



THE BEIJING NEWS

创刊于2003年11月11日

总第3297期

统一刊号  
CN11-0245

主管  
中共北京市委宣传部

出版  
新京报社

社长、总编辑：戴自更  
执行总编辑：王跃春  
副总编辑：何龙盛 王悦  
编委：吕约 王爱军 刘炳路

地址：  
北京市东城区幸福大街37号  
邮编：100061  
传真：010-67106766  
新闻热线：010-67106710  
(24小时)  
发行热线：  
010-67106666  
新京报网：  
www.bjnews.com.cn

广告经营许可证号：  
京宣工商广字第0068号

常年法律顾问：  
北京市岳成律师事务所

声明：  
未经本报许可，不得转载、采用本报及本报网站刊载之内容。

### 更正与说明

#### 【文字更正】

11月18日A04版《温岭虐童幼师：接受警方处罚》(校对：何燕 编辑：梅栋)一文，第2栏第3段倒数第4行“追求其法律责任”中，“追求”应为“追究”。

本报谨就以上错误和疏漏向读者和相关单位、人士致歉。  
挑错热线：010-67106710  
栏目编辑：李赛

### ■ 社论

# “村委会告赢区政府”具有标本意义

区法院当着区长的面判决区政府败诉，长期遭病诟的区县法院审不了区政府的司法顽疾被打破。

日前，平谷区一村委会发现村里的一块土地被区政府以颁发国有土地使用证的形式“划给了”某公司，遂以合法权益受损起诉区政府，并在区长亲自出庭应诉下当庭获得支持，区法院一审判决撤销涉案国有土地使用证。(11月18日《新京报》)

这个案件本身并不复杂，却看点颇多。一则常听说的“民告官”基本上都是普通人起诉政府，很少听说与政府关系密切的村委会起诉政府，尽管这在法律上并无障碍，但在现实生活中村委会一般是没胆量“叫板”区政府的。二则区长出庭也非头一回，但过去区长

出庭应诉多是以胜诉告终，而区长出庭败诉案件并不多见。此外，在本案中，长期遭病诟的区县法院审不了区政府的司法顽疾被打破，区法院当着区长的面判决区政府败诉，也在一定程度上反映出司法的进步。

应当说，在目前体制下，村委会和区法院都有诸多看见、看不见的资源和需求掌握在区政府手中，区政府要控制村委会和区法院并不缺乏各种各样并不违法的理由和借口，但前者之所以敢于“以下犯上”，维护自身合法权益，后者之所以敢于依法裁判，监督政府依法行政，根本的因素在于政

府尤其是行政首长对法治的认识和面对监督的态度。张吉福区长一番话可谓切中要害：区政府败诉并不是给政府抹黑，政府应有平等心态，行政领导和公务员在做决定时一定要依法、依程序来办理，否则就要面临被起诉。

正是区长难能可贵的法治意识，和区政府平等、理性的思维和态度，使得村委会主任勇于走进法庭，并与区长当庭对峙时“感觉吃惊又很亲切”，而没有丝毫压力，使得村委会相信通过法律可以解决争议，并可以回去给村民一个交代，也使得法院能够在公平、公开、

宽松的氛中履行法律赋予的审判职责。

其实，此案在实现规则之治上还有更深层次的意义，即社会各个主体都不仅要在法律上是独立人格，还要在实际上处处彰显主体性存在。张吉福区长庭后表示，希望大家更多通过诉讼维护权益，像区政府这样的单位也是可以起诉的。这可谓法治思维最好的表达。

村委会作为基层组织，与基层政府存在千丝万缕的利益纠葛。这种不同的利益需求碰撞在一起，形成矛盾和争议是自然而然的事情。只不过，目前这

种普遍存在的矛盾绝大多数是通过行政手段等隐性方式解决，法律在其中往往是缺位的，权力运行和资源调配多不受法律的规制。而本案的价值，恰恰是将本来可能属于行政力量调控的事项转化为法律纠纷，将权力与权力(利)之间的对抗转化为法庭上的交锋。

十八大报告提出，法治是治国理政的基本方式，要提高领导干部运用法治思维和法治方式。在此背景下，本案将不同权力主体之间的关系纳入法律调整，作为未来推进法治建设的重要目标和方向，无疑具有标本性的示范意义。

### ■ 观察家

## 没有傻瓜，就没有杀害

野生动物没有神奇的“滋补”功效，其在蛋白质、碳水化合物等主要指标上更与家禽、家畜相差无几。

近日，天津北大港湿地自然保护区“东方白鹤被毒杀”事件引起舆论关注。最新数字显示，13只东方白鹤获救，而它们22只不幸的同伴则被人类投毒杀害。这些国家一级重点保护动物的死亡之祸，令人叹息。

东方白鹤已被世界自然保护联盟评估为濒危物种，全球种群数量被国际鸟盟评估为少于2500只。天津北大港湿地自然保护区被投毒的东方白鹤至少占到全球种群的1.4%。

这些白鹤的死法具有典型性，据世界自然保护联盟估

计，中国有46%的野生水禽猎杀事件是通过毒药进行的，而在本次事件中登场的“呔喃丹”，由于其对鸟类的特殊高毒性，亦是国内最常见的毒饵，而在部分其他国家，已禁用此药。而国内被毒杀鸟类尸体的下场，多是送去“野味餐馆”一饱人类的口舌之欲，新京报记者对当地偷猎者的走访也证实了此事。

本次事件发生后，论者无不认为需要尽快斩断“毒杀—偷食”这条利益链。可是，一瓶可大量投放的呔喃丹才十几块钱，东方白鹤卖到饭馆200元，天鹅更能卖到

1000多元，面对强大利益驱动时，“非法猎捕、杀害四只以上白鹤即可算情节特别严重”、“情节特别严重的，处十年以上有期徒刑”等法条规范也显得那样苍白；调查显示过半国人吃野生动物因好奇，第二大原因是“进补”，当好奇与愚昧交织的欲望产生作用时，如《江苏省野生动物保护条例》中“吃野味最高罚1万元”。这种严刑峻法恐怕也无济于事。

有需求则必有市场，好食野味者的口舌之欲以高额利益的表现形式驱动偷猎者下毒。可见，在“违法必纠、

执法必严”非一朝一夕可行的前提下，从口舌之欲，即源头上斩断这条利益链不失为更有建设性的解决方案。

虽然呔喃丹对于人体并非烈性毒药，但此前因吃下被毒死“野味”而中毒的事件，已在国内多地发生过。即便“野味”并非被毒死，由于其并未经过卫生检疫，且通过地下方式运输烹饪，依然具备高风险性。须知，鸟类等多种野生动物与人的共患性疾病有100多种。

更可笑的是，人体通过食物获取的营养，无非是水、碳水化合物(糖)、蛋白

质、脂肪、维生素、膳食纤维、微量元素7种，无论是什么食物下肚以后，都是先变成这几种营养再被人体吸收和消耗。野生动物不仅不具备任何神奇的成分可以达到“滋补”功效，其在蛋白质、碳水化合物等主要指标上更与家禽、家畜相差无几。

如果您曾经花着高价钱、冒着高风险吃着没有任何特殊营养价值，却存在极大安全隐患的“野味”。在这里劝您一句，别再犯傻了。没有傻瓜，就没有杀害。

□新京报评论员 李慧翔  
相关报道见A26版

### 来信

#### 乡村小学消失令人痛心

21世纪农村教育高峰论坛在京举行，21世纪教育研究院院长杨东平发布了《农村教育布局调整十年评价报告》。报告显示，2000年到2010年，在我国农村，平均每一天就要消失63所小学、30个教学点、3所初中，几乎每过1小时，就要消失4所农村学校。

作为一个乡村教师，面对乡村小学的处境，我感到很痛心很无奈。

的确，很多地方的乡村小学生源越来越少，一些村小学生不足百人，甚至几十人，在某些人看来保留这样的“麻雀小学”是浪费教育资源，好像政府给农村学校配备的教育资源很充足很富余似的。很多农村小学的基础设施除了几间教室，简直是一无所有，没有像样

的图书室，没有体育器材，没有实验室，如果按照国家的标准，恐怕没几所农村小学真正合格。然而，撤并是解决问题的办法吗？

对农村小学影响最严重的则是地方政府对农村教育严重轻视甚至歧视，除了教师工资和必需的办公经费，一分钱都不舍得多给农村小学，导致农村小学办学条件恶化，留不住教师。很多农村小学教师不断流动，学校管理松散混乱，学习成绩一塌糊涂，小学生还养成了很多不良习惯，家长们早有怨言。现在很多留在村小的学生往往家庭都是比较困难的。

我曾经向有关部门建议，如果一个村小的高年级班学生太少的话，可以考虑两三个校点的高年级班合并，学生是否食宿在学校，可由家长选择。但各个村小的中低年级必须保留，因为孩子们太小，还是让他们

跟家长多在一起的好。政府可以安排流动教师，除了语文、数学教师，其他科目的教师可以同时兼任两个或者三个小学的课。但我的呼吁从未得到有关部门的回应。难道这样的建议不值得考虑吗？

□白冉(教师)

#### “口语交际课”该怎么教

17日，第五届全国中小学生听说读写大赛在北京启动。按照新课标的要求，学校应设立“口语交际课”，让孩子学会交流表达。

俗话说，好的口才让人受益一生。可是在现实中，听、说、读、写四项学生的基本素质，“说”的能力往往是薄弱的环节。

所以，“口语课”对孩子真的很重要。我了解一些美国学校对于孩子口才的

培养经验，许多都值得国内借鉴。例如，美国老师通常会安排比较内向的孩子同相对健谈的同学坐同桌，从气氛上帮助不善言谈的孩子参与课堂讨论；总是以表扬和肯定为主，不轻易表达否定意见。学生在发言时，老师注意倾听，并以微笑、点头等肢体语言鼓励和肯定学生；常常提出一些有争议性和启发性的题目，以提高学生参与讨论和表述意见的兴趣等等。

开一门“口语课”容易，但如何把这门课教好，教出趣味，一点都不简单。

□张洋(教师)

#### 旅客强制险别取消了之

从明年元旦起，所有车票将不再包含票价2%的保险费用，这意味着乘坐火车的乘客将不再被强制购买“人

身意外伤害强制保险费”。

因此，这次国务院将作为铁路旅客强制险依据的该项《条例》进行了废止，不仅是保护旅客合法权益的表现，更是维护法律体系和谐统一。

铁路旅客强制险、赔偿限额都没有了，然而，运输风险却仍然客观存在，影响铁路企业正常运营的不确定因素将增多，风险将增大。铁路企业将面临新的挑战。笔者建议，铁路企业能否引入第三方的商业保险机制，将“铁路旅客强制险”转变为“铁路企业义务险”，即由铁路运输企业自己掏钱义务为旅客买保险，如果运输风险发生，由保险公司负责理赔。这样一来，一方面可以满足伤亡旅客赔偿金额的要求；另一方面可解铁路运输企业在发生事故后的燃眉之急，同时也可扩大保险公司的业务领域。

□林济生(职员)