举主要是考虑到农民个人账户的积累筹资偏低,考虑到农民今后领取的养老金数额,只要农民愿意给孩子缴,上述措施是可推广的”。有专家更认为,如有劳动合同,符合法律要求,就可以推广。

社会保险,应该是与劳动、与职业、与工作岗位相关的,在美国关于社会保障的分类中,直接就将其定义为“与职业相关的社会保障”。所以,“只要是农民愿意给孩子缴,上述措施是可以推广的”的说法是不合适的。社会保险不是商业保险,如果是商业保险,从孩子一出生父母就买上一份,完全没有问题。社会保险是劳动者的权利,应该通过自己缴费来获得相关的资格和待遇。

查看世界不少国家有关社会养老保险的法规,都规定了法定的参加养老保险的起始年龄,一般与“法定劳动年龄”相一致。但是,我们的《社会保险法》没有这样的规定。

那么,16岁是不是可以作为“法定劳动年龄”?

我国的《劳动法》是有关于劳动年龄的规定的,但经过了“技术处理”。这就是,规定十六周岁为“最低就业年龄”,但同时又有“年满十六周岁未满十八周岁的劳动者”为“未成年工”的规定。这是因为《未成年人保护法》规定“本法所称未成年人是指未满十八周岁的公民。”所以来了个模棱两可。

但是,说十六岁还处于《劳动法》特别保护阶段的“未成年工”就具有“完全”的民事行为能力可能是不合适的。所以说,关于“未成年工”的规定值得商榷。这样的规定导致一个尴尬:如果允许满16周岁的未成年工就业,同时却不给他们参加养老保险的权利,这对他们不公平。所以,16岁缴养老保险的核心问题不在于该不该交,而在于该不该允许“未成年工”的存在。实际上,按照国际通行的做法,“童工”的标准就是指18岁以下。从保护未成年人权益计,应当考虑把童工的标准提高,不再继续容忍“未成年工”的存在。现在反而让他们和成年人一样缴纳养老保险,似乎不妥。

16岁缴纳养老保险,这样做也并不符合十八大提出的社会保障要“增强公平性”的原则,因为选择十六岁就参保的,大多数是父母有财力并“愿意给孩子缴”的,其结果容易造成“马太效应”,扩大贫富差距。

□唐钧(学者)

■ 来论

酒驾能否当公务员,应公平对待

平民酒驾不能当公务员,公务员酒驾为何能继续当公务员呢?

今年以来,温州党员干部因酒驾共被处理50多起。但同样性质的酒驾行为,有的可能被记大过或降级,有的却直接开除了。为规范酒驾处理,温州市近日出台《党员干部酒后驾驶违法行为处分办法(试行)》,对干部酒驾的四种情形,分别设置了处罚条款。

细看温州的规定,公务员酒驾将被处理,但除非情节特别严重,一般不会开除出公务员队伍。

前段时间,网络上热炒酒驾可能导致不能当公务员等问题,相关政府部门也证实传言不虚。公务人员作为特殊群体,理应是守法典范,因此严把录用关口,将是否酒驾当作审查内容,确无不可。不过由此引出的问题则是,既然公务员酒驾后,大部分还能继续当公务员,平民酒驾为何不能当公务员?

温州以及一些地方能对公务员酒驾进行处理,算是很不错了,而在更多地方,公务员酒驾被治安处罚后,将有什么党纪政纪处分,许多地方并没有相关规定,也就是说,公务员酒驾的处理和普通人无异,罚款或拘留了事,不会影响到自己的饭碗。

这种对于公务员酒驾的宽容,可能是因为有关部门认为,人孰无过,如果因为一个小小的人生污点,而不给这个人改过重来的机会,将有失制度的人性化。据此,它们对对情节轻微的公务员酒驾行为,采取有限的宽容态度。但是,这样的宽容应当是一种平等对待,不能说当上公务员后就有豁免权,而只对考公务员的人严苛要求。

对公务员酒驾的有限宽容,这样的标准为何不能应涵盖那些通过了公考的“准公务员”?对于酒驾情节严重的,要严把关口,不得招入公务员队伍,而对于酒驾情节轻微,知错就改的,不妨只是记录在案,供今后参考,给他一个机会。如此内外统一,才算得上公平。

□国华(职员)

打工者为何“半月吃不上肉”

“童丽娜之问”说出了大多数民众的心声和担忧。

“我已经有半个月没吃过肉了,不是在减肥,而是吃不起。”最近,在北京某餐厅做服务员的童丽娜致信《人民日报》称,5个月前,她从江西老家来到北京。当时心情很激动,但如今,生活却特别拮据。每天只能煮点儿米饭,炒个土豆什么的,肉根本买不起。“将来,我不知道国家能怎么帮我这样的人群实现收入倍增。我只知道在目前,我还看不到更好的未来。”(11月16日《人民日报海外版》)

童丽娜的令人心酸的遭遇,在网络上引起很大关注,可以相信,在打工者群体里,像她这样的并不在少数。

十八大报告提出“到2020年人均收入翻一番”,如何使纸面上的目标化为真金白银落进民众的腰包,让哪怕身处最底层的民众“每天能吃肉”?“童丽娜之问”说出了大多数民众的心声和担忧。

诚然,童丽娜的困窘有其自身原因,譬如文化偏低、不懂得精打细算等,但从根本上讲,外部环境才是最关键的。按童丽娜称其工资“一个月1100元,可实际上到手的只有800多元,老板说剩下的年底再结,怕我们干不了几天就走了”。而根据北京规定,童丽娜每月工资最低不得少于1260元。该餐厅老板的做法不仅突破了最低工资标准,而且违反了《劳动法》关于“不得克扣或者无故拖欠劳动者工资”的规定。但为何始终不见劳动部门出面干预、工会组织帮忙维权呢?

□王垚烽(记者)

更正与说明

【文字更正】

1.11月16日B07版《星河湾出产高端白酒贵过茅台》(校对:薛京宁 编辑:徐超)一文,第2栏倒数第1行至第3栏第1行“各种迹象表面”中,“表面”应为“表明”。

2.11月16日C16版《十二生肖》(校对:庄文湄 编辑:李莺)一节,第2段第7、8行“使劲浑身解数”中,“使劲”应为“使尽”。

本报谨就以上错误和疏漏向读者和相关单位、人士致歉。
挑错热线:010-67106710
栏目编辑:李赛

责编 于平 美编 郭屹 责校 翟永军